

## 执法咨询委员会

### 第十八届会议

2026 年 6 月 2 日至 4 日，日内瓦

作为加强知识产权执法政策手段的软性机制：欧洲联盟的实践经验分享

撰稿：欧盟委员会团队负责人 Virginie Fossoul 女士、法律政策干事 Mette Korsholm 女士及法律和政策干事 Laszlo Vass 先生，比利时布鲁塞尔\*

### 摘 要

在欧洲联盟（欧盟），知识产权执法政策的特点是立法与非立法措施相结合。核心原则已载入法律，关于知识产权执法的主要法律文件是“关于知识产权权利执行的第 2004/48/EC 号指令”。为了维持灵活有效的知识产权执法政策，欧盟还依赖于非立法措施。这种方法允许采取更具活力且有时更有针对性的行动，从而能够快速高效地应对知识产权侵权的新趋势。本文概述了欧盟在这一领域的最新努力。

\* 本文件中表达的观点为作者的观点，不一定代表产权组织秘书处或成员国的观点。

## 一、导 言

1. 为了确保知识产权权利得到高效、平衡和全面的执行，欧洲联盟（欧盟）通过了多项立法，特别是关于知识产权权利执行的第（EU）2004/48/EC 号指令和关于海关知识产权权利执行的第（EU）608/2013 号条例。其他立法，例如侧重于打击在线非法内容的“数字服务法”（第（EU）2022/2065 号条例），尽管不限于知识产权领域，也提供了进一步的执法工具，使欧盟能够在线上 and 线下对知识产权执法采取全面的方法。

2. 除立法行动之外，欧盟致力于通过额外的软法措施来扩充打击知识产权侵权的工具箱。2024 年，欧盟委员会发布了关于打击假冒和加强知识产权执法措施的第（EU）2024/915 号建议。<sup>†</sup>该建议是与众多利益攸关方进行广泛磋商的结果，磋商揭示了非立法行动和在关键领域借鉴最佳做法的重要性，例如加强所有相关利益攸关方之间的合作和信息共享、推广使用动态禁令和生态性销毁。该建议还认可了提升知识产权意识和培训以及促进争议解决的重要性。最后，它强调了新技术在打击知识产权侵权和网络盗窃方面所能发挥的作用。

3. 为提高欧盟知识产权执法工具箱的效力，近期又通过了两项软法措施。其一是欧盟委员会 2023 年 5 月 4 日发布的关于打击体育赛事及其他现场活动网络盗版的第（EU）2023/1018 号建议。欧盟委员会目前正在评估该建议的实施效果。另一项是欧盟委员会于 2025 年 2 月通过的“电子商务通讯”，该文件将第（EU）2024/915 号建议置于欧盟范围内更广泛的行动框架中，旨在解决与电子商务平台贸易相关的问题，其中不仅包括假冒，还涉及不安全产品和环境问题。

4. 本文将重点探讨第（EU）2024/915 号建议中最具实效的措施，并重点介绍欧盟范围内打击假冒的最佳做法。

## 二、补充立法行动的措施

5. 为第（EU）2024/915 号建议提供依据的利益攸关方磋商表明，在基于现有工具和现有欧盟立法制定任何知识产权执法政策时，加强所有相关利益攸关方（特别是公共机构、权利人和中介服务提供商）之间的合作与信息共享至关重要。

6. 基于这一目标，第（EU）2024/915 号建议包含了一系列非立法措施，旨在鼓励价值链上的所有行为方采取必要步骤，以加强知识产权的执法力度。尽管第（EU）2024/915 号建议主要针对欧盟市场，但鉴于供应链和知识产权侵权活动的国际性，其中许多措施在第三国司法管辖区同样适用。任何软法措施及其实施都必须符合适用的欧盟或国家法律，并遵守相称性原则，包括在个人数据处理、隐私权和经营权以及获得有效救济的权利方面。

### A. 针对特定利益攸关方群体的建议

7. 价值链上的每个行为方都处于独特的地位，使其能够采取具体行动或收集具体信息。例如，权利人所处的独特地位能够发现、识别侵权活动（特别是假冒商品）并通知执法机构。中介服务（如运输和物流服务或支付服务）可以采取行动，防止侵权人滥用其服务。在此背景下，欧盟通过了一套针对特定利益攸关方的建议。

---

<sup>†</sup> 2024 年 3 月 19 日关于打击假冒和加强知识产权执法措施的第（EU）2024/915 号欧盟委员会建议。

a) 运输和物流服务提供商

8. 为便利侦测知识产权侵权行为，鼓励运输和物流服务提供商在其条款和条件中明确说明：

（1）在什么情况下，其有权开箱检查货物以评估该批货物是否含有知识产权侵权商品；

（2）在任何情况下，向收货人或货物所有人通报评估结果的程序，无论是否发现知识产权侵权商品的证据；以及

（3）如果货物被开箱检查但未发现侵权证据，收货人或货物所有者可获得的救济和赔偿方式。

还鼓励这些服务建立与一套与货件相关的数据核查系统，以便应海关当局的要求向其发送可靠的到货前数据，从而有助于海关针对知识产权侵权活动进行有效的风险评估。

b) 支付服务提供商

9. 为防止支付服务提供商的服务被滥用于知识产权侵权活动，鼓励其采取以下良好做法：

（1）在其条款和条件中明确规定，如果发现（包括由主管当局发现）其支付服务被用于知识产权侵权活动，可作为暂停或终止与卖方合同的依据；

（2）设定通知机制，允许使用其支付服务的权利人举报任何知识产权侵权活动；

（3）在技术和经济上可行的情况下，建立信息系统，以便当某一支付服务提供商因知识产权侵权活动终止与相关经营者的服务时，能够跨不同支付服务识别从事知识产权侵权活动的经营者；

（4）与其他支付服务提供商就知识产权侵权活动的趋势交换信息，并针对其服务的反复滥用采取具体措施，特别是在主管当局已认定其服务被用于知识产权侵权活动的情况下。

c) 社交媒体服务提供商

10. 为防止社交媒体服务提供商的服务被滥用于知识产权侵权活动，鼓励其采取以下良好做法：

（1）支持权利人（特别是商标注册人）和主管当局打击在社交媒体帐户名中非法使用其商标的行为，特别是在私信或封闭群组中，包括向商标注册人提供经核验的帐户；

（2）建立适当机制，以识别涉嫌滥用其服务实施知识产权侵权活动的自然人或法人并针对其采取行动；

（3）制定相关政策，使社交媒体群组的管理员意识到社交媒体用户在私信或封闭群组中进行知识产权侵权活动的风险。

d) 域名服务提供商

11. 鼓励在欧盟设立和/或在欧盟提供服务的顶级域名（TLD）注册管理机构和提供域名注册服务的实体实施以下良好做法：

(1) 在其条款和条件中规定，如果主管当局认定某个域名或其使用涉及知识产权侵权活动，可能导致终止该域名的注册和/或暂停和删除域名授权，这意味着将该域名的授权从域名系统中永久移除，使其无法在互联网上解析，通常作为注册终止的配套措施或先决步骤；

(2) 在注册过程中向注册人提供相关公开且可在线检索的知识产权注册簿链接，以便其核查域名是否与已注册的知识产权存在冲突，并鼓励顶级域名注册管理机构复制已有信息并修改系统。

(3) 制定域名注册数据核验程序，例如利用电子身份识别解决方案和/或公开可查的登记簿（如民事和商业登记簿）来核验注册人的身份；

(4) 采取自愿措施，检测现有域名中不正确的注册数据，并给予注册人合理期限以更正或补全此类数据；超过合理期限的，可能会向其发送暂停其域名授权的通知。

## **B. 指定知识产权执法单一联络点**

12. 在与利益攸关方建立合作关系时，首要障碍之一是缺乏明确的联络点来处理与知识产权和侵权活动相关的问题。这阻碍了知识产权的快速、灵活执法，并影响了利益攸关方之间的合作。为了解决这一问题，第（EU）2024/915 号建议鼓励主管当局、权利人和中介服务提供商指定知识产权执法联络点，并在其网站及其他相关沟通渠道上明确标注。此外，还鼓励各方利用欧盟知识产权局（EUIPO）的知识产权执法门户（IPEP）共享其指定的知识产权执法联络点。

## **C. 促进替代性争议解决程序**

13. 替代性争议解决（ADR）程序为传统法律程序提供了一种经济高效、更快捷且更有效的替代方案，对于跨境争议以及中小企业而言尤为如此。因此，应将替代性争议解决程序的适用扩大至涵盖所有类型的知识产权争议，包括域名争议。为此，第（EU）2024/915 号建议鼓励各国知识产权局在提供调解服务时，以及其他替代性争议解决服务提供商，为除注册和异议程序以外的所有类型知识产权（包括地理标志）相关争议提供调解服务。

14. 此外，鼓励在欧盟设立和/或在欧盟提供服务的顶级域名（TLD）注册管理机构采取以下措施，以提供可供知识产权援引的替代性争议解决程序：

(1) 参考该领域的国际良好做法，特别是世界知识产权组织（产权组织）的相关建议，以确保尽可能避免投机性和滥用性注册；

(2) 遵守符合互联网名称与数字地址分配机构（ICANN）《统一域名争议解决政策》所规定的统一程序规则。

15. 最后，在权利人胜诉的 ADR 程序结束后（该程序可被视为终局裁决或不可上诉），鼓励注册管理机构撤销该域名或应请求将其转让给胜诉方。

#### D. 促进动态禁令的运用

16. 动态禁令是应对知识产权侵权行为不断演变性质的重要工具，特别是在网络环境中。它们使法院能够颁布的禁令不仅限于最初确定的特定网站或域名，还可以扩展到侵权人用于继续进行相同非法活动的新网站、域名或技术路径。这有助于防止侵权人在被采取了执法措施后，以稍加改动的数字身份迅速卷土重来的情况，并能够使权利人降低执法成本，避免重复诉讼。欧盟鼓励其成员国推广对此类禁令的运用。

#### E. 鼓励以生态友好方式销毁侵权商品

17. 传统的销毁方法可能会对环境造成危害。根据欧盟制定和促进雄心勃勃的全面环境措施的议程，第（EU）2024/915 号建议鼓励主管当局和经济运行体确保被下令销毁的知识产权侵权商品经过再利用、回收或其他资源化处理的准备，并且仅在万不得已的情况下并当此类解决方案能带来最佳的环境和人类健康结果时，才进行焚烧或填埋处置。

#### F. 利用人工智能和先进技术

18. 为应对日益复杂的假冒手段，第（EU）2024/915 号建议鼓励经济运行体——特别是中介服务提供商和权利人——利用先进技术。其中包括数据分析方法、自动内容识别系统和机器学习（包括深度学习），以在线检测假冒商品。此类技术可提高检测的速度和准确性，减轻执法部门的负担，并加强预防措施。

#### G. 提高相关利益攸关方的知识产权意识，促进培训和教育

19. 磋商结果表明，需要采取有针对性的行动，提高对假冒行为负面影响的认识，特别要强调购买假冒产品对健康和安全造成的风险。为此，第（EU）2024/915 号建议鼓励欧盟成员国将知识产权的核心概念及其价值、受知识产权保护材料符合伦理的使用以及知识产权侵权纳入国家教育课程和职业培训，特别是高等教育层面的商业研究课程。还鼓励它们促进创意、创新、创业精神和负责任的数字参与。

20. 此外，还鼓励欧盟成员国在教科书中提升知识产权意识，并向相关教师培训机构分发知识产权培训材料，利用欧盟知识产权局管理的“Ideas Powered@School”项目制作和收集的教育和培训材料。此类材料应包含关于假冒产品带来的健康和安全风险的证据。

21. 最后，鼓励欧盟成员国在针对包括警察、海关和公诉机关等主管当局的强制性国家培训过程中，以及在为市场监管、边境和海岸警卫当局设计的国家培训过程中，纳入量身定制的知识产权保护 and 执法内容。鼓励主管当局（包括市场监管机构及边境和海岸警卫当局）推动其人员参加关于知识产权执法的定期培训，并向其工作人员提供培训材料。

### 三、结 论

22. 欧盟在知识产权执法方面的做法以立法和非立法措施的结合为基础。立法为权利人提供了明确且可预见的法律环境，而非立法举措则以此为基础应对新趋势和新兴趋势。这种平衡的做法能够有效应对知识产权侵权活动的跨境性和不断演变的性质。与国际伙伴的密切协调对于应对这些挑战，并确保各司法管辖区的执法工作保持一致、相称且有效仍然至关重要。制定软法方法也

可为调整现有立法铺平道路，即通过测试软法措施的影响，并在证实其有效后将其转化为立法措施。有鉴于此，欧盟委员会将与欧盟知识产权局和欧盟成员国一道，继续推进实施和监测工作，确保在 2027 年对旨在打击假冒的第（EU）2024/915 号建议进行审查，并进一步保障知识产权的高水平保护和执法。

[稿件完]