

Комитет по развитию и интеллектуальной собственности (КРИС)

Тринадцатая сессия
Женева, 19-23 мая 2014 г.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПОИСКОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ «ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СЕКТОР ЕГИПТА И РОЛЬ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ЕГО РАЗВИТИИ: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА И РЕКОМЕНДАЦИИ»

Подготовлено Секретариатом при содействии г-на Кнута Блинда, профессора Факультета экономики и менеджмента Берлинского технологического университета и профессора Кафедры инновационной экономики Института открытых коммуникационных систем им. Фраунгофера (FOKUS), Группа государственных инноваций (Берлин, Германия), а также его коллег по Берлинскому технологическому университету

1. В Приложении к настоящему документу содержится краткое изложение поискового исследования «Информационно-технологический сектор Египта и роль интеллектуальной собственности в его развитии: экономическая оценка и рекомендации», выполненного в рамках проекта «ИС и социально-экономическое развитие» (CDIP/5/7 Rev.).

2. КРИС предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в Приложении к настоящему документу.

[Приложение следует]

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Ниже излагаются результаты поискового исследования «Информационно-технологический сектор Египта и роль интеллектуальной собственности в его развитии: экономическая оценка и рекомендации».

Цель исследования и организация проекта

Сектор ИКТ Египта играет важную роль в обеспечении экономического роста и занятости в стране. Завоевав ведущие позиции в области оказания бэк-офисных и иных информационно-технологических услуг транснациональным компаниям, сегодня компании данного сектора стремятся освоить производство и экспорт программного обеспечения и информационно-технологических услуг с более высокой долей добавленной стоимости. В последней Национальной стратегии Египта в области ИКТ на 2013-2017 гг. подчеркивается необходимость стимулирования инноваций и предпринимательской инициативы в области ИКТ, а также повышения профессиональной подготовки кадров для сектора ИКТ. Эти задачи по необходимости решаются двумя взаимодополняющими способами: путем дальнейшего привлечения прямых иностранных инвестиций и путем поощрения отечественной предпринимательской инициативы и инноваций в области ИКТ.

В рамках проекта КРИС «ИС и социально-экономическое развитие» (рекомендации 35 и 37), правительство Египта, в лице Министерства связи и информационных технологий (MCIT), заявило о своей заинтересованности в выполнении Отделом экономики и статистики ВОИС анализа взаимосвязи интеллектуальной собственности (ИС), инноваций и экономического развития в стране путем проведения исследования об степени использования и роли ИС в секторе ИКТ Египта.

Хотя развитие сектора ИКТ Египта уже было предметом многих исследований и статистических обследований, а также многих инициатив в области государственного регулирования, степени использования и роли ИС в контексте развития сектора ИКТ Египта и политики государства в данной области до сих пор не уделялось большого внимания.

Отвечая на запрос правительства Египта, авторы исследования стремятся дать ответы на следующие вопросы:

- Каковы ключевые характеристики сектора ИКТ Египта?
- Какова общая роль ИС в секторе ИКТ, как в области создания и использования аппаратных средств ИКТ, так и в области оказания услуг для сектора ИКТ и разработки программного обеспечения?
- В какой степени механизмы ИС используются сегодня в секторе ИКТ Египта? В частности, каковы взаимозависимости между ИС, предпринимательской инициативой и инновациями в секторе ИКТ? Какова роль дочерних компаний иностранных фирм ИКТ и принадлежащей им ИС в формировании потенциала ИКТ в Египте?
- Какие формы политики государства в области ИС могли бы способствовать развитию сектора ИКТ, стимулируя отечественные инновации, занятость и экономический рост?

Поскольку развитие национального потенциала в области информационно-технологических услуг и бэк-офисных операций признается национальным приоритетом во многих странах с низким и средним уровнем дохода, результаты данного проекта будут полезны и для таких стран.

Сектор ИКТ Египта и национальные стратегии в данной области

Уже более трех десятилетий Египет реализует национальные планы в области ИКТ, создавая соответствующие учреждения и региональные технологические кластеры для повышения международной конкурентоспособности сектора ИКТ и обеспечения притока прямых иностранных инвестиций в данный сектор. В настоящем исследовании констатируются следующие факты:

- В 2011-2012 гг. число фирм, действующих в секторе ИКТ Египта, росло на 15% в год, и в 2012 г. это число превышало 5 000.
- Оборот сектора ИКТ в 2011-2012 гг. составил 65 млрд. египетских фунтов
- Общий экспорт компаний сектора ИКТ в 2012 г. составил 1 442 млн. египетских фунтов.
- Вклад сектора ИКТ в производство ВВП Египта в 2012-2013 гг. составил 3,3%
- В 2012 г. непосредственно в секторе ИКТ было занято 283 000 человек.
- На протяжении более десяти лет Египет был привлекательным направлением инвестиций иностранных информационно-технологических фирм. В стране создали свои дочерние компании такие западные фирмы, как Apple, Cisco, HP, Intel, Microsoft, Oracle, Teradata, Valeo, Vodafone, Yahoo! и другие.

Большинство информационно-технологических фирм Египта ориентируются на оказание услуг и осуществление бэк-офисных и хостинговых операций в области ИКТ, именуемых также услугами аутсорсинга бизнес-процессов (АБП), или на разработку программного обеспечения. Речь идет либо о местных египетских фирмах, в основном обслуживающих транснациональные компании из стран с высоким уровнем дохода, либо о дочерних структурах транснациональных компаний, созданных в Египте для ведения бизнеса непосредственно на местном рынке.

Объем имеющихся данных делает адекватную оценку объема и характера инноваций в секторе ИКТ Египта, будь то национальными информационно-технологическими компаниями или дочерними структурами ТНК, весьма затруднительной. Имеющиеся данные по сектору ИКТ и неофициальные свидетельства и мнения, полученные на этапе сбора информации, позволяют сделать вывод о том, что лишь небольшое число египетских информационно-технологических компаний проводят НИОКР и осуществляют инновационную деятельность. Так, основным видом деятельности примерно 400 производителей программного обеспечения является создание специализированного программного обеспечения для других конечных пользователей в качестве сервисного компонента материальной или нематериальной продукции. Компании в основном выполняют различные традиционные процессы, тестирование, конфигурирование систем и иные базовые операции, не занимаясь сколько-нибудь серьезными инновациями.

По существу, ТНК, действующие в египетском секторе ИКТ, часто не учитывали потенциал этой страны в области НИОКР при принятии своих инвестиционных решений или считали его незначительным. Большинство дочерних структур ТНК, работающие в секторе ИКТ Египта, выполняют сбытовые функции, а также могут иногда заниматься разработкой или доработкой существующих продуктов для нужд местного рынка или рынков других арабских стран. Наиболее важным фактором инвестиций этих фирм в сектор ИКТ Египта является наличие квалифицированной и специализированной рабочей силы.

Вместе с тем, в исследовании показана смена ориентиров развития сектора ИКТ Египта, наблюдающаяся в последние годы, и успехи реализуемой политики, а также рассматривается деятельность дочерних компаний ТНК, которые в последние годы приобретает более инновационный характер и все чаще направлена на реализацию научно-исследовательских проектов, потенциально предполагающих активное использование механизмов ИС.

Роль интеллектуальной собственности в секторе ИКТ

В истекшие два десятилетия наиболее быстрый рост практики международного патентования наблюдался в таких сферах ИКТ, как цифровая связь, компьютерные технологии, полупроводники и других смежных областях, таких как медицинские технологии. Сегодня большинство передовых информационно-технологических компаний, включая компании таких стран со средним уровнем дохода, как Китай или Малайзия, имеют значительные портфели активов ИС.

Серьезный рост патентования в секторе ИКТ является прежде всего следствием высоких затрат на НИОКР, значительных венчурных инвестиций и инноваций. Дополнительными факторами быстрого роста патентования в секторе ИКТ являются (i) заинтересованность стран в создании собственной технической базы, устраняющей необходимость уплаты лицензионного вознаграждения другим фирмам и, наоборот, создающей возможность продажи лицензий за использование собственных технологий другим, (ii) применение стратегий создания «патентных дебрей», осложняющих деятельность конкурентов, и (iii) стремление компаний обезопасить себя от патентных споров.

Информационно-технологическое оборудование: Фирмы-производители средств связи или информационно-технологического оборудования в целом регулярно занимают первые места в списках компаний, наиболее активно регистрирующих патенты в странах с высоким уровнем дохода. Эти два сегмента характеризуются сложным патентным ландшафтом и широким спектром патентообладателей. Кроме того, в этом секторе применяются высокие стандарты операционной совместимости, что требует применения партнерских подходов в использовании существующих прав ИС. Для обеспечения совместимости различных технологий разрабатываются соответствующие стандарты. Тем не менее, производители информационно-технологического оборудования часто предъявляют друг другу иски о нарушении патентных прав, которые связаны со значительными затратами и правовой неопределенностью.

Программное обеспечение: Инновационный процесс в секторе ИКТ и других секторах все чаще предполагает создание соответствующего программного обеспечения. Если говорить об инновационных моделях, применяемых в секторе разработки программного обеспечения, то характерным явлением последних десятилетий стало сосуществование моделей, основанных на использовании программного обеспечения с закрытым и открытым исходным кодом. Обе эти модели

вызвали значительную активизацию инноваций в секторе разработки программного обеспечения.

Активизация инновационной деятельности в секторе разработки программного обеспечения и распространение моделей, основанных на использовании закрытого исходного кода, привели к росту патентования программ. В прошлом коммерческая тайна, механизмы авторского права и технические средства защиты применялись в секторе программного обеспечения гораздо шире, чем патентная охрана. Однако сегодня разработчики программного обеспечения, применяющие программное обеспечение с закрытым кодом, пользуются механизмами патентования все чаще. Любопытно, что значительная доля заявок на патентование программного обеспечения подается фирмами, основной бизнес которых не связан с разработкой программного обеспечения, включая компании, специализирующиеся на производстве информационно-технологического оборудования, фирмы, производящие иные виды продукции (автомобили, бытовую технику и и т. д.) или предприятия сектора услуг (например, архитектурные бюро или бизнес-консультанты банков).

В сфере создания программного обеспечения также широко распространены проблемы доступа к существующим техническим знаниям, вопросы частично совпадающих прав, проблемы, связанные с требованиями обеспечения операционной совместимости, «соствязания» в наращивании патентных портфелей, «патентные дебри» и судебные споры.

Идет ли речь о производстве информационно-технологического оборудования или программного обеспечения, поиск наиболее верного маршрута среди запутанного ландшафта ИС в секторе ИКТ – это весьма сложная задача. Менее крупным или молодым компаниям в странах с низким и средним уровнем дохода, имеющим ограниченные ресурсы, бывает весьма непросто преодолеть эти замысловатые барьеры из пересекающихся технологий и прав ИС. Тем не менее, ИС может играть позитивную роль в создании условий для выхода компаний на рынок. Например, патенты в области программного обеспечения помогают новым участникам рынка преобразовывать неформализованные знания в активы, допускающие верификацию и передачу, обозначать третьим сторонам сферу своей специализации, повышать свою ценность для потенциальных покупателей и заключать в необходимых случаях соглашения о взаимном лицензировании, особенно с компаниями, имеющими установившиеся позиции на соответствующих рынках.

С другой стороны, весьма широкое распространение, в том числе в ряде стран с низким и средним уровнем дохода, получили модели разработки программного обеспечения, основанные на использовании открытого кода, которые предполагают свободный доступ к исходному коду, позволяющий третьим сторонам использовать, адаптировать и дорабатывать соответствующее программное обеспечение. Вместе с тем, конкретное взаимодействие между моделями разработки программного обеспечения на базе использования закрытого и открытого кода и решение вопроса о том, какая из них больше содействует инновациям в секторе разработки программ, в очень большой степени зависят от бизнес-моделей компаний, особенностей их продукции и конкурентной среды, в которой они работают. В действительности ИС играет важную роль в развитии обеих этих бизнес-моделей создания программного обеспечения.

Информационно-технологические услуги и услуги АБП: Если говорить об информационно-технологических услугах и услугах АБП в том виде, в котором этот сектор бизнеса развивается в Египте, следует отметить, что роль ИС и степень ее использования в этом секторе пока не анализировались в достаточной степени. На первый взгляд, эти виды деятельности в секторе ИКТ менее приспособлены для

формального использования патентов. В прошлом ведущие компании данного сектора не регистрировали права ИС в значительных объемах. Либо услуги этого типа (например, работа колл-центров или базовый ввод данных) не предполагают инноваций, требующих патентной охраны, либо услуги оказываются в рамках коммерческих отношений аутсорсинга, и в этом случае права ИС принадлежат самому клиенту, а не компании, оказывающей информационно-технологические услуги и/или услуги АБП.

Действительно, в связи с расширением операций существующих компаний информационно-технологических услуг и услуг АБП вопросы ИС упоминаются редко. Хотя имеется целый ряд работ, посвященных вопросам развития сектора информационно-технологических услуг и программного обеспечения Индии, права ИС не считается в них ключевым фактором успеха Индии в этой сфере. Вместе с тем, анализ деятельности большинства ведущих индийских провайдеров информационно-технологических услуг и услуг АБП в свете последних данных показывает, что они значительно расширили объемы регистрации ИС, а такие индийские провайдеры услуг АБП, как Infosys, Tata Consultancy Services и WIPRO, значительно увеличили в последние несколько лет объемы регистрации патентов.

Наконец, хотя бесспорно важную роль в секторе информационно-технологических услуг и услуг АБП играют такие непатентные формы охраны ИС, как коммерческая тайна, брендинг и товарные знаки, эти формы не изучаются в достаточной степени.

Степень использования интеллектуальной собственности в секторе ИКТ Египта

Египет имеет хорошо развитую институциональную базу в области ИС. Страна добилась значительных успехов в укреплении правовой охраны прав ИС и в практической реализации национальных и международных норм в данной области.

Вместе с тем, в исследовании делается вывод о том, что степень использования ИС, как в экономике Египта в целом, так и в египетском секторе ИКТ в частности, остается довольно скромной.

На основе существующих данных авторами исследования были сделаны следующие основные выводы:

Патенты: Во-первых, египетские информационно-технологические фирмы, и особенно малые и средние предприятия, составляющие большинство фирм этой специализации в Египте, не регистрируют патенты в сколько-нибудь значительных объемах. В тех случаях, когда египетские изобретатели регистрируют патенты в стране, они пользуются национальной процедурой, не обеспечивая охраны своих изобретений за границей. Во-вторых, большинство местных патентов в области ИКТ регистрируется в Египте нерезидентами, в частности, ТНК. Лишь немногие из таких патентов охраняют оригинальные изобретения, и чаще всего речь идет о патентах на изобретения, ранее зарегистрированные иностранными компаниями в других странах. Некоторые ТНК, работающие в сфере ИКТ, вообще не пользуются патентной системой Египта. Либо дочерние компании ТНК формально не осуществляют никаких НИОКР, в связи с которыми могла бы возникать потребность в патентовании, либо, когда они ведут такие исследования, патентные заявки часто подаются за границей, в стране базирования компании или иной юрисдикции. В-третьих, в значительном числе патентных заявок, подаваемых за границей, в качестве изобретателей выступают граждане или резиденты Египта. Большинство заявок граждан Египта на регистрацию патентов в области ИКТ подается в США или Европе.

Полезные модели: Хотя в Египте существует система регистрации полезных моделей, данные о степени ее использования в настоящее время, необходимые для целей настоящего исследования, отсутствуют. Согласно неофициальным данным, система регистрации полезных моделей используется египетскими фирмами, действующими в области ИКТ, или египетскими дочерними компаниями ТНК в очень ограниченной степени или не используется ими вообще.

Товарные знаки: Система регистрации товарных знаков также не используется компаниями сектора ИКТ Египта активным образом. Египетские собственники товарных знаков регистрируют лишь небольшую долю всех товарных знаков, основной же объем заявок подается собственниками международных товарных знаков, желающими обеспечить охрану наименований своих брендов в Египте. Число заявок на регистрацию товарных знаков, относящихся к сектору ИКТ, как в абсолютных цифрах, так и относительно общего числа заявок, невелико. Лишь немногие из существующих товарных знаков зарегистрированы резидентами Египта. Наконец, следует отметить, что уровень использования товарных знаков в секторе ИКТ, судя по всему, не растет.

Роялти, лицензионные платежи и лицензионные поступления: Вопреки изложенному выше, имеющиеся данные свидетельствуют о растущей роли Египта в качестве динамичного участника торговли правами ИС, как в качестве импортера, так и в качестве экспортера. Факторы, обуславливающие этот спрос на механизмы ИС, требуют более детального исследования.

Даже самые инновационные, по имеющимся данным, информационно-технологические фирмы Египта демонстрируют низкий уровень информированности о механизмах ИС и их экономической полезности и высокий уровень сомнений по поводу целесообразности их применения. Сфера ИС воспринимается как сложная и чисто юридическая сфера. Тем не менее, несмотря на низкую степень использования механизмов ИС, предприниматели боятся кражи своих идей. На деле инновации, которые в принципе могли бы охраняться при помощи механизмов ИС, судя по всему, плохо охраняются на начальных этапах предпринимательской деятельности, особенно при проведении различных конкурсов и выставок инноваций и организации различных партнерств. В числе препятствий к использованию механизмов ИС часто называются недостаток знаний, внутренней и внешней квалификации, нехватка времени и финансовых ресурсов.

Студенты, молодые предприниматели и фирмы ИКТ Египта также заявляли, что не имеют четкого представления о роли ИС в их образовании или партнерских проектах, таких как стажировки, сотрудничество или совместные проекты с другими отечественными или транснациональными компаниями. В целом складывается впечатление, что некоторые технические решения или виды ноу-хау, которые, в принципе, могли бы охраняться механизмами ИС, плавно переходят в общественное достояние или достаются другим фирмам, вместо того, чтобы использоваться для стимулирования инновационных процессов в отечественных компаниях.

Кроме того, наблюдается слабое применение стратегий, при помощи которых отечественные фирмы ИКТ могли бы добиваться коммерциализации своих изобретений и прав ИС. Кроме того, у местных предпринимателей показывают слабое понимание роли и фактического значения ИС в финансировании инноваций.

Предложения в отношении государственной политики и направлений будущих исследований

Меры египетского государства по формированию конкурентоспособных кадров в сфере ИКТ и выращиванию специализированных кластеров в сфере высоких технологий, способных привлекать иностранные фирмы, следует признать успешными. Сегодня приоритетными направлениями регулирования данного сектора считаются создание условий для оказания более передовых информационно-технологических услуг, создание фирм-разработчиков более передового программного обеспечения и стимулирование отечественных инноваций.

Решение этих задач предполагает создание эффективной инновационной экосистемы в области ИКТ, обеспечивающей значительные инвестиции в такие инновационные процессы, как НИОКР, и установление партнерских связей между университетами, местными фирмами и ТНК. Ключевым условием успеха является определение путей успешного развития местных фирм на основе их собственных инноваций и более широкого использования возможностей, обусловленных их взаимодействием с ТНК и косвенными результатами, которые порождаются этим взаимодействием. Очень важным условием также является удержание в стране наиболее квалифицированных специалистов в области ИКТ, привлечение таких специалистов обратно в страну после их пребывания за границей и использование их опыта для продвижения местных инноваций и предпринимательских инициатив в секторе ИКТ. Следует поощрять ротацию квалифицированных специалистов в области ИКТ между университетами, транснациональными и отечественными компаниями.

Кроме того, такие меры регулирования предложения следует дополнять мерами регулирования спроса, такими как расширение доступа местных компаний к инновационной информационно-технологической продукции и стимулирование спроса на такую продукцию.

Предварительные рекомендации по выработке политики: инновации в секторе ИКТ и интеллектуальная собственность в Египте

Настоящее исследование стало первым исследованием, посвященным изучению степени использования ИС в секторе ИКТ Египта. Очевидно, что многие вопросы остаются без ответа. Тем не менее, на базе данных исследования ниже сформулированы некоторые предварительные рекомендации по выработке политики, предлагаемые вниманию директивных органов Египта. Эти рекомендации могли бы стать одним из элементов более детальных предложений, которые будут разработаны на национальном уровне.

В частности, хотя в Египте проводится достаточно продуманная политика в области ИКТ и созданы соответствующие учреждения, в области предпринимательства и использования механизмов ИС была выявлена необходимость их более «тонкой настройки» и координации, которая могла бы осуществляться по трем основным направлениям:

- 1. Осуществление стратегического сдвига в сторону отечественных инноваций и предпринимательства в секторе ИКТ при обеспечении более высокого уровня координации и экспертизы применяемой в настоящее время политики регулирования предложения в секторе ИКТ:** МСIT и связанные с ним организации, а также соответствующие предпринимательские ассоциации делают основной упор на расширении возможностей регулирования сектора ИКТ со стороны предложения и привлечении прямых иностранных инвестиций. Как предлагается и в

новой Национальной стратегии инноваций в секторе ИКТ, сегодня необходимо осуществить сдвиг в сторону стимулирования отечественных инноваций и предпринимательства, которое должно сочетаться с мерами, позволяющими сохранить привлекательность Египта как места инвестиций иностранных информационно-технологических компаний. Принципиально важным элементом такой стратегии является развитие культуры научных исследований, инноваций и ИС и повышение репутации этих видов деятельности. Во избежание дублирования усилий важно, чтобы меры, направленные на развитие инноваций в сфере ИКТ и наращивание соответствующего кадрового потенциала, такие как обучение специалистов по профессиям, связанным с ИКТ, организация награждений, учреждение премий или мероприятия, обеспечивающие международную популяризацию деятельности предпринимателей в области ИКТ, более четко координировались между существующими органами регулирования и программами, реализуемыми под руководством МСИТ. Кроме того, необходимо оценивать эффективность применяемых мер регулирования предложения в секторе ИКТ и зарождающихся программ стимулирования предпринимательства и инноваций в этой области.

2. Разработка комплексных программы для предпринимателей сектора ИКТ, включающих в качестве неотъемлемого элемента практическое обучение по вопросам использования ПИС: Хотя в целом в стране реализуются эффективные программы поддержки сектора ИКТ, в них не уделяется достаточного внимания вопросам ИС. В некоторых случаях отсутствие разделов, посвященных ИС, может приносить реальный вред, поскольку это сокращает шансы изобретателя на фактическое обеспечение прав собственности на свое изобретение и создание возможностей для его дальнейшего развития.

В соответствии с меняющимися потребностями сектора ИКТ Египта каждая из программ, касающихся формирования квалифицированных кадров, инноваций или предпринимательства в секторе ИКТ, могла бы быть дополнена соответствующим разделом, освещающим вопросы ИС. Вопросы ИС также должны занимать центральное место в мерах, направленных на стимулирование сотрудничества в сфере научных исследований и организацию совместных исследовательских проектов с университетами, ТНК или другими субъектами. Приоритетом следует считать четкое решение вопросов охраны ИС на ранних этапах предпринимательских проектов и предотвращение возможной потери изобретателями своих прав ИС. Важно, чтобы работа по повышению информированности по вопросам ИС начиналась на ранних этапах: в высшем образовании, в университетах и исследовательских центрах.

В частности, повышение осведомленности египетских информационно-технологических компаний о методах использования ИС и ее экономической полезности потребует проведения учебных мероприятий, реализации программ повышения информированности и практикумов, проводимых в основном на базе Центра технологий и инновационного предпринимательства (ТИЕС). Помимо мер повышения информированности, следует добиваться, чтобы соответствующими знаниями и подготовкой по вопросам ИС обладали как сотрудники учреждений, регулирующих работу сектора ИКТ, так и юристы, консультирующие египетские фирмы и местных изобретателей по вопросам оптимального использования ИС.

Можно предусмотреть обучение и консультирование предпринимателей или отечественных компаний по вопросам регистрации прав ИС внутри страны или за границей, а также, возможно, оказание содействия при подаче заявок на регистрацию ИС. Обучение должно касаться не только основных элементов прав ИС и технических аспектов подачи заявок на регистрацию таких прав, но также максимизации коммерческой эффективности ИС. Это предполагает обучение и инструктаж по

следующим вопросам: сочетание организации научно-исследовательских проектов с решением вопросов охраны прав ИС, определение ценности активов ИС, разработка продуктов и услуг, охраняемых правами ИС, использование прав ИС для повышения репутации компаний и определение круга необходимых активов, дополняющих ИС. Потребуется также анализ следующих более сложных вопросов: использование прав ИС в качестве обеспечения при получении финансирования и ноу-хау в рамках сделок, объектом которых является ИС: сделок приобретения или продажа ИС, приобретения и продажи лицензий, перекрестного лицензирования ИС, создания патентных пулов и внесения в патентные пулы собственных патентов. Наконец, важное значение имеет обучение по вопросам о том, что следует делать при нарушениях прав ИС и как вести себя в ходе судебных разбирательств, а также повышение квалификации соответствующих юридических кадров.

В академическом образовании вопросы ИС должны занять более видное место в существующих учебных курсах и при подготовке преподавательского состава технических специальностей. Важно обеспечивать охрану прав ИС на содержание дипломных проектов студентов и работ академических работников; в частности, это может также обеспечиваться путем учреждения обязательных курсов по тематике ПИС для студентов факультетов технических и компьютерных специальностей.

В ходе работы, направленной на повышение роли ИС в секторе ИКТ, следует уделять внимание не только патентам, но и вопросам регистрации полезных моделей, товарных знаков и промышленных образцов, а также вопросам сохранения коммерческой тайны. Согласно выводам исследования, уровень использования полезных моделей и товарных знаков в секторе ИКТ особенно низок, но потенциально такое использование перспективно, будучи важным первым шагом в организации охраны прав ИС при инкрементальном развитии инноваций.

В частности, использование ИС в секторе информационно-технологических услуг и разработки программного обеспечения представляет особые сложности. В Египте, как и во многих других странах, имеются различные формы ИС, применяемые для охраны прав на информационно-технологическую продукцию: патенты, авторские права, процедуры регистрации программного обеспечения, предусмотренные Агентством по развитию информационных технологий (ITIDA), товарные знаки и т.д. Следует более систематически проанализировать относительные преимущества и недостатки всех этих форм и уровень обеспечиваемой ими правовой определенности. Кроме того, особого внимания требует сфера разработки программного обеспечения и вопросы взаимосвязи между инновационными моделями, основанными на использовании закрытого и открытого кода, особенно с учетом различных последствий их применения с точки зрения создания новых египетских коммерческих предприятий. В связи с этим важными приоритетами становятся разъяснительная работа по вопросам создания коммерческих предприятий на базе открытой модели, повышение квалификации соответствующих специалистов в юридической и коммерческой областях и планирование соответствующих мер поддержки в рамках политики регулирования прав ИС.

Подводя итог, следует отметить, что программы и меры институциональной поддержки в сфере ИС следует планировать после реалистичной оценки разнообразных задач, которые ИС может или не может решать применительно к каждому конкретному виду информационно-технологических услуг и услуг АБП, программному обеспечению и другим продуктам ИКТ, производимым в Египте. Однако уделение особого внимания программам, касающимся ИС, и соответствующим мерам поддержки в ситуации, когда возможности фактической регистрации прав ИС ограничены, нельзя считать реальным прогрессом.

3. Использование потенциала существующих учреждений ИС в интересах информационно-технологических компаний и инноваций в сфере ИКТ: Политику в области ИС следует считать элементом более общего комплекса мер государственного регулирования и не рассматривать ее в отрыве от таких мер. Органы, ответственные за национальную политику в секторе ИКТ, должны теснее взаимодействовать с официальными учреждениями Египта, отвечающими за регулирование прав ИС. Степень информированности о работе учреждений, отвечающих за вопросы ИС, и доступности их услуг как для потенциальных участников инновационного процесса, так и для директивных органов, разрабатывающих политику в секторе ИКТ, представляется низкой. Официальные контакты между местными изобретателями, технологическими кластерами, университетами технических наук и учреждениями, отвечающими за сферу ИС, представляются недостаточными. Учреждения ИС - кроме управления ITIDA, отвечающего за вопросы ИС, которое занимается только регистрацией программного обеспечения - не имеют физического представительства в кластерах высоких технологий ИКТ или университетах. По-видимому, следует уделять больше внимания координации политики в области ИКТ с политикой в области ИС и деятельностью соответствующих органов. Следует широко распространять, особенно среди вновь учреждаемых фирм и МСП, информацию о различных учреждениях ИС и формах поддержки, которую они могут оказывать предпринимателям. Следовало бы расширить присутствие учреждений ИС в информационно-технологических кластерах – например, в Smart Village.

Было бы целесообразным проанализировать услуги и поддержку, оказываемые традиционными учреждениями ИС информационно-технологическому сектору, в частности, эффективность процедур регистрации товарных знаков. Приоритетное значение имеет оказание консультаций по вопросам регистрации прав ИС и охраны прав ИС за границей, включая потенциальное использование механизмов РСТ или Мадридской системы. Немалую роль также играет повышение квалификации работников судов, прокуратуры, таможенных органов и полиции.

В контексте всех четырех целей государственной политики свою важную роль в качестве координационного механизма доказал такой весьма уникальный орган, как Национальный координационный комитет Египта по вопросам ИС. Вместе с тем, в настоящее время работа данного органа, судя по всему, ориентирована в большей степени на межведомственную координацию внешнеэкономических аспектов ИС. В будущем он также мог бы играть весьма важную роль в координации политики на стыке ИС и инновационных процессов в секторе ИКТ.

Направления будущих исследований: ИКТ и ИС в Египте и в мире в целом

Помимо приведенных выше предварительных рекомендаций в отношении мер государственного регулирования, авторы исследования отметили необходимость более активной работы в следующих областях.

Во-первых, возникает ряд общих вопросов, связанных с ролью ИС в оценке потенциала развивающейся страны в глобальной цепочке создания стоимости в информационно-технологическом секторе.

1. Какова роль ИС в обеспечении прав собственности на инновации в секторе информационно-технологических услуг и услуг АБП и при разработке специализированного пользовательского программного обеспечения, которое часто используется в других продуктах или системах?

2. Какова роль ИС в стимулировании роста отечественного рынка качественных информационно-технологических услуг и услуг АБП в странах с низким и средним уровнем дохода?
3. В какой мере современные рынки информационно-технологических услуг и программного обеспечения доступны для новых участников, как из развитых, так и из развивающихся стран, учитывая модели разработки программного обеспечения, основанные на использовании закрытого кода, существующие стандарты и вопросы обеспечения необходимой операционной совместимости? Как крупные существующие портфели активов ИС в странах с высоким уровнем дохода и «патентные дебри», создаваемые компаниями, имеющими прочные позиции на рынке, влияют на развитие сектора информационно-технологических услуг, а также на инновации и предпринимательство в секторе разработки программного обеспечения в странах с низким и средним уровнем дохода? Какова роль бизнес-моделей, основанных на разработке программного обеспечения с открытым кодом, в развитии этих инновационных экосистем?
4. Если доступ к ИС действительно является «камнем преткновения» для новых участников сектора ИКТ, какие принципы отечественной политики следовало бы принять для содействия формированию рыночной среды, обеспечивающей равные возможности для всех участников? Будет ли реалистичным и целесообразным создание местных патентных пулов или совместных лицензионных консорциумов?
5. Как можно максимизировать позитивные побочные результаты деятельности на местном рынке ТНК, специализирующихся в информационно-технологической сфере и заинтересованных в использовании квалификации местных кадров в данной отрасли и получении доступа к крупному внутреннему рынку? В частности, какова роль ИС в формировании взаимосвязей между отечественной системой научных исследований, отечественными информационно-технологическими фирмами и ТНК в такой работе по максимизации позитивных побочных результатов?
6. Какие выводы позволяет сделать опыт Индии или других стран, компании которых вышли на ведущие позиции в мире в оказании услуг компаниям информационно-технологического сектора и услуг АБП, в отношении пяти вышеперечисленных пунктов?

Во-вторых, возникают следующие вопросы, конкретно касающиеся Египта:

1. Каковы особенности информационно-технологического сектора Египта и объем его текущей или потенциальной инновационной деятельности? Более точная оценка реального инновационного потенциала данного сектора и роли ИС в его развитии требует более детальных исследований в этом направлении.
2. Понимание действительных характеристик инновационной системы сектора ИКТ Египта требует ее более точного анализа по следующим направлениям:
 - а) Каковы реальные масштабы сотрудничества университетов и компаний отрасли в реализации инновационных проектов (например, в форме контрактных исследований, совместных исследований и т.д.)? Насколько текущая ориентация университетских научных исследований в секторе ИКТ и их поддержка со стороны нормативной базы ИС способствуют развитию отечественных инноваций и предпринимательства в секторе ИКТ?

- b) Каковы формы взаимодействия между местной инновационной системой и иностранными ТНК, работающими в сфере ИКТ, и их действительное влияние на процессы приобретения знаний и передачи технологии?
- c) Каков, в более общем плане, уровень мобильности квалифицированных специалистов и изобретателей в секторе ИКТ Египта и как она способствует инновациям?

Проведение более глубоких исследований в указанных областях будет необходимым условием правильной оценки потенциальных экономических последствий расширения и повышения уровня использования механизмов ИС в секторе ИКТ Египта.

[Конец Приложения и документа]