

计划和预算委员会

第二十九届会议

2019年5月6日至10日，日内瓦

恢复产权组织长期雇员福利备付率的供资计划

秘书处编拟

背景

1. 在计划和预算委员会（PBC）于2018年9月会议期间就议程第14项“离职后健康保险（ASHI）”（文件 WO/PBC/28/11）进行讨论之后，经 PBC 建议，产权组织各大会各自就其所涉事宜，批准秘书处：¹

“……继续参与财务和预算网 ASHI 问题工作组的工作，并监视秘书长将向联合国大会第七十三届会议提出的任何具体建议。”

2. 此外，在 PBC 第二十八届会议上，一些代表团对产权组织 ASHI 负债的供资风险提出关切，称需要考虑本组织良好的财务表现，对此加以处理²。

产权组织长期雇员福利的目前供资情况和备付率

3. 产权组织的工作人员有权享有若干长期雇员福利，由产权组织在工作人员离职或退休后支付。主要的长期福利包括 ASHI、积存年假（AAL）及离职回国补助金和旅费（RGT）。自2010年采用《国际公共部门会计准则》（IPSAS）以来，这些负债总额除2017年外逐年增长，2018年年底达到3.282亿瑞郎³。精算预测显示，这项负债将在今后15年继续增加。

¹ 文件 A/58/6 “计划和预算委员会通过的决定一览”和 A/58/11 “总报告”第78段。

² 文件 WO/PBC/28/15 第224段和258段探讨了降低 ASHI 相关风险的建议。

³ 负债在2017年年底降低的原因主要是作为联合国统一精算假设的一部分转向使用联合国养恤金寿命表。

4. 2004/05 两年期以来，产权组织的预算一直包括一笔对薪资费用的计提，用做离开本组织的工作人员 ASHI、AAL 和 RGT 应享权利现金支付的资金。除 2012/13 两年期计提 2%以外，2004/05 年以来的每个两年期均计提 6%。计提额剩余的任何现金余额被累积起来，在产权组织的资产负债表上作为为长期雇员福利负债未来费用供资所分配的资金而持有⁴。此外，为提高 ASHI 负债的备付率，本组织在上两个两年期的最后一个月还为离职后雇员福利进行了一次性计提。一次性计提相当于薪资费用的 2%，2014/15 两年期的数额为 710 万瑞郎，后一个两年期为 730 万瑞郎⁵。

5. 鉴于长期雇员福利负债增加，同时认识到这些负债如果资金准备不足可能带来潜在预算问题，产权组织成员国大会第五十一届系列会议批准了关于提供一笔总付初始资金 8,890 万瑞郎的决定。这笔资金于 2014 年到位，代表 2014 年年底长期雇员福利负债约 50%的备付率。⁶

6. 2016 年 7 月，新会计准则 IPSAS 39 发布，在雇员福利上替换了居间法。根据新准则，之前未被确认的精算损失在财务状况表中得到确认。会计政策的这项改动产生了在财务账目中增加产权组织 ASHI 负债的效果。因此，按 IPSAS 39 重编的产权组织 2016 年 ASHI 负债为 3.209 亿瑞郎，而之前在 2016 年财务报表中按居间法确认的是 1.543 亿瑞郎。

7. 2017 年采用 IPSAS 39 之后一笔总付初始资金提供的备付率大幅降低。如果加上 2014 年之后负债的增长，采用 IPSAS 39 的影响是备付率由 2014 年的 49.7%降至 2018 年年底的 38.3%。下表显示了产权组织长期雇员福利负债自 2014 年（前 IPSAS 39）到 2018 年年底的演变，其中 2016 年采用了新的会计准则。

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ASHI	137.7	154.4	216.1	320.9	304.4	303.1
离职回国补助金和旅费	12.3	13.9	15.4	15.4	16.4	17.1
积存年假	10.2	10.5	10.5	7.5	8.4	8.0
长期雇员福利共计*	160.2	178.8	242.0	343.8	329.3	328.2
资金余额		88.9	102.1	108.6	124.4	125.8
资金备付率		49.7%	42.2%	31.6%	37.8%	38.3%

单位：百万瑞郎

*含 IPSAS 39 前未确认精算损失。

8. IPSAS 39 的采用造成了产权组织雇员福利负债和初始供资目标之间关系的中断。为了重新符合产权组织成员国大会第五十一届系列会议通过的決定，把备付率恢复至 50%的初始水平将需要约 3,830 万瑞郎。另外，让雇员福利供资继续不足的风险是，本组织可能面临现金需求的指数级增长，可能对未来预算造成负担。

恢复产权组织长期雇员福利负债备付率的拟议供资计划

9. 到 2018 年 12 月 31 日，产权组织已累积储备金 3.287 亿瑞郎，短期流动性状况是健康的。产权组织的主要现金流量源自 PCT 体系收费，2018 年每月平均 2,790 万瑞郎，比 2017 年高 5.7%。基于目前经济预测，PCT 体系的收费预计将继续增长。此外，产权组织的日运营现金稳定保持在产权组织

⁴ 这些资金按产权组织的《投资政策》划为战略现金。

⁵ 2015 年的一次性计提在《2014/15 年财务管理报告》（WO/PBC/25/11）第 13 页“支出”部分“人事费”的分析中提及，2017 年的一次性计提在《2016/17 年产权组织绩效报告》（WPR）第 23 页中披露。

⁶ 相当于长期雇员福利负债 50%数额的转账计划，最初是在文件 WO/PBC/20/6 中提出的，随后获得各大会批准（A/51/20 第 236 段至第 238 段）。

储备金和周转基金（RWCF）的目标水平之上。用预算盈余恢复长期雇员福利负债备付率，不会让 RWCF 跌至目标水平之下。

10. 计入基本建设总计划的需求之后，本组织的长期流动性状况仍是有利的。可资证明的就是 2018 年为产权组织核心现金池所做的额外投资⁷，自 2015 年建立以来没有任何用该现金池补足流动性的赎回请求也是一例。核心现金余额在 2018 年年底达 2.611 亿瑞郎，这笔现金代表本组织可用的流动性。按目前的现金预测，用预算盈余恢复长期雇员福利负债备付率，不会增加本组织长期承诺所带来的流动性风险。

11. 根据产权组织的投资政策，本组织向国际组织不动产基金会（FIPOI）总额为 1,690 万瑞郎的外部借款，于 2018 年 1 月偿清。全额偿还的决定不需要变现任何投资，也显示产权组织可从业务中轻松获得充足现金资源。到 2018 年 12 月 31 日，本组织没有任何未清外部借款。

未来方向

12. 本组织认识到，必须恢复雇员福利负债和产权组织成员国大会第五十一届系列会议批准的 50% 初始备付率之间的关系。此外，联合国系统另一些组织也在积极建设储备金，以便管理与其 ASHI 负债有关的风险，为产权组织标定的这一备付率与这些组织是一致的。下表显示了这些联合国组织在 2017 年年底的备付率。

联合国机构	备付率	目标备付率
项目署	100%	
农发基金	96%	
粮食署	68%	
儿基会	54%	
开发署	50%	
产权组织	38%	50%

来源：第十次联合国共同财务服务工作组（WGCTS）财务共同服务会议，2018 年 11 月 5 日。

13. 供资计划通过把备付率恢复至初始的 50% 水平，还回应了前文第 2 段所述代表们在计划和预算委员会（PBC）第二十八届会议上提出的 ASHI 负债相关供资风险的关切。

14. 提议决定段落措辞如下。

15. 计划和预算委员会（PBC）建议产权组织各大会各自就其所涉事宜，批准为恢复产权组织长期雇员福利负债 50% 的备付率供资，金额为 3,830 万瑞郎。

[文件完]

⁷ 核心现金是扣除 RWCF 目标（运营现金）和战略现金之后的现金余额。2018 年作为核心现金的一部分又投资了 9,420 万瑞郎。