

## 执法咨询委员会

### 第十八届会议

2026 年 6 月 2 日至 4 日，日内瓦

### 毒罪办旅客和货物管制计划在知识产权方面的工作

撰稿：联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）业务司边境管理处旅客和货物管制计划副处长  
Bob van den Berghe 先生，奥地利维也纳\*

### 摘 要

旅客和货物管制计划（PCCP）由联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）与国际民用航空组织（国际民航组织）、国际刑警组织及世界海关组织（海关组织）合作实施，旨在加强主要海港、机场和陆地边境的边境管理，提供情报主导的干预措施以阻止非法贩运，并通过加强执法合作维护贸易安全。本文稿重点介绍 PCCP 在知识产权方面的工作，包括通过能力建设、机构间协作以及支持知识产权执法政策对话，解决知识产权侵权的努力。

---

\* 本文件中表达的观点为作者的观点，不一定代表产权组织秘书处或成员国的观点。

## 毒罪办旅客和货物管制计划（PCCP）

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）边境管理处（BMB）向成员国提供边境管理领域的综合、协作技术援助。其主要目标是通过加强对所有商品的边境管制措施，打击参与各种非法活动的有组织犯罪集团。认识到大部分有组织犯罪集团从事多种类型的非法贸易，BMB 采取集体方式，有效阻止其运作。BMB 强调整体战略，保护边境和贸易供应链免受犯罪渗透。这通过建立伙伴关系、能力建设、业务活动和利用创新技术实现。
2. 在 BMB，旅客和货物管制计划（PCCP）支持在海港、内陆港和陆地边界过境点以及机场分别设立和维护国家所有的跨部门港口管制部门（PCU）、陆地边境管制部门（LCU）和机场管制部门（ACU）。PCCP 为海关及其他执法官员提供装备、培训和指导，以期加强对高风险旅客和货运集装箱的识别和检查，同时将对合法贸易和商业的干扰降至最低。该计划鼓励 PCCP 支持的部门与贸易和商业界建立伙伴关系。它促进国家执法机构之间更紧密的合作，同时确保在地区和国际层面，PCCP 参与国之间以及与更广泛的海关和执法界之间建立有效的信息共享机制。
3. 在成立二十年后，PCCP 如今为 89 个国家的 192 个部门提供支持。它们可以使用海关组织开发的安全通信应用程序 CENComm 与其他国家的同行交换信息。这使这些部门能够获取大量信息，并允许用户实时共享有关高风险旅客和集装箱的信息。
4. PCCP 战略的成果是范围广泛的违禁品被扣押，例如武器和弹药、动植物、危险废弃物、违禁药品、战略物资、假冒医疗产品、毒品和爆炸物前体、香烟、酒精、被盗车辆以及假冒或以其他方式侵犯知识产权的商品。

## 二、 PCCP 在知识产权方面的工作

5. 侵犯知识产权会损害合法商业利益和国民经济。PCCP 支持的部门每天都会遇到假冒商品，从服装和化妆品，到香烟、汽车零部件、玩具和电子产品不等。自该计划启动以来，PCCP 部门已查扣一千多批知识产权侵权货物，保护了消费者并使国家市场免受假冒产品相关的风险。
6. 法律体系、执法和企业确保有效执法方面均发挥着作用。凭借二十多年提供识别和检查高风险旅客和货运集装箱的专家培训和协调经验，PCCP 在应对侦查和阻止假冒贸易相关挑战方面具备独特优势。其加强知识产权执法的方式包括：
  - 举办知识产权执法研讨会和培训计划：PCCP 为其部门组织研讨会和培训，其中品牌所有人也参与，以提升知识产权执法能力。
  - 促进与品牌所有人的直接接触：PCCP 通过跨行业工作组等平台，推动品牌所有人与执法部门之间的直接协作。这促成了情报的实时共享，以加强情况和风险分析。
  - 制定并更新品牌所有人的联系人名单：PCCP 帮助部门维护每个国家品牌所有人主要联系人的完整名单。这在货物被扣留时便于立即沟通，简化核查流程并加快执法响应。
7. 该计划与海关组织在布鲁塞尔的知识产权科密切合作，使部门成员能够参与地区和国际行动以及专题讲习班。PCCP 从而受益于海关组织与知识产权所有人之间的长期伙伴关系，及其与国际商标协会（INTA）的谅解备忘录。这些连接为 PCCP 支持的部门提供了对技术专门知识和业务网络的优先获取，显著增强了它们的执法能力。

8. 鉴于知识产权侵权频发，PCCP 在所有能力建设活动中均系统性地解决这一问题，无论是通过培训、实践讲习班还是指导任务。自 2023 年以来，该计划交付了一系列旨在提升海关及其他执法官员侦查和处理知识产权侵权的能力的专门活动。其中包括在乌干达坎帕拉（2023 年 2 月）和莫桑比克马普托（2023 年 5 月至 6 月）的知识产权专项培训课程；在哈萨克斯坦阿克陶的地区知识产权培训和私营部门讲习班（2023 年 7 月）；在巴基斯坦卡拉奇的知识产权实践培训与意识提升讲习班（2023 年 8 月）；在巴拿马巴拿马城的指导课程（2024 年 9 月至 10 月）；以及在玻利维亚、墨西哥、巴拉圭和乌拉圭开展的培训中纳入的各种知识产权课程（整个 2025 年）。这些有针对性的活动不仅提升了技术能力，还促进了不同地区与私营部门的更有力协作。

9. 在全球层面，该计划通过参加世界知识产权组织（产权组织）主导的活动，加强在政策对话和国际协调中的参与。例如 2024 年 7 月，为在哥斯达黎加圣何塞举办的“海关官员、警方调查员和检察官知识产权执法次区域研讨会”做出贡献，以交流专门知识和最佳做法。2024 年 9 月，该计划在产权组织-欧亚经济委员会（EEC）面向司法人员和执法官员的树立尊重知识产权风尚次区域网络研讨会上做了演示报告。

### 三、 挑战和经验教训

10. 该计划面临的一项关键挑战是缺乏针对受影响地区知识产权侵权的立法。一个经验教训是需要提高政府的意识，包括通过国家和地区培训活动，重点关注立法调整，以允许拦截集装箱和查扣侵犯知识产权的货物。

11. 鉴于相当一部分集装箱只是过境港口，不产生直接收入，过境港口国政府缺乏采取行动的动力。意识提升再次成为关键。然而，即便有意愿检查集装箱，挑战依然存在。港口可能没有存放被扣押货物的空间，或者没有足够人员开展检查并将案件提交审理。

12. 另一个重大挑战涉及私营部门的不同参与程度。例如，当含侵犯知识产权的货物的集装箱被扣留时，品牌所有人必须向国家主管当局提起投诉，以启动程序。但品牌所有人往往不提起投诉，导致一集装箱的货物滞留在主管当局处，占用宝贵的仓储空间。最终，主管当局只能蒙受损失。

13. 使私营部门认识到自身的作用至关重要。为此，PCCP 每年邀请品牌所有人参加研讨会和培训课程，还直接与表现出意愿与该计划合作的品牌所有人对接。

14. PCCP 发现建立每个国家品牌所有人的主要联系人名单，有助于更有效地打击知识产权相关侵权。当集装箱被扣留时，PCCP 支持的部门官员能够直接通知品牌所有人。否则，如果官员不知道联系谁，可能需要数周才能获得回应。

15. 品牌所有人能够通过共享拥有的情报为 PCCP 所支持部门的工作提供便利，这有助于改进集装箱风险分析。如果品牌所有人租用仓储空间存放被查扣的侵权商品，并提供以环保方式予以销毁的设备，也将大有帮助。

### 四、 结论

16. PCCP 加强成员国及其执法机构在空中、海上和陆地边境的能力，以遏制货物的非法贩运和高风险旅客的流动，同时促进贸易、人员流动和互连互通，为经济增长和繁荣做出贡献。自该计划启动以来，PCCP 支持的部门已查扣逾千批次涉及知识产权侵权的货物。二十多年来，PCCP 对知识产权侵权的复杂性质已有了实质了解。吸取的经验教训包括让政府意识到有必要调整其知识产

权立法很重要，以便查扣侵权货物。需要说服过境港口国政府其在遏制知识产权相关犯罪方面的关键作用。此外，对私营部门的培训和与品牌所有人直接合作也至关重要。

[稿件完]