

## 执法咨询委员会

第十八届会议  
2026 年 6 月 2 日至 4 日，日内瓦

### 2026 年知识产权执法的挑战和战略优先事项

撰稿：React 总部科技与汽车行业全球客户经理吉蒂斯·布拉扎乌斯卡斯（Gytis Brazauskas）先生，荷兰王国阿姆斯特丹\*

### 摘 要

不断演变的网上贸易模式和碎片化供应链所带来的挑战，继续对传统的知识产权执法方式产生影响。尽管在机构能力和跨境合作方面取得了进展，但在成本分摊、交易商透明度，以及对电子商务和小包裹物流流向的监督方面仍持续存在薄弱环节，尤其是在海关查扣量正持续下降的欧洲联盟（欧盟）内部。未来的执法工作可以通过让供应链中拥有实际操作控制权的行为体参与其中来得到加强，这些行为体包括运输和物流供应商、在线平台以及支付服务机构。目前的海关做法也存在实际限制，尤其是储存和销毁费用主要由权利人承担这一问题。本文探讨了如何更有效地利用现有法律工具来管理大量小件托运货物，还强调了《欧盟数字服务法》在验证在线卖家方面一直存在的不足之处，以及加强企业和客户验证（尤其是通过支付系统）的价值。中国和巴西的例子表明，提前提供货运数据、更明确的责任划分以及公私合作伙伴关系有助于提升执法成效。有必要采取切实可行的合作方式，改进执法工作，加强整个供应链的问责制，更好地保护消费者，尤其是在药品、消费者健康和汽车产品等高风险领域。

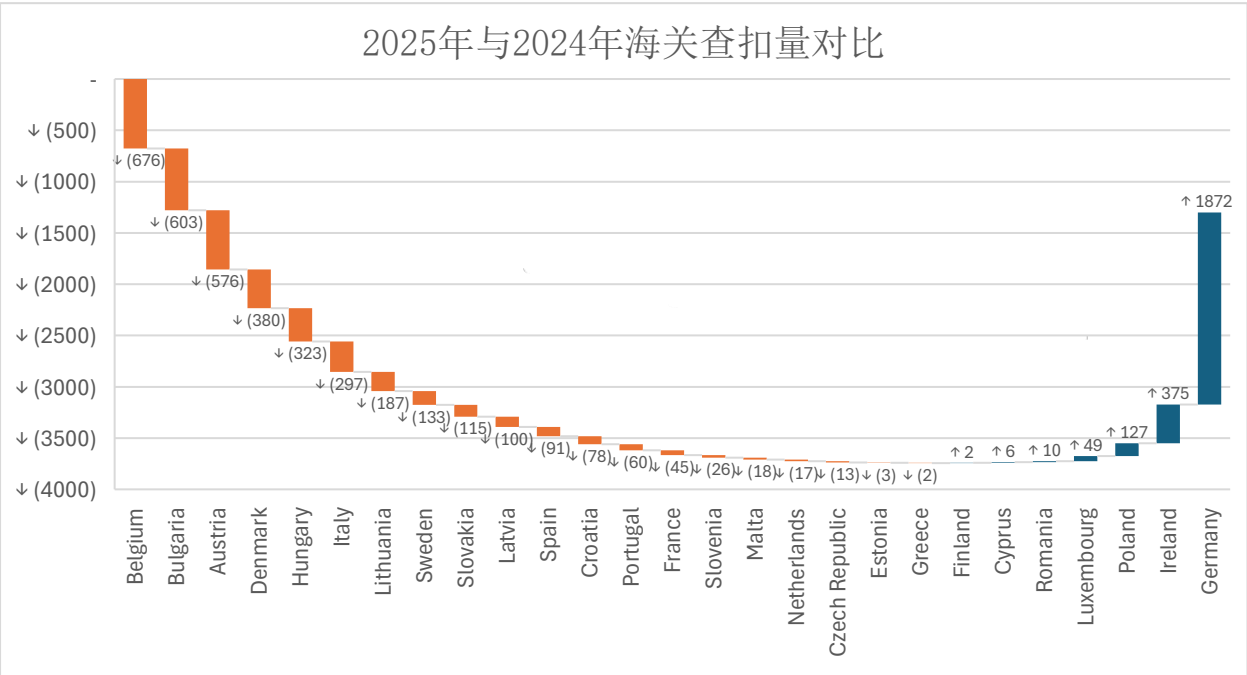
\* 本文件中表达的观点为作者的观点，不一定代表产权组织秘书处或成员国的观点。

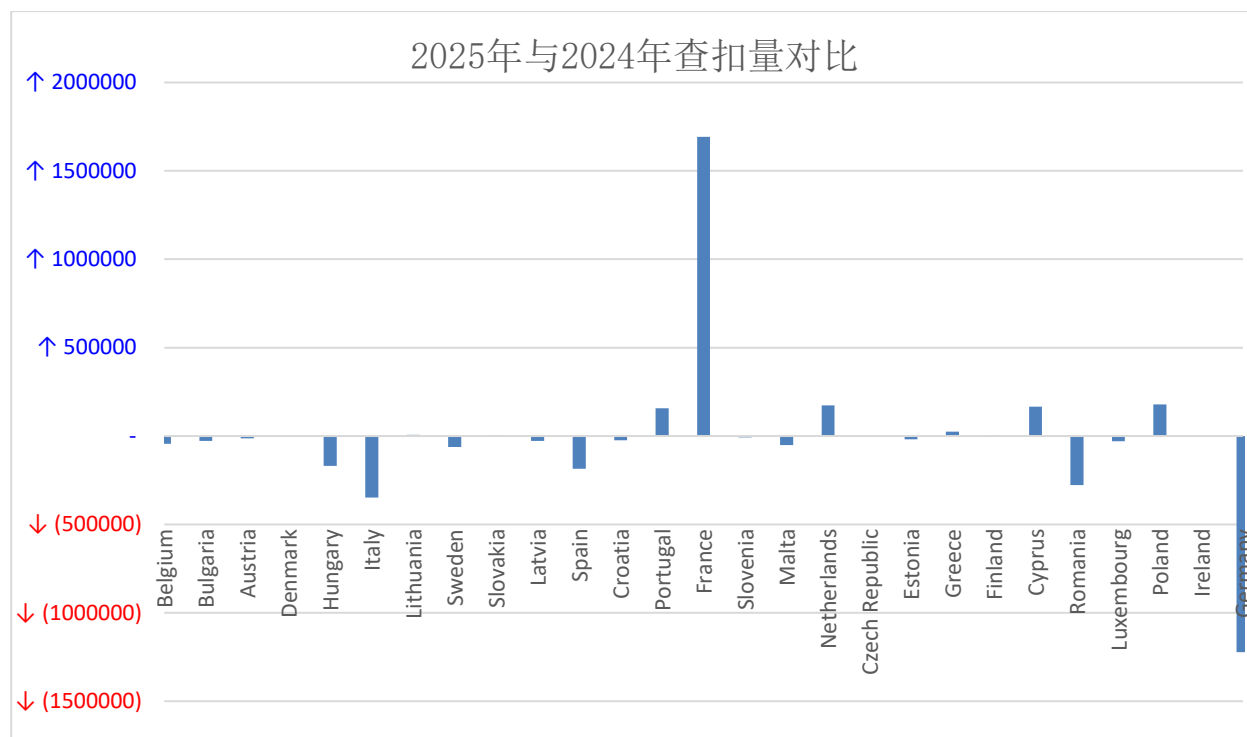
一、 导言和背景

1. 新兴网上贸易模式和日益复杂的供应链持续对有效的知识产权执法构成挑战。尽管一些区域的机构能力和跨境合作有所改善，但成本分摊、网上透明度和电子商务监督方面持续存在的不足之处仍对权利保护和消费者安全造成不利影响。在欧洲，海关查扣量下降与其他地区执法活动的稳定或上升形成鲜明对比，突出表明有必要重新平衡整个供应链的激励措施与责任分配。
2. 2026 年，React 及其成员将优先考虑以下事项：加强海关业务、在线市场和小包裹电子商务渠道的执法生态系统，使成本责任与供应链中拥有实际控制权的行为体相匹配；推进“了解你的商业客户”（KYBC）和“了解你的客户”（KYC）做法的现代化，包括加强与支付系统的整合；扩大公私合作伙伴关系和能力建设举措，尤其是在关键区域和高风险产品领域，如药品、消费者健康和汽车零部件。

二、 海关执法

3. 海关执法仍是品牌保护最可靠的工具之一。尽管加强海关行动的全球倡议已显示出可喜的成果，但在欧洲，特别是欧盟成员国，海关查扣量一直在下降。下图反映了这一点（数据仅来自 React 成员）。





4. 海关查扣量下降的主要原因是储存和销毁费用的负担转嫁给了权利人，以及管理大量小件托运货物的程序效率低下。因此，部分权利人选择设定门槛，对规模较小的货运予以放行，尽管这些货运在假冒商品贸易中具有重要影响。

5. 欧盟第 608/2013 号海关条例第 29 条规定，权利人必须承担存储和销毁费用。虽然该条款还提供了从第三方收回费用的选择，但事实证明这很难实施，因为没有对第三方进行定义。在大多数情况下，权利人知道的唯一一方是海关代理，而货物的实际收货人通常是未知的。向中间人索赔的做法存在风险，目前仍处于发展阶段，对权利人而言成本高昂，耗时长久。海关代理和运输商大多数拒绝透露供货商，或提供并不存在的发货人。此类索赔的成功还有赖于海关当局的合作和信息共享。

6. 成本分摊方面的战略转变可以大大提高报销程序的有效性。虽然现行模式通常由权利人承担储存和销毁费用，但有充分理由去探索一种更为平衡的方法，让运输和物流部门承担更多责任。鉴于运输和物流部门对托运货物的业务监督以及对进口商和供应商具有合同层面的影响力，该部门完全有能力做出有意义的贡献。加强 KYBC 做法不仅可以增强对物流提供商的合同保护，还可以帮助权利人更清晰地确定责任方，最大限度地减少重复侵权的风险。

7. 欧盟于 2024 年 3 月 19 日举办的“打击假冒伪劣工具箱”活动突出表明，人们越来越期待运输和物流部门在打击假冒伪劣方面发挥更加积极主动和负责任的作用。这包括在其 KYBC 流程中加强尽职调查，并在出现问题时向权利人披露实际供应商，以确保透明度。如果不适用此类保障措施，则可以合理地认为，运输和物流行为体可能对侵权行为起到了推波助澜的作用，应承担中间人责任。这并不需要修改法律，而只需要对第三方进行定义（第 608 号条例第 29 条第 2 款），将运输和物流中介纳入其中。此外，这将与经修订的《欧盟海关法》中电子商务平台“视为进口商”的概念以及报关代理对进口不合规货物的责任相一致。

8. 在这方面，中国的做法值得注意。如果出口贸易公司运送了非法货物，则要承担责任。去年，React 对出口贸易公司发起多起执法行动，最终提出了损害赔偿请求，并迫使对方披露了参与生产假冒商品的制造商信息。

9. 2026 年，React 将继续其宣传工作，寻求立法澄清、合理解读现有规则，并在适当的情况下，通过战略诉讼在供应链内分摊成本。

### 三、 在线执法

10. 随着软件的发展、人工智能的应用和在线分析师经验的积累，在线执法也日趋成熟。欧盟《数字服务法》（DSA）设立可信举报者身份等要素，也为平台采取快速行动提供了专门渠道。

11. 然而，技术挑战依然存在。复杂的造假网络会设置隐藏链接、变换域名，并在卖家账户之间重复使用基础设施。与此同时，平台防机器人保护机制（用户安全所必需）有时会阻止合法扫描，降低权利人检测和收集证据的效率。

12. 此外，交易商验证仍是在线执法的主要挑战之一。根据不同区域的情况，平台可能需要实施相关协议和程序来检测和删除侵权商品的销售信息。然而，这些义务和规定在实践中却不够有效。

13. 虽然要求平台“尽最大努力”评估卖家的可靠性（如 DSA 第 30 条），但并不要求平台保证所提供信息的准确性。因此，当交易商的详细信息被证明为虚假或不完整时，权利人便缺少有效的应对手段。虽然根据第 30 条第 1 款(c)项的规定，平台必须收集支付账户的详细信息，但 DSA 并不要求对这些详细信息进行严格验证，因此很难获得可靠的支付信息。

14. 下文概述了应对上述挑战的一些潜在解决方案。

(a) 将平台层面的 KYC/KYBC 从形式化审核升级为切实的身份保证制度：将交易商验证与支付工具和资金流挂钩，以确保用于将侵权行为货币化的金融渠道（包括支付服务提供商和收单银行）成为持久身份识别和问责的支柱。

(b) 只要求交易商进行小额支付交易，将卖方与现有支付账户进行匹配，就能大大加强交易商的可追溯性。一般来说，支付服务提供商都有一套复杂的识别程序。

(c) 鼓励平台实施更健全的 KYBC 做法的行为守则（如 DSA 第 45 条）。

(d) 推广负责任的互联网服务提供商（ISP）记分卡，确定平台和 ISP 的最佳做法。

15. 在上述背景下，值得探讨的是中国采用的卖方验证做法：中国当地交易商的身份验证过程比其他任何司法管辖区都更加有序和严格。在中国，每个交易商都必须持有有效的营业执照，类似于欧洲的商会注册要求，电子商务平台在允许交易商运营之前，必须依法核实该执照。这些经过核实的注册详细信息也必须向消费者和权利人披露。知识产权权利人起诉中国交易商，传唤电子商务平台作为证人，确认经核实的交易商营业执照信息，并披露侵权商品的详细销售数据，已成为一种标准做法。React 仅在中国为其会员收取的赔偿金就超过了世界其他地区的总和。

### 四、 电子商务货运和小件托运货物

16. 在边境管理小件托运货物时，电子商务和海关执法方面的问题尤其繁重。货运量过大，海关难以检查；来源不明，监管框架不能充分适应。

17. 随着信息技术的发展，未来的前景更加乐观。更多地使用预先申报（在可行和适当的情况下）将有助于进行更有效的风险分析。与此同时，对如何分担储存和销毁成本进行审慎重新评估，包括让运输和物流部门发挥更直接的作用，将有助于提升整个供应链的合规水平，并对假冒商品的流通起到有效的威慑作用。

18. 《欧盟海关法》草案及其“视为进口商”（电子商务平台）的概念，以及巴西电子商务合规计划等成功举措，都预示着未来良好的前景。平台必须使其 KYC 计划更加一致；预先筛选出不合规商品；改进海关的风险分析；并确保公平分摊与进口不合规商品相关的成本。通过实施这些措施，电子商务将更加规范，也更易于在边境进行管理。

19. 巴西电子商务合规计划是一项针对向巴西运送货物的电子商务平台的自愿合规计划，以换取参与方的税收和关税优惠。它证明了有针对性措施的有效性，是减少非法货运的良好做法。

20. React 还旨在为平台和海关当局管理预计将激增的电子商务进口提供支持，具体协助领域如下：

- (a) KYC 流程；
- (b) 在边境进行批量检查；
- (c) 成本的公平分摊；以及
- (d) 假货的储存和可持续处置。

21. 公私合作伙伴关系可作为大规模管理和选择不合规电子商务货运的理想解决方案。

## 五、 结论

22. 2026 年有效的知识产权执法取决于将责任与供应链中的实际控制点相匹配，以及在数字平台和实体物流渠道中纳入问责制。

23. React 及其成员的一个优先事项是设法将日常存储和销毁成本从权利人身上转移出去。另一个优先事项是升级 KYC 和 KYBC 做法，使身份保证与支付系统挂钩，从而更容易发现恶意行为体。

24. 对小件托运货物进行抵达前风险分析，将进一步加强早期干预，帮助当局管理大批量电子商务货物流。与此同时，DSA 设立的可信举报者渠道、更强大的公私合作伙伴关系，以及有针对性的能力建设计划，都能为消费者安全和合法贸易带来切实改善。

25. 这个问题对于扭转欧盟各国海关查扣量下降的趋势尤为重要。这对于在机构能力和监管框架仍在发展的发展中国家建立有效的执法系统同样至关重要。在药品、消费者健康和汽车零部件等高风险产品领域，这种需求甚至更为迫切，因为假冒商品会对公共安全构成直接威胁。

26. 总体而言，发展方向仍是务实的，并以解决方案为导向。通过更完善的数据、更明确的激励措施以及整个供应链共同承担责任，执法系统将能适应并跟上快速发展的侵权模式。

[稿件完]