

Информационная справка Межправительственный комитет ВОИС по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору

Межправительственный комитет ВОИС по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору (МКГР), учрежденный в 2000 г., является форумом, в рамках которого государства – члены ВОИС обсуждают вопросы интеллектуальной собственности, возникающие в контексте доступа к генетическим ресурсам и совместного пользования выгодами, а также охраны традиционных знаний и традиционных выражений культуры (термины «традиционные выражения культуры» и «выражения фольклора» используются в обсуждениях ВОИС в качестве синонимов).

В рамках МКГР ведутся официальные переговоры с целью заключить один или несколько международных правовых документов, обеспечивающих эффективную охрану генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных выражений культуры. Характер такого документа или документов может варьироваться от рекомендации государствам – членам ВОИС до официального договора, налагающего юридические обязательства на страны, которые решат его ратифицировать.

В настоящей справке приводится история и мотивы создания МКГР, информация о членах и наблюдателях Комитета, в том числе представляющих коренные и местные общины, результатах работы и ходе ведущихся переговоров в рамках полномочий Комитета.

История и мотивы создания МКГР

Начало деятельности сообщества интеллектуальной собственности (ИС) по охране традиционных выражений культуры (ТВК) относится к 1960-х годам. Импульсом послужила растущая уверенность развивающихся стран в том, что фольклор олицетворяет собой творчество и является частью культурной самобытности коренных и местных общин. В силу этого фольклор стал рассматриваться как явление, нуждающееся в охране ИС, особенно с учетом его растущей уязвимости перед лицом новых технологий, которые делают возможным его эксплуатацию и ненадлежащее использование.

Проведенный в 1967 г. пересмотр Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений, согласно которой охрана основана на оригинальности и поддающемся идентификации авторстве, не сумел обеспечить адекватную охрану ТВК. В 1982 г. государства-члены ВОИС и ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) разработали Типовые положения для национального законодательства, служащие ориентиром для заинтересованных стран. В 1996 г. благодаря Договору ВОИС по исполнению и фонограммам удалось обеспечить охрану прав исполнителей выражений фольклора.



Работа по изучению взаимосвязи ИС, традиционных знаний (ТЗ) и генетических ресурсов (ГР) была организована позднее и призвана дать ответ на вопрос, какова роль охраны ИС в достижении таких многообразных глобальных политических целей, как сохранение биоразнообразия (в том виде, в котором они закреплены в Конвенции 1992 г. о биологическом разнообразии), продовольственная безопасность, свободная и справедливая торговля и развитие.

Эта взаимосвязь, установленная, главным образом, в ходе дискуссий на других международных форумах, оказывает значительное влияние на систему ИС.

В частности, распространение новых технологий, например биотехнологии, помогло увидеть потенциальную экономическую ценность ГР и связанных с ними ТЗ, которые становятся все более значимым компонентом патентоспособных изобретений. Как следствие, широко распространилось мнение о том, что патентный режим должен содействовать борьбе с незаконным присвоением и способствовать справедливому участию в выгодах владельцев подобных активов (в основном стран с большим биоразнообразием), а также тех, кто располагает современными технологиями для доступа к активам и пользования ими. В конце 1990-х годов вопросы ИС, касающиеся доступа к ГР и связанным с ними ТЗ, были внесены в повестку дня Постоянного комитета ВОИС по патентному праву и затронуты в ходе работы по подготовке Дипломатической конференции ВОИС по принятию Договора о патентном праве в 2000 г.

В это же время Секретариат ВОИС организовал ряд миссий по установлению фактов, региональных консультаций, практикумов и круглых столов по вопросам ГЗ, ТВК и ТЗ с целью выяснить потребности и ожидания коренных и местных общин, а также представителей правительств, промышленности и гражданского общества по всему миру. Эта деятельность была поручена новому отделу ВОИС – созданному в 1997 г. Отделу глобальных вопросов, который в 2009 г. был преобразован в Отдел традиционных знаний.

Параллельно этому Генеральный директор ВОИС провел неофициальные консультации по вопросу ГР и связанных с ними ТЗ. В результате возникло предложение о создании в структуре ВОИС отдельного органа для обсуждения этих тем. Было также предложено, чтобы диалог в рамках нового органа учитывал результаты проделанной в ВОИС работы в области, смежной с ТВК. В 2000 г. был учрежден орган, получивший название МКГР.

Примерно в это же время права и вопросы коренных народов стали привлекать к себе все больше внимания на международном уровне. В 2000 г. был учрежден Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов в качестве консультативного органа Экономического и Социального Совета ООН. В 2007 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о правах коренных народов. Давно назревшая проблема, вызванная желанием коренных народов самостоятельно осуществ-

лять контроль над своей культурной и интеллектуальной собственностью, стала еще острее.

Подводя итоги, можно сказать, что истоки МКГР и мотивы его создания многочисленны. Во-первых, Комитет был учрежден для рассмотрения трех новых вопросов, имеющих определенные общие характеристики: ГР, ТЗ и ТВК считаются «общим наследием человечества» и интеллектуальными ценностями, нуждающимися в адекватных формах охраны ИС. Во-вторых, ГР, ТЗ и ТВК стали рассматриваться как интеллектуальные активы новых участников, которым принадлежит ключевая роль в разработке политики в области ИС, в частности развивающихся стран, коренных и местных общин. В-третьих, в более широком смысле, МКГР был задуман как часть более масштабной и структурированной попытки ВОИС создать современную, гибкую систему ИС, способную воспринимать отличные от западных формы творчества и инноваций, обеспечить преимущества для всех бенефициаров и полностью соответствовать целям в области развития и охраны окружающей среды.

Участие

Каждая сессия МКГР обычно длится пять рабочих дней и проходит в штаб-квартире ВОИС в Женеве. Ее участниками являются члены МКГР (государства-члены ВОИС) и широкий круг наблюдателей.

Межправительственный характер Комитета наделяет его полномочиями инициировать обсуждения по вопросам нормотворчества и предлагать международные нормы для принятия Дипломатической конференцией или другим органом ВОИС в зависимости от ситуации.

Несмотря на то что основная часть правительственных делегаций сформирована из представителей ведомств ИС государств-членов ВОИС, сквозной характер обсуждаемых вопросов поощряет и предусматривает участие различных сторон. Представители ведомств ИС нередко согласовывают свою точку зрения с правительственными экспертами – специалистами по вопросам окружающей среды, сельского хозяйства, торговли, международных отношений, продовольствия, здравоохранения и культуры, а также многим другим вопросам.

Многообразие участников обеспечивается не только за счет представителей государственных органов. В работе Комитета также принимают участие наблюдатели, в число которых входят соответствующие межправительственные организации (в частности, секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии, Всемирной торговой организации, ЮНЕСКО и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций), и многочисленные аккредитованные неправительственные организации (НПО).

В соответствии с Декларацией 2007 г. о правах коренных народов коренные и местные общины особенно заинтересованы в участии, выражении своей точки зрения и своей позиции в процессе принятия решений в МКГР, поскольку результат деятельности Комитета затрагивает их права.

В апреле 2001 г. была введена процедура ускоренной аккредитации для цели регистрации практически 300 ad hoc наблюдателей, многие из которых представляют коренные и местные общины. Согласно решению МКГР 2004 г., накануне сессий Комитета должны проводиться тематические совещания под председательством и с участием представителей коренных и местных общин, присутствие которых финансируется ВОИС. Среди других практических мер, направленных на расширение круга участников, в том числе брифингов, консультаций и материально-технической поддержки, одной из самых главных является учреждение в 2005 г. Добровольного фонда ВОИС для аккредитованных коренных и местных общин, призванного финансировать участие в работе представителей коренных и местных общин. Ряд представителей различных коренных и местных общин получили поддержку из средств этого фонда.

Представители развивающихся стран и некоторых стран Европы и Азии также могут обратиться за финансированием своего участия в работе МКГР.

Председатель и заместители Председателя МКГР избираются раз в два года. Секретариат ВОИС играет вспомогательную роль и предоставляет административную поддержку, в том числе при составлении документов и проведении брифингов, организации консультаций, проведении исследований по конкретным вопросам и оказанием общей помощи Председателю в выполнении его функций. Рабочие документы и устный перевод доступны на шести официальных языках ООН.

Результаты работы

Полномочия, предоставленные МКГР в момент основания Комитета в 2000 г., оставляют открытым вопрос о конкретных результатах его деятельности. Данные вопросы были в своем большинстве новыми для ВОИС, и представляется целесообразным, что на тот момент МКГР был назван «форумом для обсуждений». Впоследствии, в 2009 г., было формально закреплено, что деятельность МКГР направлена на принятие одного или нескольких международных правовых документов. К настоящему времени на счету Комитета уже числится несколько важных достижений.

Например, процесс в рамках МКГР стимулировал расширение признания ТЗ в патентной системе. В 2002 г. некоторые периодические публикации по ТЗ были включены в минимальный набор документов, представляемых вместе с заявкой в соответствии с Договором ВОИС о патентной кооперации, а в 2003 г. инструменты классификации ТЗ были включены в Международную патент-

ную классификацию. На заседании, проведенном ВОИС в 2002 г. в Кочине (Индия), МКГР принял технические стандарты документации по ТЗ.

В качестве руководства по аспектам ИС, присутствующим во взаимосогласованных условиях справедливого и равноправного совместного пользования выгодами от ГР, ВОИС разработала и регулярно обновляет онлайн-базу данных по соответствующей договорной практике. Организация также подготовила проект руководящих принципов, касающихся положений об ИС, включаемых в соглашения о доступе и совместном использовании выгодами.

По инициативе МКГР ВОИС провела многочисленные исследования и разработала ряд материалов (таких как глоссарии, обзоры национального опыта, правовая база данных, образовательные программы), которые полезны для государств-членов и других сторон. Все это стало возможным благодаря масштабному обмену данными и мнениями с государствами-членами, проведенному в формате анкетирования и обзоров соответствующего национального опыта и практики – от существующих национальных или региональных систем *sui generis* (специальные, специфические), предназначенных для охраны ТЗ и ТВК, до затрагивающих аспекты ИС положений договоров, регулирующих доступ к ГР и их использование.

Эти материалы являются свидетельством богатых и живых культурных традиций, являющихся предметом переговоров в МКГР, и помогают лучше понять существующие политические и правовые возможности.

С момента проведения первой сессии в 2001 г. МКГР смог также добиться ряда «нематериальных» результатов, таких как:

- вовлеченность и консультации: МКГР установил новые стандарты вовлеченности и консультаций;
- ясность и понимание: подвергаются переосмыслению такие хорошо известные термины ИС, как «охрана», «оригинальность», «новизна» и «сфера общественного достояния»;
- содержание и контекст: МКГР рассматривает новаторские и *sui generis* (специальные, специфические) подходы. Благодаря тесному взаимодействию с другими соответствующими форумами работа Комитета дала новый импульс сотрудничеству ВОИС с другими организациями системы ООН и межправительственными органами.

Помимо этого международный Договор по охране аудиовизуальных исполнений, принятый в июне 2012 г. в Пекине, включает в число бенефициаров исполнителей выражений фольклора и таким образом расширяет права, уже предоставленные им Договором ВОИС 1996 г. по исполнениям и фонограммам.

Ход переговоров

Выполняя роль специализированного форума для структурного обмена информацией и мнениями в рамках ВОИС, МКГР успешно обеспечил четкое понимание профильных вопросов на международном уровне. После 2009 г. экспериментальный «форум» превратился в полноценный переговорный орган с установленным графиком и рациональными методами работы.

Обсуждаемые тексты по ТЗ и ТВК основаны на проекте документа «Цели и принципы», впервые опубликованном Секретариатом ВОИС в 2005 г. В проектах отражены точки зрения и замечания государств-членов и наблюдателей, участвовавших в работе МКГР на протяжении нескольких лет. Подготовленный в 2008 г. документ «Анализ пробелов» также способствовал более четкому пониманию различных аспектов и вариантов. Документ по ГР, включающий различные варианты положений, был первоначально подготовлен Секретариатом ВОИС, а затем дополнен рядом предложений, поступивших от государств-членов, в результате чего возник консолидированный единый текст для дальнейших переговоров.

В 2015 г. члены ВОИС приняли решение продолжить свою работу, включая проведение переговоров по текстам. Государства – члены ВОИС могут позднее принять решение о созыве дипломатической конференции для принятия одного или нескольких международных документов.

Дополнительная информация

Фактологический отчет о потребностях и ожиданиях коренных и местных общин, представителей правительств, промышленности и гражданского общества: www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/tk/768/wipo_pub_768.pdf.

Документ WO/GA/26/6, посвященный учреждению МКГР: www.wipo.int/edocs/mdocs/govbody/en/wo_ga_26/wo_ga_26_6.doc.

Анализ пробелов: www.wipo.int/tk/en/igc/gap-analyses.html.

Тексты, обсуждаемые в МКГР, и дополнительная информация о МКГР и его полномочиях: www.wipo.int/tk/en/igc/index.html.

Декларация ООН о правах коренных народов: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/512/09/PDF/N0651209.pdf?OpenElement>.

Добровольный фонд ВОИС: www.wipo.int/tk/en/igc/participation.html.

Всемирная организация
интеллектуальной собственности
34, chemin des Colombettes
P.O. Box 18
CH-1211 Geneva 20
Switzerland

Телефон: +41 22 338 91 11
Факс: +41 22 733 54 28

Контактные данные внешних бюро
ВОИС приводятся на сайте
www.wipo.int/about-wipo/ru/offices/

© WIPO, 2016



Attribution 3.0 IGO license
(CC BY 3.0 IGO)

Лицензия CC не применяется к той части контента
настоящей публикации, которая подготовлена не ВОИС.

Художественное оформление титульного листа
заимствовано из произведения Сюзан Ванджи Ванджи
«Munupi Mural» / © Susan Wanji Wanji, Munupi Arts and Crafts