

**Межправительственный
комитет ВОИС по
интеллектуальной
собственности,
генетическим ресурсам,
традиционным
знаниям и фольклору**



Межправительственный комитет ВОИС по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору (МКГР), учрежденный в 2000 году, в настоящий момент проводит переговоры на основе текста в целях окончательного согласования одного или нескольких международно-правовых документов, которые обеспечат сбалансированную и эффективную охрану традиционных знаний и традиционных выражений культуры (в рамках обсуждений в ВОИС термины «традиционные выражения культуры» и «выражения фольклора» используются как взаимозаменяемые). Характер такого документа или документов может варьироваться от рекомендации государствам – членам ВОИС до официального договора, налагающего юридические обязательства на страны, которые решат его ратифицировать.

В июле 2022 года государства – члены ВОИС приняли решение созвать Дипломатическую конференцию для заключения международно-правового документа, касающегося интеллектуальной собственности, генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, не позднее 2024 года. Дипломатическая конференция состоялась 13–24 мая 2024 года, и 24 мая 2024 года государства – члены ВОИС приняли на основе консенсуса новый исторический Договор ВОИС об интеллектуальной собственности, генетических ресурсах и традиционных знаниях, связанных с генетическими ресурсами.

В настоящей справке приводится история и мотивы создания МКГР, информация о членах и наблюдателях Комитета, в том числе представляющих коренные народы и местные общины, результатах работы и ходе ведущихся МКГР переговоров в рамках полномочий Комитета.

История и мотивы создания МКГР

Начало деятельности сообщества интеллектуальной собственности (ИС) по охране традиционных выражений культуры (ТВК) относится к 1960-х годам. Импульсом послужила растущая уверенность развивающихся стран в том, что фольклор олицетворяет собой творчество и является частью культурной самобытности коренных народов и местных общин; в силу этого фольклор стал рассматриваться как явление, нуждающееся в охране ИС, особенно с учетом его растущей уязвимости перед лицом новых технологий, которые делают возможным его эксплуатацию и ненадлежащее использование.

Проведенный в 1967 году пересмотр Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений, согласно которой охрана основана на оригинальности и поддающемся идентификации авторстве, не сумел обеспечить адекватную охрану ТВК. В 1982 году государства – члены ВОИС и ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) разработали Типовые положения для национального законодательства, служащие ориентиром для заинтересованных стран. В 1996 году в рамках Договора ВОИС по исполнениям и фонограммам была установлена охрана прав исполнителей выражений фольклора.

Работа по изучению взаимосвязи ИС, традиционных знаний (ТЗ) и генетических ресурсов (ГР) была организована позднее и призвана дать ответ на вопрос, какова роль охраны ИС в достижении таких многообразных глобальных политических целей, как сохранение биоразнообразия (в том виде, в котором они закреплены в Конвенции 1992 года о биологическом разнообразии), продовольственная безопасность, свободная и справедливая торговля, борьба с изменением климата и устойчивое развитие.

Эта взаимосвязь, установленная, главным образом, в ходе дискуссий на других международных форумах, оказывает значительное влияние на систему ИС.

В частности, распространение новых технологий, например биотехнологии, помогло увидеть потенциальную экономическую ценность ГР и связанных с ними ТЗ, которые становятся все более значимым компонентом патентоспособных изобретений. Как следствие, широко распространилось мнение о том, что патентный режим должен содействовать борьбе с незаконным присвоением и способствовать справедливому участию в выгодах владельцев подобных активов (в основном стран с большим биоразнообразием), а также тех, кто располагает современными технологиями для доступа к активам и пользования ими. В конце 1990-х годов вопросы ИС, касающиеся доступа к ГР и связанным с ними ТЗ, были внесены в повестку дня Постоянного комитета ВОИС по патентному праву и затронуты в ходе работы по подготовке Дипломатической конференции ВОИС по принятию Договора о патентном праве в 2000 году.

В это же время Секретариат ВОИС организовал ряд миссий по установлению фактов, региональных консультаций, практикумов и круглых столов по вопросам ГЗ, ТВК и ТЗ с целью выяснить потребности и ожидания коренных народов и местных общин, а также представителей правительств, промышленности и гражданского общества по всему миру. Эта деятельность была поручена новому отделу ВОИС – созданному в 1997 году Отделу глобальных вопросов, который в 2009 году был преобразован в Отдел традиционных знаний.

Параллельно этому прежний Генеральный директор ВОИС провел неофициальные консультации по вопросу ГР и связанных с ними ТЗ. В результате возникло предложение о создании в структуре ВОИС отдельного органа для обсуждения этих тем. Было также предложено, чтобы диалог в рамках нового органа учитывал результаты проделанной в ВОИС работы в области, смежной с ТВК. В 2000 году был учрежден орган, получивший название МКГР.

Примерно в это же время права и вопросы коренных народов стали привлекать к себе все больше внимания на международном уровне. В 2000 году был учрежден Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов в качестве консультативного органа Экономического и Социального Совета ООН. В 2007 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о правах коренных народов. Давно назревшая проблема, вызванная желанием коренных народов самостоятельно осуществлять контроль над своей культурной и интеллектуальной собственностью, стала еще острее.

Подводя итоги, можно сказать, что истоки МКГР и мотивы его создания многочисленны. Во-первых, Комитет был учрежден для рассмотрения трех новых вопросов, имеющих определенные общие характеристики: ГР, ТЗ и ТВК считаются «общим наследием человечества» и, в то же время, интеллектуальными ценностями, нуждающимися в адекватных формах охраны ИС. Во-вторых, ГР, ТЗ и ТВК стали рассматриваться как интеллектуальные активы новых участников, которым принадлежит ключевая роль в разработке политики в области ИС, в частности развивающихся стран, коренных народов и местных общин. В-третьих, в более широком смысле, МКГР был задуман как часть более масштабной и структурированной попытки ВОИС создать современную, гибкую систему ИС, способную воспринимать отличные от западных формы творчества и инноваций, обеспечить преимущества для всех бенефициаров и полностью соответствовать целям в области развития и охраны окружающей среды.

Участие

Каждая сессия МКГР обычно длится пять рабочих дней и проходит в штаб-квартире ВОИС в Женеве. Ее участниками являются государства – члены ВОИС, Европейский союз (член, не имеющий права голоса) и широкий круг наблюдателей.

Межправительственный характер Комитета наделяет его полномочиями инициировать обсуждения по вопросам нормотворчества и предлагать международные нормы для принятия Дипломатической конференцией или другим органом ВОИС в зависимости от ситуации.

Несмотря на то что основная часть правительственных делегаций сформирована из представителей ведомств ИС государств-членов ВОИС, сквозной характер обсуждаемых вопросов поощряет и предусматривает участие различных сторон. Представители ведомств ИС нередко согласовывают свою точку зрения с правительственными экспертами – специалистами по вопросам окружающей среды, сельского хозяйства, торговли, международных отношений, продовольствия, здравоохранения и культуры, а также многим другим вопросам.

Многообразие участников обеспечивается не только за счет представителей государственных органов. В работе Комитета

также принимают участие наблюдатели, в число которых входят соответствующие межправительственные организации (МПО) и многочисленные аккредитованные неправительственные организации (НПО).

В соответствии с Декларацией 2007 года о правах коренных народов коренные народы особенно заинтересованы в участии, выражении своей точки зрения и своей позиции в процессе принятия решений в МКГР, поскольку любые результаты деятельности Комитета могут затрагивать их права.

В апреле 2001 года была введена процедура ускоренной аккредитации для цели регистрации наблюдателей ad hoc, многие из которых представляют коренные народы и местные общины. Согласно решению МКГР 2004 года, накануне сессий Комитета должны проводиться тематические совещания под председательством и с участием представителей коренных народов и местных общин, присутствие которых финансируется ВОИС. Среди других практических мер, направленных на расширение круга участников, в том числе брифингов, консультаций и материально-технической поддержки, одной из самых главных является учреждение в 2005 году Добровольного фонда ВОИС для аккредитованных коренных народов и местных общин, призванного финансировать участие в работе представителей коренных и местных общин. Ряд представителей различных коренных народов и местных общин получили поддержку из средств этого фонда.

Представители развивающихся стран и некоторых стран Европы и Азии также могут обратиться за финансированием своего участия в работе МКГР.

Председатель и заместители Председателя МКГР обычно избираются раз в два года. Секретариат ВОИС играет вспомогательную роль и предоставляет административную поддержку, в том числе при составлении документов и проведении брифингов, организации консультаций, проведении исследований по конкретным вопросам и оказанием общей помощи Председателю в выполнении его функций. Рабочие документы и устный перевод доступны на шести официальных языках ВОИС. Роль Секретариата МКГР выполняет Отдел традиционных знаний.

Результаты работы и ход переговоров

Полномочия, предоставленные МКГР в момент основания Комитета в 2000 году, оставляют открытым вопрос о конкретных результатах его деятельности. Данные вопросы были в своем большинстве новыми для ВОИС, и представляется целесообразным, что на тот момент МКГР был назван «форумом для обсуждений». Впоследствии, в 2009 году, было формально закреплено проведение МКГР «переговоров на основе текста» в целях принятия одного или нескольких международно-правовых документов. К настоящему времени на счету Комитета уже числится несколько важных достижений.

Например, процесс в рамках МКГР стимулировал расширение признания ТЗ в патентной системе. В 2002 году некоторые периодические публикации по ТЗ были включены в минимальный набор документов, представляемых вместе с заявкой в соответствии с Договором ВОИС о патентной кооперации, а в 2003 году инструменты классификации ТЗ были включены в Международную патентную классификацию.

В качестве руководства по аспектам ИС, присутствующим во взаимосогласованных условиях справедливого и равноправного совместного пользования выгодами от ГР, ВОИС разработала и регулярно обновляет онлайн-базу данных по соответствующей договорной практике. Организация также подготовила руководство, касающееся положений об ИС, включаемых в соглашения о совместном пользовании выгодами и доступе к ним.

По инициативе МКГР ВОИС провела многочисленные исследования и разработала ряд материалов (таких как глоссарии, обзоры национального опыта, правовая база данных, образовательные программы), которые полезны для государств-членов и других сторон. Все это стало возможным благодаря масштабному обмену данными и мнениями с государствами-членами, проведенному в формате анкетирования и обзоров соответствующего национального опыта и практики – от существующих национальных или региональных систем *sui generis* (специальные, специфические), предназначенных для охраны ТЗ и ТВК, до затрагивающих аспекты ИС положений договоров, регулирующих доступ к ГР и их использование. Эти материалы являются свидетельством богатых и живых культурных традиций, являющихся

предметом переговоров в МКГР, и помогают лучше понять существующие политические и правовые возможности.

Межсессионные семинары и информационные совещания стали для государств – членов ВОИС и наблюдателей возможностью обмениваться информацией об опыте и практике, накопленных на региональном и национальном общинном уровнях, а также мнениями относительно критически важных вопросах в ведении МКГР. С 2018 года Группы экспертов ad hoc проводят заседания для рассмотрения конкретных правовых вопросов, вопросов политики и технических вопросов по линии МКГР, тем самым поддерживая и облегчая переговоры на пленарных заседаниях МКГР.

С момента проведения первой сессии в 2001 году МКГР смог также добиться ряда «нематериальных» результатов, таких как:

- вовлеченность и консультации: МКГР установил новые стандарты вовлеченности и консультаций;
- ясность и понимание: подвергаются переосмыслению такие хорошо известные термины ИС, как «охрана», «оригинальность», «новизна» и «сфера общественного достояния»;
- содержание и контекст: МКГР рассматривает новаторские и sui generis (специальные, специфические) подходы. Благодаря тесному взаимодействию с другими соответствующими форумами работа Комитета помогла придать новый импульс сотрудничеству ВОИС с другими организациями системы ООН и межправительственными органами.

Помимо этого международный Договор по охране аудиовизуальных исполнений, принятый в июне 2012 года в Пекине, включает в число бенефициаров исполнителей выражений фольклора и таким образом расширяет права, уже предоставленные им Договором ВОИС 1996 года по исполнению и фонограммам.

В 2020 и 2021 годах переговоры были прерваны по причине пандемии COVID-19. С тех пор для проведения определенных технических мероприятий в режиме онлайн в качестве дополнения к официальным переговорам используются новые инструменты.

Обсуждаемые тексты по ТЗ и ТВК основаны на проекте документа «Цели и принципы», впервые опубликованном Секретариатом ВОИС в 2005 году. В проектах отражены точки зрения и замечания государств-членов и наблюдателей, участвовавших в работе МКГР на протяжении нескольких лет. Более четкому пониманию различных аспектов и вариантов также способствовал документ «Анализ пробелов», подготовленный в 2008 году и обновленный в 2018 году. МКГР продолжит свою работу в целях окончательного согласования международно-правового документа (документов) в области интеллектуальной собственности, который обеспечит сбалансированную и эффективную охрану ТЗ и ТВК, без предращения характера результатов этой работы.

В июле 2022 года Генеральная Ассамблея ВОИС постановила созвать Дипломатическую конференцию для заключения международно-правового документа, о чем упоминалось выше. Дипломатическая конференция состоялась 13–24 мая 2024 года, и 24 мая 2024 года государства – члены ВОИС приняли на основе консенсуса новый исторический Договор ВОИС об интеллектуальной собственности, генетических ресурсах и традиционных знаниях, связанных с генетическими ресурсами (Договор). Это первый Договор ВОИС, который посвящен взаимосвязи ИС, генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, и в который включены положения, предназначенные специально для коренных народов и местных общин. В соответствии с Договором вводится требование об обязательном раскрытии патентной информации и предлагается создать информационные системы (такие как базы данных). Договор вступит в силу через три месяца после того, как 15 правомочных сторон ратифицируют его или присоединятся к нему. МКГР продолжит обсуждать вопросы ИС, касающиеся ГР, поскольку они относятся к мандату Комитета.

Дополнительная информация

Фактологический отчет о потребностях и ожиданиях коренных и местных общин, представителей правительств, промышленности и гражданского общества: https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/tk/768/wipo_pub_768.pdf

Документ WO/GA/26/6, посвященный учреждению МКГР:
https://www.wipo.int/edocs/mdocs/govbody/en/wo_ga_26/wo_ga_26_6.doc

Тексты, обсуждаемые в МКГР, и дополнительная информация о МКГР и его полномочиях: <https://www.wipo.int/tk/ru/igc/index.html>

Декларация ООН о правах коренных народов:
https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2018/11/UNDRIP_E_web.pdf

Добровольный фонд ВОИС: <https://www.wipo.int/tk/en/igc/participation.html>

Дипломатическая конференция 2024 года:
<https://www.wipo.int/diplomatic-conferences/ru/genetic-resources/index.html>

Договор ВОИС об интеллектуальной собственности, генетических ресурсах и традиционных знаниях, связанных с генетическими ресурсами:
<https://www.wipo.int/tk/en/wipo-gratk-treaty.html>

