

执法咨询委员会

第十八届会议

2026 年 6 月 2 日至 4 日，日内瓦

专利和外观设计执法管理系统的有效性：秘鲁的经验

撰稿：秘鲁国家保护竞争和知识产权局（INDECOPI）发明与新技术司技术秘书迭戈·F·奥特加·萨纳布里亚（Diego F. Ortega Sanabria）先生，秘鲁利马*

摘 要

本稿件介绍了秘鲁在专利权和工业品外观设计权执法方面的行政管理体系。安第斯共同体内部统一了专利和外观设计的实质性立法，但各国可以灵活地采用本国的执法程序规则，秘鲁便是如此。执法工作由发明与新技术司集中管理，该司隶属于国家保护竞争和知识产权局（INDECOPI），并由一个专门委员会提供支持，该委员会负责调查侵权指控、进行检查、收集信息、下令采取预防性措施和停止侵权行为，并发布可立即执行的最终决定。根据两项关键指标评价该委员会的绩效：决策的及时性和决定的合理性，这体现在行政二审中维持的决定与推翻的决定的比例上：2020 年至 2024 年，该委员会 86% 的决定得到维持。

一、秘鲁专利和外观设计执法系统的特点

1. 适用于秘鲁的专利和工业品外观设计立法与安第斯共同体所有成员国的相同。不过，各个国家在制定本国的专利权和外观设计权执法程序规则方面有相当大的灵活性。
2. 在秘鲁，负责授予发明和实用新型专利权和工业品外观设计权的国家机关是国家保护竞争和知识产权局（INDECOPI），由该局的发明与新技术司负责。该司下设一个委员会，负责对侵犯

* 本文件中表达的观点为作者的观点，不一定代表产权组织秘书处或成员国的观点。

这些权利的行为进行裁决和制裁。采用这一系统是为了充分利用 INDECOPI 作为专利和外观设计事务专门机构的技术能力。

3. 上述委员会有权启动调查，并通过调查进行检查并收集信息。更重要的是，它可以采取预防性措施（如下所述），并命令最终停止侵权行为。该委员会的最终措施可能包括处以罚款和从商业渠道撤下侵权产品。这些措施一旦最终确定，便可强制执行，因此必须立即遵照执行。

二、委员会工作的关键绩效指标

4. 迄今为止，该委员会在程序的速度和决定的合理性方面取得了重要的里程碑式成就。

A. 决策及时性

5. [第 1075 号法令](#)第 24 条批准了对安第斯共同体委员会第 486 号决定的补充规定，根据该规定，审结专利和外观设计侵权法律诉讼的最长时间为 180 个工作日（约 10 个月）。该委员会自成立以来一直在履行这一义务。

6. 该委员会努力在法定时限内对所有案件做出裁决，并且确实在不损害各方正当程序权的情况下，尽可能在最短的时间内审结这些案件。自 2020 年以来，此类案件的平均处理时间一直低于法定时限（图 1）；2020 年至 2022 年期间，平均处理时间不到法定时限的一半，2025 年也是如此。2023 年和 2024 年，由于临时业务限制，案件平均审结时间有所增加。

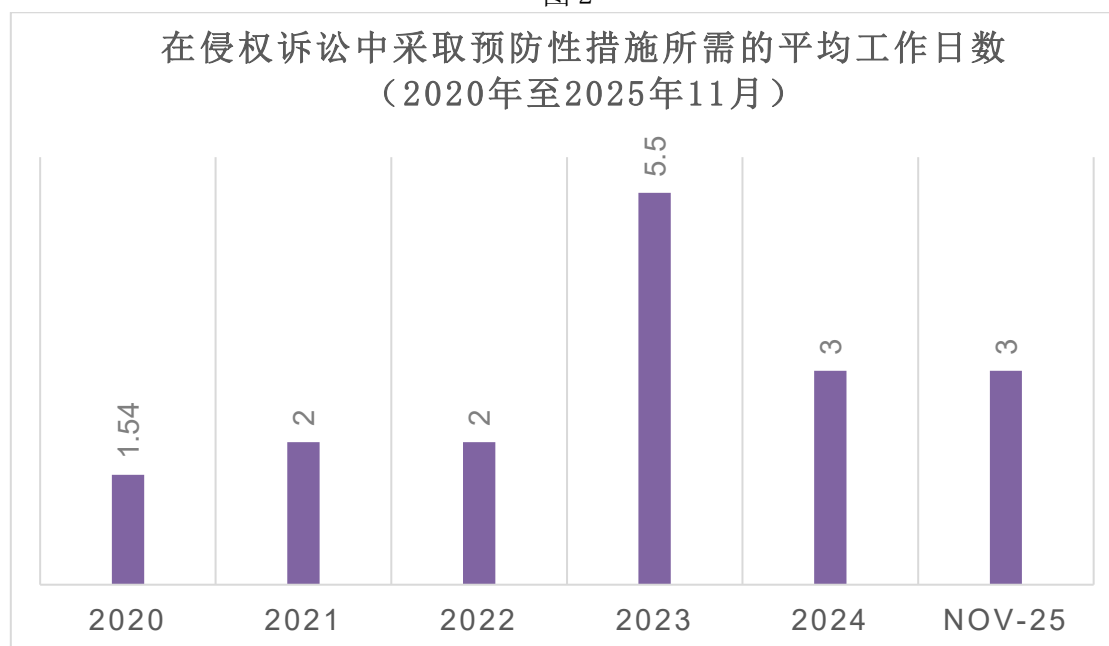
图 1



资料来源：发明与新技术司下设委员会。

7. 为确保其最终决定的有效性，该委员会有权采取预防性措施，包括禁止销售、提供、使用或进口涉嫌侵权的商品。这些措施可迅速采取，无需支付任何费用，也无需提供任何财务反担保。自 2020 年以来，采取预防性措施的平均时间一直少于 10 个工作日，大多数情况下等于或少于三个工作日（图 2）。

图 2



资料来源：发明与新技术司下设委员会。

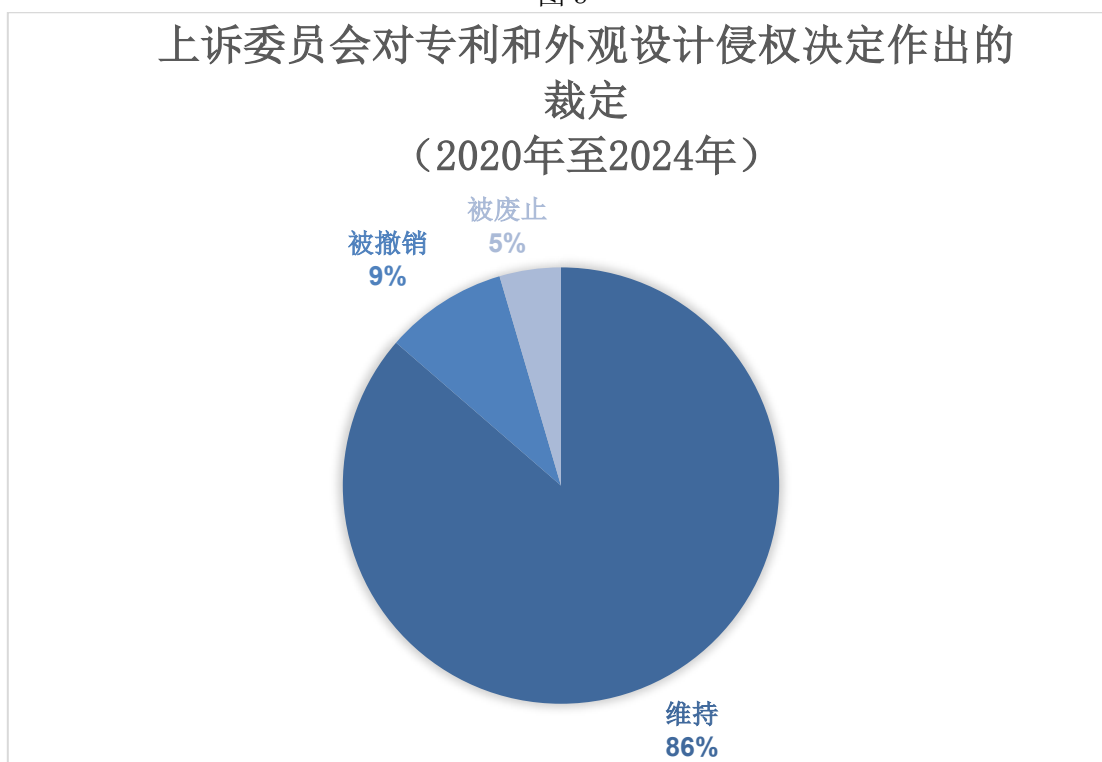
B. 决定的合理性

8. 只有该委员会的决定具有合理性和较高的技术水准，才能为其使用者带来公信力和法律确定性。该委员会的决定是通过技术法律程序做出的，借鉴了律师和专利/外观设计审查员的经验。一旦被告就针对其提起的诉讼所依据的理由作出回应，案件将交由专利/外观设计审查员，由其分析相关产品是否属于专利权/外观设计权保护范围。审查员提出意见，由该委员会审议，以解决问题。

9. 该委员会是安第斯共同体中首个采纳并发展等同原则以评估专利是否受到侵权的机构；因此，专利权/外观设计权所赋予的保护并不限于权利要求的字面表述。此外，还制定了其他重要标准，如“全部要素同时具备”（要判定发生了侵权行为，相关资产必须具备权利要求书字面表述或等同表述界定的所有要素）和“默示放弃保护范围”（即使在说明书中提到了某一特殊实施方式，如果申请人没有将其纳入权利要求书中，该实施方式也不会受到保护）。

10. 衡量该委员会决定是否合理的一种方法是，衡量 INDECOPI 知识产权上诉委员会在行政二审中维持的决定与推翻的决定的比例。2020 年至 2024 年，上诉委员 86% 的决定得到维持，9% 的决定被撤销，5% 的决定被废止（图 3）。

图 3



资料来源：发明与新技术司下设委员会。

三、结论

11. 事实证明，秘鲁的专利和外观设计权执法机制是捍卫这些权利的有效工具。在世界知识产权组织（产权组织）执法咨询委员会（ACE）第十八届会议上的发言将更详细地介绍发明与新技术司下设委员会的运作情况及其成果，以便其他司法管辖区可以效仿秘鲁采取的举措。

[稿件完]