



WIPO/ACE/18/18
原文：英文
日期：2026 年 4 月 27 日

执法咨询委员会

第十八届会议
2026 年 6 月 2 日至 4 日，日内瓦

日本打击跨境版权侵权的努力和国际合作的必要性

撰稿：日本政府文化厅日本版权局（JCO）科长五十岚由佳女士，东京*

摘 要

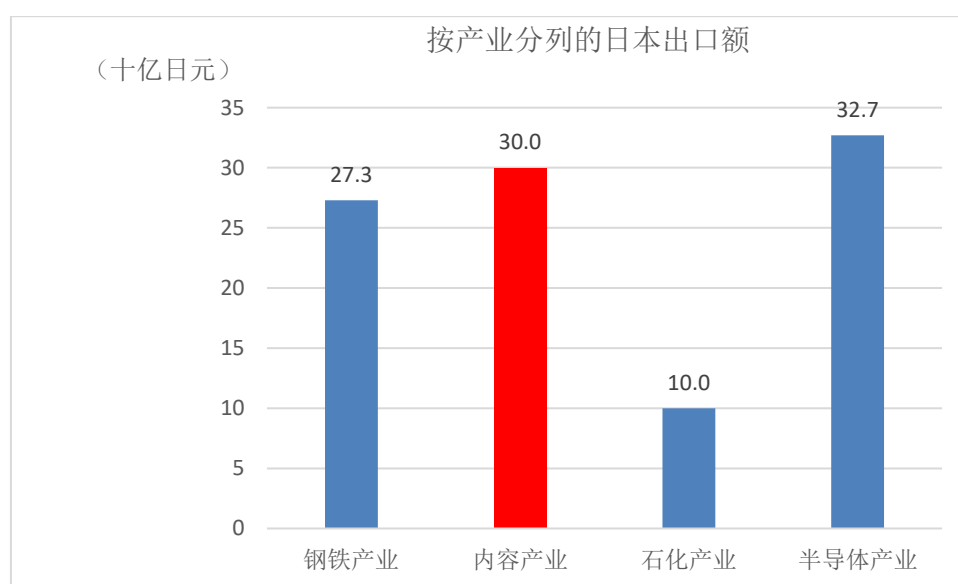
日本的内容在全球广受欢迎，但因盗版而遭受了相当严重的损害，仅在主要的盗版网站上，每个月就有多达一千亿次点击。因此，日本政府正在各部委之间通力合作以应对这一局面，包括制定一项全面的反盗版计划。本文概述了因正在全球蔓延的盗版给日本内容产业造成的损失，以及日本版权局（JCO）为打击网络盗版所采取的措施。文章重点指出了应对跨境版权侵权面临的挑战，以及加强该领域国际合作的必要性。

* 本文件中表达的观点为作者的观点，不一定代表产权组织秘书处或成员国的观点。

一、盗版日本内容造成的危害

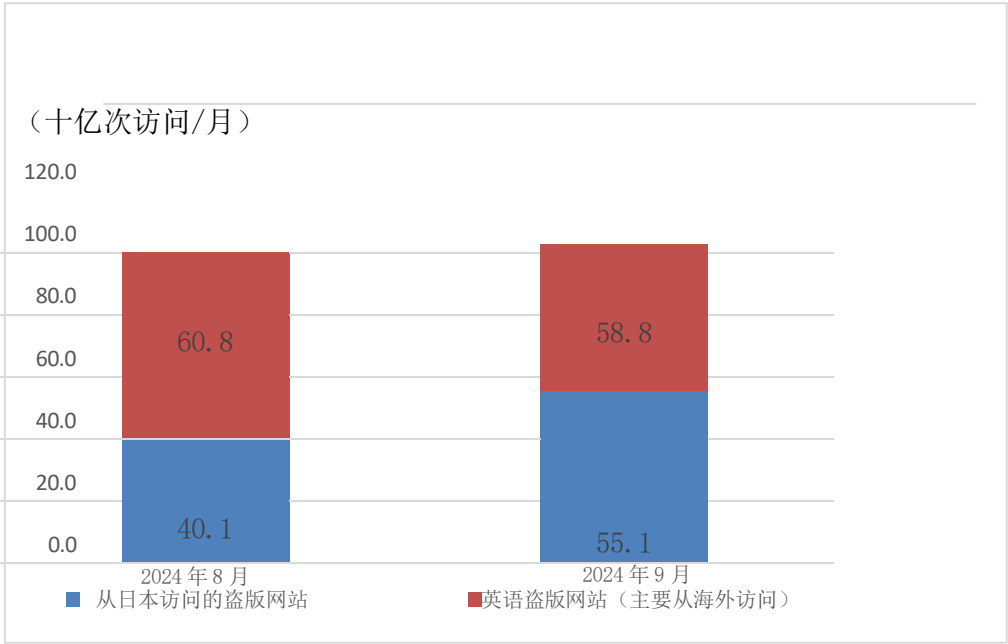
1. 日本的内容产业在海外广受欢迎的推动下，已成为日本的主要产业之一。根据日本内阁府提供的数据，该产业的出口额约为 300 亿美元，与钢铁（273 亿美元）和半导体（327 亿美元）产业并驾齐驱。然而，随着海外对日本内容需求的增长，网络盗版已成为一个严重的问题。目前有超过 1,000 个网站提供盗版出版物，尤其是漫画。据一项调查显示，全球每月访问日本出版物盗版网站的次数已达到约 28.5 亿次。由此造成的年度经济损失估算达 552 亿美元。

2. 英语盗版网站占非法流量总量的 62%，但是也有日语、西班牙语、俄语及其他语言的盗版网站。此外，访问英语网站的用户遍布全球——从亚洲、北美到世界各地——这使得采取应对措施变得尤为紧迫。近年来，运营商和服务器均位于海外的外国网站数量不断增加，使得全面掌握问题规模变得日益困难。此外，由于针对侵权行为的执法（包括对这类海外盗版网站的刑事处罚）属于各国的司法管辖范围，权利人仅凭自身力量进行有效应对的难度日益增加。这些现实问题在某些情况下导致了应对措施的延迟。



来源：内阁府（2024 年）。参见

https://www.kantei.go.jp/jp/singi/titeki2/contents_wg/dai4/sankoul.pdf（仅日语）。



来源：ABJ（2024 年）。排名前 20 位的日语和英语盗版网站访问量。

二、日本政府的举措

3. 日本于 2019 年制定了由内阁府牵头的《打击互联网盗版综合措施方案》。随着政府致力于解决这一问题，各部委和机构均承担了具体职责。特别是，日本版权局（JCO）已在以下三个领域采取了行动：

- 制作视频和教育材料，以提高公众对国内和国际版权保护重要性的意识。
- 提供有关版权执法的信息，包括编制关于当地法规的手册、建立供国内权利人就其版权在互联网上被侵权进行咨询的网站，以及专家法律支持。
- 根据与多个亚洲国家签署的谅解备忘录举行双边磋商，并讨论版权政策的最新发展。

4. 这些举措帮助推动了能力建设，并在一定程度上促进了权利人和私营组织对版权的执法，包括关闭跨境盗版网站。然而，在国际执法方面却鲜有切实成果。因此，在 2025 年初推出了三项新举措。

- 自 2025 年 1 月以来，政府机构一直与私营部门合作，支持个人创作者行使自己的权利。在日本，权利人很少主张自己的权利，部分原因在于律师费等法律费用高昂。然而，创作者对侵权行为采取行动有助于加强对进一步侵权行为的威慑。当版权侵权案件被报告给文化厅时，文化厅会与私营实体合作，对法律费用给予部分补贴，从而鼓励个人执行权利。
- 为打击网络盗版，已建立了一个国际合作框架。除与其他国家的版权局现有的合作关系之外，目前正在致力于构建一个包括警方等执法机构及其他相关组织在内的合作机制（联盟）。作为实现该目标的一步，于 2025 年 11 月在东京举行了首届“国际反盗版措施版权大会”。该联盟旨在作为一个交流每个国家在网络反盗版措施和权利执行方面的最新信息和专业知识的论坛，从而为全球更有效的版权保护和执法工作做出贡献。

- 人工智能正越来越多地被用于检测和分析盗版网站。出版商和拥有内容的公司等权利人通常通过目视检查或标题搜索来手动识别盗版网站和内容，并逐案采取执法行动。面对此类网站和侵权材料的激增，这些方法已显不足。为摆脱这种劳动密集型的工作方式，文化厅启动了一项概念验证项目，利用人工智能从海量的网络信息中识别盗版内容，从而促进权利执行。

三、 挑战和未来方向

5. 日本正通过公私部门的共同努力来应对盗版这一严重问题。然而，盗版网站被关闭后，很快就会以不同的 URL 重新出现，看不到尽头。盗版网站可以为其运营商带来广告收入，而运营商几乎不会面临损失的风险，因为一旦被发现，它们只需关闭这一特定网站即可。关闭网站和要求删除侵权内容固然重要，但通过对盗版网站运营商采取刑事执法行动来加强威慑同样至关重要。由于盗版网站跨越国界运营，维护健康的文化和艺术生态系统是一项全球性的挑战。反盗版措施是一项长期工作，无法立竿见影，需要持之以恒的努力。

6. 因此，有必要扩大并深化日本今年与外国政府和民间组织建立的合作关系。希望有更多国家加入该联盟，从而加强国际合作。目前正在考虑与联盟成员共同开展关于版权的联合意识提升和教育活动。日本计划扩展此类举措，鼓励全球民众避免使用网络盗版内容。

7. 我们将实施综合性政策，将这些举措有机结合，从上游到下游，从预防侵权阶段到应对侵权活动，以及从构建权利执行框架到实际执行权利的各个环节全面落实。我们希望这能成为打击盗版的有效对策。

四、 未来的合作

8. 日本版权局将致力于与世界知识产权组织（产权组织）及其他成员国共同推进反盗版措施。

[稿件完]