

执法咨询委员会

第十八届会议

2026 年 6 月 2 日至 4 日，日内瓦

中国推进使用正版软件工作机制及取得的成效

撰稿：中宣部版权管理局执法监管处副处长张辉先生，中国北京*

摘 要

为充分保护软件著作权，鼓励软件技术开发与应用，促进软件产业发展，中国实施推进使用正版软件（软件正版化）工作，综合运用经济、法律和行政手段，不断加大软件版权保护力度，提升公众使用正版软件意识，取得显著成效。

* 本文件中表达的观点为作者的观点，不一定代表产权组织秘书处或成员国的观点。

一、软件正版化工作机制

1. 软件是信息技术创新的重要成果，是新一代信息技术的核心，是数字经济发展的基础。软件产业是国民经济和社会信息化的基础性、战略性产业，以软件为核心的信息产业主导现代经济社会发展进程。
2. 中国政府高度重视软件知识产权保护工作，自 2001 年起，已成功推动所有政府机关使用正版软件。
3. 为巩固推进使用正版软件的工作成果，建立长效机制，2007 年国务院批准同意由中国国家版权局牵头，信息产业部、财政部、商务部等 9 部门建立推进企业使用正版软件工作部际联席会议；2012 年国务院批复同意建立由国家版权局牵头，工业和信息化部、财政部等 15 个部门组成的推进使用正版软件工作部际联席会议，负责协调推进政府机关和企业使用正版软件工作，研究拟定有关政策措施；督促检查各地区、各部门、各单位落实情况；组织宣传、培训等工作。
4. 2013 年，国务院出台《政府机关使用正版软件管理办法》，明确各级政府和相关部门职责。部际联席会议成员单位根据职责分工，出台多项政策文件。比如，财政部加强对采购正版软件工作的指导，国家版权局加强对使用正版软件工作的检查，市场监管总局依法维护软件消费者的合法权益。各级政府机关建立软件正版化工作机构，制定软件采购、使用管理、考核评议、年度报告等工作制度。

二、软件正版化工作举措

5. **加强工作部署。**部际联席会议成立以来，不断强化部门合力，持续发挥制度优势。部际联席会议每年召开会议，总结前一阶段工作成果，研究部署下一阶段工作任务。部际联席会议成员单位按照职责分工，加强对各自监管领域的部署指导。
6. **加强采购工作。**部际联席会议加强正版软件采购工作，强化对集中采购机构指导，开通“正版软件采购网”，比如，2025 年中央单位共采购软件 21.72 万套，总价值 1.89 亿元（2,067 万美元）。通过提供正规、专业和高效的软件采购服务，规范正版软件采购行为，从源头上防止使用盗版软件情况发生。
7. **加强督查检查。**部际联席会议连续 10 年组织开展对政府机关、国有企业、金融机构的软件正版化动作督促检查。2020 年至 2025 年，开展软件正版化督查工作，共督查单位 1,200 余家，检查计算机 30 余万台，检查结果经审计后在国家版权局网站上进行公布。
8. **加强宣传推广。**在“4·26 世界知识产权日”等时间，中国政府在电视台、影院、户外大屏等平台播放软件正版化宣传海报，集中销毁盗版软件等。从 2013 年起，国家版权局每年编制《软件正版化工作汇编》，集中宣传软件正版化工作。2022 年湖南省推出公益宣传片，有效宣传软件正版化工作，7 日内点击量超过 175.3 万次。商务部每年通过与欧盟、瑞士等国家建立的双边知识产权交流合作机制，以及与世界贸易组织、亚太经合组织等建立的多边平台，对外宣传中国在软件正版化工作方面取得成效。
9. **打击软件著作权侵权行为。**对软件侵权行为保持高压态势，为软件产业发展保驾护航。比如，2006 年至 2008 年，中国成都某公司未经微软公司许可，复制 Window XP 软件制作多款盗版软件并非法获利 292 万余元（402,800 美元），中国法院以侵犯著作权罪判处该案主犯 3 年 6 个月并

处罚金 100 余万元（137,900 美元），成都某公司被判处没收违法所得，并处罚金 877 万余元（120.97 万美元）。此案的严肃查办，

三、软件正版化工作成效

10. **政府机关全面实现软件正版化。**中央和国家机关、省、市县级政府机关发挥保护知识产权积极带动示范作用，体现中国政府保护知识产权的决心和行动。党政机关的软件正版化工作机构、软件采购、软件使用、考核评议、年度报告等工作机制持续规范。

11. **企事业单位软件正版化工作取得重要进展。**中央企业、大中型金融机构、省属国有企业总部、新闻出版企业基本实现软件正版化，文化、旅游、教育、卫生健康等行业软件正版化工作取得积极进展。

12. **软件产业高质量发展持续促进。**2024年中国计算机软件著作权登记量282万余件，相比2012年计算机软件著作权登记量13.92万件，12年增长超过15倍。2024年中国软件业务收入13.72万亿元（1.89万亿美元），比2012年的2.5万亿元（3.5亿美元）增长近5倍。中国软件业务收入增速连续多年保持在15%左右。

四、结 论

13. 随着软件正版化工作不断走深走实，“保护软件版权就是保护创新”理念深入人心，“使用正版化软件、抵制盗版软件”成为社会公众的自觉行为，使用正版软件的社会氛围越来越浓厚，成为建设创新型国家的重要助推力量。《地理标志统一认定制度实施方案》《关于进一步加强地理标志保护的指导意见》等文件，强化部署地理标志保护和管理工作的文件，提高地理标志保护法治化水平。

[稿件完]