

## 世界知识产权组织成员国大会

第六十六届系列会议  
2025年7月8日至17日，日内瓦

关于向乌克兰的创新和创意部门及知识产权制度提供援助和支持的报告

秘书处编拟

1.	内容提要 .....	4
1.1.	导言 .....	4
1.2.	摘要 .....	4
2.	评估战争对乌克兰创新和创意部门及生态系统的影响 .....	5
2.1.	摘要 .....	5
2.2.	方法 .....	7
2.3.	创新和创意部门及生态系统 .....	7
2.3.1.	政策进展 .....	7
2.3.2.	负责知识产权保护和执法的利益攸关方 .....	8
2.3.3.	创新支持框架和创新型企业 .....	9
2.3.4.	教育和研究机构 .....	11
2.3.5.	技术与创新支持中心 (TISC) .....	12
2.3.6.	创意部门 .....	13
2.4.	通过全球创新指数分析乌克兰的创新表现 .....	15
2.4.1.	摘要 .....	15
2.4.2.	总体排名和收入组别排名 .....	15
2.4.3.	2025 年全球创新指数——按选定指标分列的趋势 .....	16
2.5.	知识产权申请趋势 .....	21
2.5.1.	国内申请 .....	21
2.5.2.	国际申请 .....	22
2.5.2.1.	专利合作条约 (PCT) .....	22
2.5.2.3.	马德里体系 .....	23
2.5.2.4.	海牙体系 .....	23
3.	产权组织对乌克兰创新和创意部门以及知识产权制度的援助和支持 .....	24
3.1.	产权组织与乌克兰经济部关于知识产权领域合作谅解备忘录 (MoU) 的执行情况 .....	25
3.2.	支持制定国家知识产权战略 .....	25
3.3.	提供政策和立法建议 .....	25
3.4.	《里斯本协定日内瓦文本》 .....	25
3.5.	树立尊重知识产权风尚方面的国际合作——WIPO ALERT .....	26
3.6.	支持增进知识产权知识和技能 .....	26
3.6.1.	WIPO 学院—乌克兰知识产权学院 .....	26
3.6.2.	WIPO 学院其他计划中的合作 .....	27
3.6.3.	专利和商标审查员的能力和 network 建设 .....	27
3.6.4.	支持司法机构 .....	28
3.6.5.	其他举措 .....	28
3.7.	支持创新者、创造者、中小企业、高校和研究机构 .....	28

3.7.1	技术与创新支持中心（TISC）网络.....	28
3.7.2	中小企业和初创企业的支持工具.....	29
3.7.3	提供获取信息和技术的途径.....	29
3.7.4	加强知识产权基础设施.....	30
3.7.5	版权管理.....	30
3.7.6	无障碍图书联合会（ABC）.....	30
3.7.7	“危机时期加强国家知识产权局能力” CDIP 项目 .....	31
4.	获取产权组织知识产权服务的途径，以及为确保在产权组织资源和平台上发表的出版物符合乌克兰的主权、独立和领土完整原则而采取的措施。 .....	31
4.1	专利合作条约（PCT） .....	31
4.2	马德里体系.....	31
4.3	海牙体系.....	31
4.4	仲裁与调解.....	31
4.5	为确保产权组织资源和平台上的出版物符合乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整原则而采取的措施.....	32
5.	结束语 .....	32

## 1. 内容提要

### 1.1. 引言

1. 在世界知识产权组织（产权组织）成员国大会第六十五届系列会议（2024年7月9日至17日）期间，成员国回顾了载于文件 A/63/10 和 A/64/14 中的“关于向乌克兰的创新和创意部门及知识产权制度提供援助和支持的决定”，并注意到文件 [A/65/7](#) 中所载的报告和“正在进行的战争对乌克兰创新和创意部门及知识产权制度的持续负面影响”。产权组织各大会各自就其所涉事宜，要求国际局：

“（a）继续与乌克兰密切合作，确保其向创作者、创新者和知识产权界成员提供持续的支持和援助，重点是减轻战争的不利影响，在乌克兰重建一个创新和创意生态系统，使所有利益攸关方受益，并加强该国的经济；并

“（b）提供关于战争对乌克兰创新和创意部门及生态系统的中长期影响的最新评估；并

“（c）采取措施，确保产权组织资源和平台上的出版物符合乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整原则；

“（d）在 2025 年的产权组织成员国大会上报告本决定的执行情况和其他相关活动，此后每年报告一次。”

2. 本文件即为根据上述（d）项向成员国大会提交的报告。

### 1.2. 摘要

3. 根据成员国的要求，国际局与乌克兰密切合作和磋商，继续向乌克兰的创新和创意部门及知识产权制度提供援助和支持。这种支持继续由产权组织与乌克兰经济部于 2023 年 7 月签署的《知识产权领域合作谅解备忘录》（谅解备忘录）的实施工作所推动。

4. 由于现行谅解备忘录将于 2025 年 7 月到期，产权组织和经济部正在努力制定一份新谅解备忘录，以迄今取得的成果为基础，反映乌克兰新的优先事项。新谅解备忘录预计将在 2025 年产权组织成员国大会期间签署。

5. 自上届成员国大会以来，国际局举行了超过 35 次在线会议和面对面会议，包括乌克兰经济部和乌克兰国家知识产权和创新局（乌克兰知识产权和创新局）在内的乌克兰相关政府部门和其他利益攸关方参加了这些会议。这些持续不断的磋商使国际局能够根据乌克兰不断变化的需求和当地情况调整其支持和援助活动。

6. 应成员国的要求，国际局通过问卷调查和访谈，以及案头研究和数据分析，与乌克兰各级相关利益攸关方进行了有的放矢的磋商，评估了战争对乌克兰创新和创意部门及生态系统的影响。

7. 从本次评估的结果来看，战争继续对乌克兰的创新和创意部门及生态系统造成负面影响。文件 [A/64/8](#) 和 [A/65/7](#) 中所载向产权组织成员国大会提交的报告中观察到的大多数影响依然存在，甚至愈演愈烈，对创新和创意生态系统造成了越来越大的破坏。

8. 与此同时，乌克兰知识产权制度的韧性表现在 2023 年国内知识产权申请量的增加和 2024 年国际申请量的积极趋势。乌克兰各机构和利益攸关方也通过保存核心职能、扩大服务、调整业务

以及在信息通信技术（ICT，信通技术）和国防等战略部门进行创新，表现出韧性。数字音乐市场自战争开始以来也在发展，为乌克兰音乐家创造了新的机遇。

9. 国际局继续确保在已批准的工作计划和预算范围内，提供充足的财力和人力资源，以实施技术和法律援助、能力建设，并酌情根据需要为乌克兰开展其他项目和活动，以恢复和重建乌克兰的知识产权部门和生态系统。

10. 国际局还采取措施，确保产权组织资源和平台上的出版物符合乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整原则。

11. 国际局仍致力于继续与乌克兰密切合作，确保持续的支持和援助为创造者、创新者和知识产权界成员带来具体的利益和影响，同时注重减轻战争的不利影响，在乌克兰重建一个有利于所有利益攸关方和加强国家经济的创新和创意生态系统。

## 2. 评估战争对乌克兰创新和创意部门及生态系统的影响

### 2.1. 摘要

12. 三年战争给乌克兰造成了深重的社会、人道主义和经济损失。根据世界银行<sup>1</sup>于2025年4月发布的“乌克兰——第四次损害和需求快速评估”（第四次评估），评估期为2022年2月至2024年12月，2022年乌克兰经济缩水28.8%。2023年乌克兰经济增长5.5%，2024年估计增长3.5%，显示出一定的韧性。然而，估计“2024年的国内生产总值（GDP）按实际价值计算为2021年GDP的78%”，这表明恢复到战前经济水平仍有困难。贫困率大幅上升，进一步证明了这一点，据第四次评估估计，“2021年至2023年期间，贫困率（基于实际最低生活贫困线）上升了1.7倍，即从20.6%上升到35.5%”。经济活动的中断造成了巨大的经济损失，根据第四次评估的计算，各部门的“经济损失合计超过5,890亿美元”。

13. 根据第四次评估，截至2024年12月31日，乌克兰的直接损失已接近1,760亿美元，其中住房、交通、工商业、能源、采掘业以及农业是受影响最大的部门。

14. 此外，截至2025年4月16日，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）已核实自2022年2月24日以来，有485处遗址遭到破坏：149处宗教遗址、257处历史和/或艺术建筑、34座博物馆、33座纪念碑、18所图书馆、1所档案馆和2处考古遗址。<sup>2</sup>

15. 据联合国人权事务高级专员办事处（联合国人权办）<sup>3</sup>，截至2025年2月，至少有12,654名平民遇害，29,392人受伤，大量人口流离失所仍是重大挑战。根据联合国难民事务高级专员（联

---

<sup>1</sup> Anne Himmelfarb. 乌克兰——第四次损害和需求快速评估（第四次快速评估）：2022年2月—2024年12月（英文）。华盛顿特区：世界银行集团。<http://documents.worldbank.org/curated/en/099022025114040022>

<sup>2</sup> 教科文组织，“教科文组织核实的乌克兰受损文化遗产”，2023年7月。  
<https://www.unesco.org/en/articles/damaged-cultural-sites-ukraine-verified-unesco>

<sup>3</sup> 人权高专办，“概况介绍——全面入侵乌克兰三年来：关于2022年2月24日至2025年2月对人权影响的主要事实和发现”，2025年2月。<https://ukraine.ohchr.org/sites/default/files/2025-02/Human%20rights%20years%20into%20Russia%27s%20full-scale%20invasion%20of%20Ukraine%20factsheet%2028ENG%29.pdf>

联合国难民署)<sup>4</sup>，截至 2025 年 4 月 17 日，全球共有 691.78 万乌克兰难民，而根据国际移民组织 (IOM)<sup>5</sup>，截至 2025 年 1 月，估计乌克兰境内流离失所的人口有 370 万。

16. 所有报告的数字每天仍在不断变化，正如国际货币基金组织 (IMF) 所指出的那样，由于战争继续对人口、经济和基础设施造成严重损失，前景仍然极不明朗。<sup>6</sup>

17. 在此背景下，应成员国的要求，国际局通过问卷调查和访谈，以及案头研究和数据分析，与乌克兰各级相关利益攸关方进行了有的放矢的磋商，评估了战争对乌克兰创新和创意部门及生态系统的影响。

18. 从这项评估来看，乌克兰的创新和创意部门及生态系统继续受到持续战争的不利影响。文件 [A/64/8](#) 和 [A/65/7](#) 所载向产权组织成员国大会提交的报告中观察到的大多数负面影响正在加剧，并对创新生态系统造成进一步破坏。这些影响包括社会危害、心理健康影响、更多基础设施受损、研究设备损毁或损坏、人才流失、人力资源普遍缺乏，包括在研究与创新部门，以及由于政府不断将财政资源重新分配给国家安全和国防优先事项而造成的资金缺乏，企业创新支出低。

19. 由于持续战争，创意部门继续面临重大挑战。国家用于文化发展的资金严重减少，创意产品和服务的生产下降，工作人员短缺，再加上集体管理组织的运作受限，这些都对创意部门产生了重大的负面影响。

20. 通过全球创新指数 (GII) 对乌克兰的创新表现进行的分析表明，国家和国际利益攸关方都强调了类似的结构挑战，并特别强调了研发投入、研究人员数量和科研产出的下降趋势。

21. 与此同时，乌克兰各机构和利益攸关方也表现出了非凡的韧性，它们维持着核心职能，在某些情况下还扩大了服务，调整了业务，并在压力下进行了创新。它们的努力涵盖创新、文化和知识产权部门，体现了决心和适应力。新的主要战略方向随着两项关键战略的通过而形成：2024 年通过的《2030 年前乌克兰创新活动数字化发展战略》<sup>7</sup>，以及 2025 年通过的《2030 年前乌克兰文化发展战略》<sup>8</sup>。此外，在制定新的《2030 年前乌克兰知识产权领域国家发展战略》方面取得的进展，也为加强创新、创意和知识产权利益攸关方之间的协调和能力建设铺平了道路。

22. 乌克兰知识产权和创新局不断扩大的服务组合和业务也证明了乌克兰知识产权制度的韧性，其中值得注意的是，2023 年国内知识产权申请量有所增加，但仍低于 2021 年的战前水平。在国际知识产权申请方面，2024 年的一个积极迹象是，可以看到《专利合作条约》(PCT) 和马德里体系的使用量有所增长，而海牙体系的使用量则略有下降。战争还推动一些特定领域进行创新，如信通技术与国防，展示了这些战略产业在创新生态系统中的高度适应性和竞争力。在创意领域，乌克兰数字音乐市场的扩大呈现出良好的趋势，为乌克兰音乐家提供了新的探索途径。

---

<sup>4</sup> 联合国难民事务高级专员 (UNHCR)，“乌克兰难民状况”。<https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>

<sup>5</sup> 国际移民组织 (IOM)，“乌克兰流离失所问题报告”，2025 年 1 月。  
[https://crisisresponse.iom.int/sites/g/files/tmzbd11481/files/appeal/documents/IOM\\_UKR\\_Internal%20Displacement%20Report\\_GPS%20R19\\_January%202025.pdf](https://crisisresponse.iom.int/sites/g/files/tmzbd11481/files/appeal/documents/IOM_UKR_Internal%20Displacement%20Report_GPS%20R19_January%202025.pdf)

<sup>6</sup> 国际货币基金组织 (IMF) 与乌克兰当局就第八次审查扩展基金机制 (EFF) 安排达成工作人员层面协议，新闻稿，2025 年 5 月：[链接至新闻稿](#)

<sup>7</sup> 乌克兰内阁 2024 年 12 月 31 日第 1351-p 号 (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1351-2024-%D1%80#Text>) 关于批准《2030 年前乌克兰创新活动数字化发展战略》及批准《2025-2027 年实施该战略的行动方案》的命令 (乌克兰文)。

<sup>8</sup> 乌克兰内阁 2025 年 3 月 28 日第 293-p 号 (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/293-2025-%D1%80#Text>) 关于批准《2030 年前乌克兰文化发展战略》及批准《2025-2027 年实施该战略的行动方案》的命令 (乌克兰文)。

23. 以下段落概述了战争对乌克兰创新和创意部门及生态系统的影响并提供了最新评估，包括所采用的方法、重大政策进展、负责知识产权保护和执法的利益攸关方、创新支持框架和支持企业、教育和研究机构、技术与创新支持中心（TISC）、创意部门，以及通过全球创新指数（GII）对乌克兰创新表现的分析 and 知识产权申请趋势。

## 2.2 方法

24. 自 2024 年 7 月以来，根据成员国的要求，国际局与乌克兰的相关利益攸关方举行磋商，进一步评估战争的影响。这包括编拟和收集面向主要利益攸关方的调查，如负责知识产权保护和执法的政府部门、教育和研究机构、创新支持机构、知识产权从业者、企业代表、创意产业代表（艺术家、表演者、音乐家、出版商、集体管理组织等）以及 TISC。

25. 此次评估审查了战争对乌克兰创新和创意部门及生态系统的影响，并采用以下方法进行：案头研究、访谈和问卷调查以及数据分析。在需要澄清信息和获取更多数据时，对相关机构和利益攸关方进行了补充访谈。

26. 约有 50 个利益攸关方参与了此次评估。

27. 国际局还分析了全球创新指数所反映的乌克兰的创新表现，并参考和审查了可公开获得的资料来源，包括国际和区域组织及机构的官方报告，如联合国、联合国难民署、经济合作与发展组织（经合组织）、教科文组织、联合国开发计划署（开发署）、世界银行、国际劳工组织（劳工组织）、世界贸易组织（世贸组织）、国家当局、相关利益攸关方的官方网页以及研究中心的摘要和报告。

28. 不断变化的安全形势、战争的不确定性以及和平与重建的前景都给这次影响评估带来了固有的困难，限制了分析的广度和深度，突出了与乌克兰当局保持密切联系并不断适应其持续变化的需求和优先事项的必要性。

## 2.3 创新和创意部门及生态系统

### 2.3.1 政策进展

29. 尽管面临战争带来的种种挑战，乌克兰政府仍积极推进旨在支持创新、创意和知识产权的国家战略。现有的战略框架，如《2021—2027 年区域发展国家战略》《国家经济战略》《创新部门发展战略》和《2023—2030 年工业园区发展战略》，继续提供长期指导，尽管其实施受到各种因素制约，例如资源限制、基础设施破坏和持续敌对行动造成的不稳定等。

30. 乌克兰最近制定了有关其创新和创意生态系统长期发展的新的重要战略文件。

31. 2024 年 12 月，乌克兰政府批准了《2030 年前乌克兰创新活动数字化发展战略》<sup>9</sup>。该战略的实施由数字转型部领导，涉及范围广泛的主体，其中包括经济部、教育科学部、卫生部、国防部、乌克兰知识产权和创新局、创新发展基金、国家科学院、行业机构和高校。鉴于战争造成的资源限制，该战略旨在加强总体创新基础设施，优化创新支持工具，并优先考虑社会和经济回报率最高的部门。

---

<sup>9</sup> 乌克兰内阁 2024 年 12 月 31 日第 1351-p 号 (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1351-2024-%D1%80#Text>) 关于批准《2030 年前乌克兰创新活动数字化发展战略》及批准《2025-2027 年实施该战略的行动方案》的命令（乌克兰文）。

32. 2025年3月，乌克兰通过了《2030年前文化发展战略》<sup>10</sup>，该战略由文化和战略传播部牵头，与当地和国际利益攸关方合作，立足于文化部门当前面临的挑战。该战略将创意产业置于国家认同、国家韧性和经济复苏的中心位置。它概述了四个战略目标：通过文化实践加强人力资本；保护和促进文化遗产；增强文化部门的复原力；以及将乌克兰文化作为平等伙伴融入全球进程。该战略还强调激励高质量的创意产出，改善融资工具（补助金、版权货币化）的获取途径，加强知识产权意识，扩大创意方面的创业培训。

33. 在开展这些工作的同时，乌克兰还在国际局的支持下，制定了一项为期五年的《2030年前知识产权领域国家发展战略》。该战略草案不仅将知识产权视为一种法律资产，还将其视为经济复苏和国家安全的基石。拟议的范围包括版权及相关权、集体管理、工业产权、遗传资源和传统知识的保护、知识产权执法的完善、商业化和技术转让，以及在国家安全和国防中使用知识产权。战略草案提出了二十多个战略目标，分为四组：（i）融入欧盟；（ii）知识产权执法；（iii）创新和创意部门发展；（iv）知识产权文化。它强调必须恢复流失的无形资产，促进技术开发方面的公私伙伴关系，加强学术界和产业界合作，为研发和创新主体制定法律和财政激励措施，使创意主体能够获得公平报酬。这些战略目标考虑到了战争对整个知识产权生态系统造成的破坏，旨在满足战后复苏需求，建立机构韧性，并将知识产权更充分地融入该国创新驱动的未来。

### 2.3.2 负责知识产权保护和执法的利益攸关方

34. 为了获得关于战争对知识产权保护和执法负责机构的影响的最新评估，国际局联系了以下相关利益攸关方：乌克兰经济部、乌克兰知识产权和创新局、乌克兰最高法院、总检察长办公室、国家警察局和各知识产权协会。

35. 对调查做出答复的利益攸关方报告说，其在运营方面的主要挑战包括：人力资源限制、心理健康压力、人才流失、工作人员搬迁和工作人员支持受限、员工工作量增加，以及频繁空袭警报和电力短缺造成的中断。不过，它们也报告了在应对战争挑战时如何持续运营、适应形势并顽强不屈。

36. 乌克兰知识产权和创新局报告了其扩展服务和活动，如下各例所示。

37. 乌克兰知识产权和创新局在充满挑战的战争环境中维护并加强了乌克兰的知识产权基础设施。它不仅保存了核心知识产权服务，还在机构成长、加强法定和业务授权方面取得了蓬勃发展。这包括成功地承担创新和版权部门的新职责。

38. 乌克兰知识产权和创新局的韧性得益于数字化、网络安全的加强以及混合工作模式的成功采用。内部改革确保保留了经验丰富的审查员，同时采取措施确保国家知识产权数据的安全，并保障注册部门的安全。

39. 乌克兰知识产权和创新局还积极支持解决在国际舞台上影响乌克兰权利人的一个主要法律和业务限制。在2023年大部分时间和2024年上半年，临时禁止跨境货币转账的规定限制了乌克兰

---

<sup>10</sup> 乌克兰内阁2025年3月28日第293-p号（<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/293-2025-%D1%80#Text>）关于批准《2030年前乌克兰文化发展战略》及批准《2025-2027年实施该战略的行动方案》的命令（乌克兰文）。

兰申请人为国际知识产权申请缴费的能力。经与相关部门倡导和协调，这一限制于 2024 年 7 月被乌克兰国家银行取消，<sup>11</sup>从而使申请人能重新缴纳 PCT、马德里和海牙体系费用。

40. 乌克兰知识产权和创新局扩大了其任务授权，将版权及相关权纳入，支持文化遗产保护，并为国家重建工作做出了贡献。

41. 认识到加强国内创新能力和促进经济复苏的迫切需要，乌克兰知识产权和创新局牵头或共同实施了一系列有针对性的支持计划，其中包括“Lab2MarketUA”（乌克兰—从图书馆到市场），这是一项帮助研究人员和科学家将学术研究成果转化为可行的深层技术企业的倡议。“退伍军人”（Veterano）和“医疗技术”（Medtech）等互补性部门变体为通过创新进行战后恢复和创造就业机会开辟了包容性途径。

42. 乌克兰知识产权和创新局继续优先开展教育和宣传活动。2024 年，它为安全机构、中小企业、学术界和公众代表提供了 350 多个小时的知识产权教育和宣传。开展了“创意生态倡议”国家倡议、医药和国防知识产权部门培训等教育活动，强调创新是韧性和国家安全的支柱。

43. 乌克兰知识产权和创新局还通过与产权组织、欧洲联盟知识产权局（欧盟知识产权局）、欧洲专利局（欧专局）和其他知识产权局合作，推进其国际伙伴关系，促进乌克兰与欧洲知识产权标准接轨，并实现更广泛的融入欧盟的目标。

44. 总检察长办公室报告说，战争并未影响对侵犯知识产权行为的侦查和调查。不过，该办公室指出，在确定正确的权利人和计算造成的损失方面普遍存在某些困难。根据该办公室提供的官方报告，与 2023 年相比，2024 年侵犯版权和相关权的刑事诉讼减少了 83.96%。<sup>12</sup>

45. 乌克兰最高法院的工作最初因安全威胁以及司法和能源基础设施遭到破坏而中断。听证会被推迟，一些法院房舍被毁，需要紧急更改领土管辖权。到 2022 年底，法院在加强安全措施的情况下恢复运作，此后司法机构的运作保持相对稳定。根据最高法院的分析综述，自战争开始以来，知识产权相关案件的数量有所下降。在商业法院，2023 年的执行案件比 2022 年下降了 23.1%，2024 年更是下降了 31%。地方法院的民事案件也出现了类似的趋势。

### 2.3.3 创新支持框架和创新型企业

46. 根据开发署 2024 年 2 月的一项评估，微型、小型和中型企业（中小微企业）仍然是乌克兰经济的支柱，占有企业实体的 99.98%，提供了 74% 的就业岗位，创造了该国 64% 的增加值。<sup>13</sup>

47. 开发署 2024 年评估报告进一步重申，战争加剧了中小微企业普遍面临的现有挑战，并带来了新的挑战。境内人口流离失所和向境外移民加剧了人力资本外流，继续造成各行各业劳动力严重短缺。供应链中断、国内需求下降、银行融资渠道有限等因素制约着营运资本和投资，进一步影响了中小微企业。此外，持续敌对行动的风险和后果，包括资产灭失或损毁、人身和数据安全威胁以及基础设施遭到破坏，也给中小微企业的运营造成了相当大的负担。

---

<sup>11</sup> 乌克兰国家银行 2024 年 7 月 9 日“关于修改乌克兰国家银行董事会 2022 年 2 月 24 日第 18 号决议”的第 83 号决议，<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0083500-24#n43>（乌克兰文）。

<sup>12</sup> 统计数据基于总检察长办公室《2020—2024 年刑事犯罪报告》，<https://gp.gov.ua/ua/posts/pro-zareyestrovani-kriminalni-pravoporushennya-ta-rezultati-yih-dosudovogo-rozsliduvannya-2>，（乌克兰文）。

<sup>13</sup> 开发署，“战争对乌克兰微型、小型和中型企业的影响评估”，2024 年 2 月：<https://www.undp.org/ukraine/publications/assessment-wars-impact-micro-small-and-medium-enterprises-ukraine>

48. 尽管战争造成了破坏性影响，但开发署 2024 年的评估强调，乌克兰中小微企业具有非凡的韧性。尽管 2022 年有 64% 的中小微企业暂停或停业，但绝大多数公司已恢复业务活动。截至 2023 年 10 月，只有 9.6% 暂停运营的公司仍面临永久停业的风险。

49. 政府对创新型企业和初创科技企业的重视还体现在创新发展基金预算拨款的增加上，该基金负责实施资助初创企业的补助金计划。特别是，自 2022 年以来，该基金的预算持续增加，2024 年的预算是 2023 年的 50 倍；2025 年，该基金的预算几乎是 2024 年的两倍。

50. 根据创新发展基金提供的反馈，战争深刻地重塑了乌克兰的初创企业生态系统。许多创业者已将重点转向军民两用技术、国防开发、无人机、网络安全以及医疗和农业技术。国家拨款几乎全部转用于支持国防相关技术，使得其他领域依赖于外部捐助。这种重新定向，再加上不断的空袭、炮击和工作场所运转中断，使基金工作人员的士气和心理健康受到严重影响，造成疲劳和焦虑。此外，基金人员不足，进一步限制了其发展和支持能力。

51. 尽管存在这些挑战，乌克兰的农业科技和医疗技术行业仍充满活力，并显示出新的潜力。

52. 农业食品部门也仍然是乌克兰经济的重要支柱，是创新和复苏的战略驱动力。战前，农业占国内生产总值的 10%，占出口总额的近一半，雇用了近五分之一的劳动力。在战时条件下，该部门的重要性与日俱增，在《2030 年前乌克兰创新活动数字化发展战略》中，农业技术被确定为乌克兰国家创新优先事项之一。战争造成了严重破坏，导致 2021 年至 2023 年期间粮食减产 37%，但农业部门在 2024 年实现成功反弹。此外，农业部门的创新努力受到地雷和基础设施损毁的阻碍，但适应工作仍在继续。

53. 乌克兰的医疗技术行业包括医疗设备、诊断、远程医疗和人工智能驱动的医疗保健，已成为国家韧性的重要支柱。与农业食品部门类似，医疗技术部门也被《2030 年前乌克兰创新活动数字化发展战略》确定为优先部门。该部门得到了充满活力的初创企业生态系统以及 UTAS、HELSEI UA 和 GlobalLogic Ukraine 等主要企业的支持，这些企业继续开发先进的解决方案，包括智能诊断系统、远程保健平台、生物传感器和康复解决方案，并经常得到积极志愿者的配合。此外，人工智能驱动的健康应用程序（Mark.Health）、可穿戴心电图监护仪（Heartin）和远程心脏分析仪（Cardiolyse）等创新技术也展示了乌克兰在数字健康领域日益增长的专业知识。

54. 2,000 多所医疗设施遭到大规模破坏，导致医疗工作者流离失所、供应链中断、心理健康和慢性疾病负担加重，此后，数字医疗解决方案迅速发展，填补了医疗保健领域的空白。HELSEI 等平台 and 基于聊天机器人的咨询得到了越来越多的使用，从而实现了远程医疗支持。人道主义举措也通过 TeladocSolo 和 BrainScan 等远程医疗工具，加速了创新，以满足流离失所人口和前线地区的紧急护理需求，开发假肢和提供移动医疗单位。创新发展基金报告称，这两个部门都面临着挑战，包括资金短缺、监管障碍、熟练技能人才不足、科研与企业合作不力，以及持续冲突导致的投资不确定性。

55. 乌克兰国防初创企业吸引了大量投资。2023 年对无人机开发和生产初创企业的投资约为 500 万美元，2024 年前 9 个月已对该行业投资 2,500 万美元。2024 年，乌克兰电子战抗扰无线电初创企业 Himera 筹集到 52.5 万美元投资。私人创新的一个重要领域是将人工智能技术用于国防、民用和商业目的。

56. 自战前多年以来，数字化一直是乌克兰的国家优先事项，在战争持续的背景下，其重要性只增不减。战前，乌克兰已经在推进数字化基础设施方面取得了重大进展。信息技术（IT）部门

作为公认的增长最快的经济部门之一，在应对冲突带来的当前挑战和新兴挑战方面，继续发挥着至关重要的作用。乌克兰的 IT 行业在过去十年中经历了显著的扩张，并成为主要的服务出口国。信通技术服务出口从 2015 年的 21 亿美元增至 2022 年的 75 亿美元，然后在 2023 年稳定在 69 亿美元<sup>14</sup>。当局指出，乌克兰的 IT 行业包括许多专注于人工智能（如 GitLab、Grammarly、People.ai 等独角兽企业）、数据分析、区块链和其他新兴技术的初创企业。

#### 2.3.4 教育和研究机构

57. 为了更新战争对教育和研究机构的影响评估，国际局调查采访了教育科学部、国家科学院、国家研究基金会以及超过 45 所高等教育和研究机构、相关国际组织，并分析了其官方数据。主要调查结果见以下段落。

58. 除先前报告的数字外，据乌克兰教育科学部称，2025 年 1 月至 5 月间，119 所科学和高等教育机构遭到破坏或损毁。

59. 乌克兰国家科学院报告称，其位于基辅、哈尔科夫、第聂伯罗、苏梅和米科廖夫的各机构的基础设施继续遭到严重破坏，并指出约有 630 件科学设备、机械和办公设备遭到损坏、彻底损毁或失窃。

60. 世界银行的第四次快速评估强调指出，乌克兰的科学基础设施遭受了广泛的物理破坏。该报告称，“在 2022 年 2 月至 2024 年 12 月 31 日期间，估计有 10.4% 的教育基础设施遭到破坏或损毁，损失约为 134 亿美元。共有 3,373 所教育机构遭到破坏，其中 385 所被摧毁。”

61. 第四次快速评估还确定了重建科学和教育基础设施所需的大量资金。根据该报告，“2025—2035 年期间，重建和恢复高质量现场教育所需的基础设施估计需要 329 亿美元。[……] 教育机构的重建预计将在 10 年内耗资 237 亿美元。”研究基础设施是这些需求中的单项最大组成部分：“研究基础设施”被列入重建需求，其拨款数额巨大，约为 155 亿美元（这是教育和科学需求中最大的单项类别）。

62. 据教科文组织报告，到 2024 年 1 月，12% 的乌克兰科学家和大学教师被迫移居国外或在国内迁居，约 30% 的乌克兰科学家被迫远程工作。

63. 根据国家科学院的统计，战争初期，14% 的研究人员被迫迁居到乌克兰境内或国外更安全的地方。约有 1.7% 的人自愿服兵役。国家科学院指出，这些人有半数以上尚未返回家园。

64. 根据高等教育利益攸关方提供的信息，各高校和其他高等教育机构在战争期间的运作因地区而异。在乌克兰西部地区，由于没有经常性的全天炮击，教学活动都在教育机构的校舍内进行。在基辅和乌克兰中部的其他城市，教学活动以混合形式进行，在学年的大部分时间里都在网上讲课和练习，一学年大约有一个月时间在教室上课。这是因为高等教育机构的掩体空间有限，无法保障大量学生的安全。在东部和东北部地区，特别是哈尔科夫和苏梅，由于经常遭到炮击，教学活动完全是远程进行的。在某些地方，空袭会持续一整天或连续几天，使人无法前往大学。在炮击期间，掩体没有足够的空间容纳所有学生。大多数教育机构在掩体内都没有教室设施，因此无法在这种条件下确保教育质量。高等教育机构也被迫修建掩体，同时继续面临资金严重短缺的问题，该问题导致教师薪资偏低。受访者预测，教育质量会下降，在教室学习的学生和在炮火不断的情况下在网上学习的学生的准备水平会有差距。

---

<sup>14</sup> 数据来自全球创新指数。对信通技术出口趋势的进一步分析见第 103 段。

65. 法律科学院主席团办公厅和下属科研机构的人员配备仅为 70%。由于缺乏经济激励，很难聘用新的研究人员。受访者指出，年轻科学家的薪酬水平低，使之不愿意从事研究工作，从长远来看，这会造成科研人员大量短缺的风险，从而对科学的发展产生负面影响。

66. 战争迫使乌克兰政府将预算转向国防、社会和人道主义需求，这继续严重影响着分配给教育、科学、文化和创新的财政资源。军费开支导致科研经费减少，乌克兰国家研究基金会在 2022 年被削减了约 2,070 万美元。与 2022 年相比，该基金会的预算在 2023 年减少了 39.46%，在 2024 年减少了 20.44%。2025 年，基金会的预算开始增长，但仍比 2022 年低 5%。

67. 与 2021 年相比，国家科学院 2024 年的预算增加了 9.9%。然而，资金仍然不足，迫使国家科学院只能向员工支付非全日制工作时间的工资，并自费休假。

68. 根据世界银行的第四次快速评估报告，战争大大减少了乌克兰的科学产出和研究投资。报告普遍指出，“入侵也导致了研究能力的损失，其特点是研究投资减少，乌克兰学术界在科学杂志上发表的论文数量下降；这些趋势暗示了科学部门在当前形势下面临的困难。”

69. 自开战以来，高等教育机构的技术转让也大幅减少。教育科学部的统计数据包括高校和研究机构转让的技术总量。2022 年的技术转让总量比 2021 年减少了 51.81%，2023 年比 2022 年减少了 34.71%，比 2021 年减少了 69.56%。到目前为止，技术转让的状况甚至低于 2020 年，当时由于 COVID-19 大流行所造成的限制，高等教育和研究机构都是远程运行的，这阻碍了技术的创造。受访者指出，除了战争造成的困难条件外，缺乏知识产权管理和技术转让方面的技能和能力、缺乏激励措施、通信网络不畅、缺乏对市场前景和趋势的了解以及企业运营需求，也是知识产权商业化的主要障碍。

70. 根据乌克兰国家科学院提供的信息，2022 年，其机构的专利申请比 2020—2021 年下降了 37%，仅有 227 项申请。2023 年情况有所好转，申请量为 329 件，2024 年为 387 件，但申请量仍只有战前的一半。许多接受调查的研究机构报告说，战争造成的各种因素（缺乏财政资源、缴费困难、研究设备损坏等）导致发明活动减少，从而减少了机构提交的专利申请数量。这些因素虽然与 2023 年报告的情况相同，但在过去两年中却愈演愈烈。

71. 作为一个积极的趋势，战争加速了乌克兰融入国际研发创新框架，特别是欧盟的框架。乌克兰通过欧盟的“地平线 2020”和“地平线欧洲”计划获得了大量支持，并自 2016 年起全面参与这两个计划。主要举措包括通过玛丽·斯克沃多夫斯卡—居里和欧洲研究理事会行动提供资金，以及通过欧洲创新理事会提供资金，支持乌克兰的初创科技企业。世界银行的第四次快速评估指出：“乌克兰的科学部门正在继续融入欧洲研究生态系统。这一举措不仅为乌克兰科学家提供了更多的合作机会，促进了知识交流，还将有助于增强乌克兰科学部门的复原力。”

72. 同样，乌克兰高校与外国高等教育机构之间的合作也得到了发展。顿涅茨克瓦西里·斯图斯国立大学、基辅国立大学和苏梅国立大学的受访者指出，本科生和研究生的流动性有所改善。与此同时，男教师也面临一些困难，因为他们出国需要获得教育科学部的批准，这一过程可能相当耗时。因此，大多数男教师可能无法充分受益于这些专业发展和流动的机会。

### 2.3.5 技术与创新支持中心 (TISC)

73. 到 2024 年底，乌克兰的 TISC 网络扩大到 46 个中心，包括乌克兰国家知识产权和创新局 TISC 联络点。对 TISC 服务的需求一直在持续增长，2024 年向地区 TISC 提出的用户请求超过 1,000

项，通过“专业化专利信息查询”（ASPI）和“获得研究成果促进发展创新”（ARDI）计划进行的专利检索以及有关知识产权保护、商业化和技术转让的咨询达到 142 项。

74. 2024 年期间，区域性 TISC 举办或参与了 97 项活动，而 TISC 联络点则牵头 86 项活动，其中包括大型国家论坛，如 2024 年知识产权周期间的“知识产权法律、经济和技术（LET）论坛”和国家知识产权与创新中心日。这些举措吸引了发明人、企业界和学术界的广泛参与。

75. TISC 网络积极推动教育和宣传，将数字学习工具和互动形式结合起来。2024 年，举办了一次专门培训课程，内容涉及知识产权获取、商业化战略和市场研究等关键主题。此外，TISC 网络还出版了《知识产权与创新指南》，这是一本面向企业的手册，旨在帮助创新者保护其创意并使之商业化，其中纳入了现实世界的案例研究和专家建议。

76. 与此同时，TISC 在战争期间也遇到了一些困难。TISC 联络点报告了一些区域性 TISC 因人员撤离或基础设施受损而暂时停止运作的情况，以及因一些专家被迫改变专业领域或离开该国而造成的合格人员短缺的情况。

77. 为适应战争带来的种种挑战，对创新者的信息支持方法进行了重新思考：重点转移到国际专利申请方面的实际援助、可快速获取的教育工具的开发，以及与国际合作伙伴建立更系统的对话。TISC 网络开始更加积极地工作，以查明和记录乌克兰开发人员、初创企业和高等教育机构在知识产权法律保护领域的需求，以应对战争带来的安全、人道主义和技术挑战。

78. 据乌克兰知识产权和创新局 TISC 联络点称，战争对乌克兰创新和创意部门及生态系统的长期影响将是研发资金短缺、人员短缺以及设备获取受限。

### 2.3.6 创意部门

79. 除了教科文组织<sup>15</sup>报告的数据外，根据基辅经济学院与乌克兰社区和领土发展部、乌克兰经济部、其他相关部委和乌克兰国家银行合作开展的一项评估，截至 2024 年 11 月，近 4,000 处不同的文化遗址遭到破坏或损毁。<sup>16</sup>

80. 乌克兰创意产业的局面仍然深受持续战争的影响。为了更新 2023 年的评估，与创意产业的各利益攸关方进行了磋商，其中包括图书出版商、电影制片人、集体管理组织、舞台剧演员以及个体艺术家、摄影师、音乐作品作者和表演者。这些磋商证实，早前查明的挑战依然存在。利益攸关方继续报告说，创意产品和服务的生产下降，收入和出口减少，专业人才流向国外或其他领域，创意团队解散，转向自由职业，都阻碍了大规模合作，影响了产出的整体质量。由于国内文化活动及演出市场减少，该部门的许多企业丧失了生产能力，在搬迁或经营方面举步维艰。

81. 作为一种普遍的消极趋势，创意产业占国内生产总值的份额从 2021 年的 6.07% 下降到 2023 年的 2.43%<sup>17</sup>。截至 2024 年，65.6% 的创意产业代表缺乏创意项目资金，57.6% 缺乏物质和技术资源，49.8% 缺乏支付雇员工资的资金。<sup>18</sup>

---

<sup>15</sup> 见第 15 段。

<sup>16</sup> <https://www.unesco.org/en/articles/damaged-cultural-sites-ukraine-verified-unesco>

<sup>17</sup> 乌克兰国家统计局。经济统计数据：[https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/menu/menu\\_u/sze\\_20.htm](https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/menu/menu_u/sze_20.htm)（乌克兰文）

<sup>18</sup> 乌克兰的文化和创意产业：可持续性、复苏以及融入欧盟问题。2024 年 6 月最终报告：<https://www.cultureinexternalrelations.eu/wp-content/uploads/2024/07/DGEAC-CRP-UA-Report-July-2024-UA.pdf>（乌克兰文）

82. 尤其是乌克兰的视觉艺术家，仍然受到战争的严重影响。受访者继续报告心理压力、创伤和灵感匮乏，这扰乱了他/她们的创意产出，缩小了新作品的主题重点，当前的大部分作品都围绕与战争有关的经历。材料成本居高不下，设备损失、工作室关闭以及租不起场地，进一步限制了艺术创作。虽然国际社会对乌克兰艺术的兴趣有所增长，特别是通过参加全球展览，但由于物流、财政和其他方面的挑战，艺术家在出口作品和获得国外资助机会方面仍然面临障碍。这些情况反映了乌克兰文化生态系统面临的更广泛的压力。

83. 音乐行业代表也报告说，战争对他/她们的活动继续产生重大影响，他/她们认为最紧迫的因素是编舞、音响工程师、时装设计师和其他参与视频剪辑拍摄或演出制作的专业人员严重短缺。由于市场不景气和安全问题，音乐会活动无法举行。与此同时，乌克兰数字音乐市场在 2022 年增长了 9%，在 2023 年又增长了 3%，受访者报告称在数字平台上推广乌克兰艺术家的机会增加了。不过，他/她们仍表示收入与战前相比面临显著减少。

84. 由于战争，乌克兰的图书出版业继续面临严重的干扰，活跃的出版商数量、出版的图书数量和印刷发行量持续下降。据受访者称，出版商在确保员工安全、适应远程工作、保护现有库存和应对生产成本上升等方面仍在苦苦挣扎。图书销售量仍然很低，许多书店已经关闭，由于人口迁移和移民，读者数量大幅减少。停电更是增加了运营的困难。尽管 2024 年和 2025 年国家对于图书出版的支持比战前高出 1.5 倍以上，但同期出版的图书数量却大大减少。这是通货膨胀以及出版材料和服务价格上涨造成的。

85. 战争期间的电影制作也严重受阻。乌克兰国家电影局报告称，大多数电影制作者（导演、编剧、演员等）参军或出国，导致许多电影项目暂停。政府对国产电影制作的支持资金减少，导致电影数量大幅下降。2020 年 1 月至 2022 年 2 月 24 日期间，在国家支持下制作了 118 部电影，而 2022 年 2 月 25 日至 2024 年 12 月底仅制作了 52 部电影。2025 年，计划制作约 40 至 50 部电影和电视剧。

86. 乌克兰文化基金会在 2022 年暂停资助后，于 2023 年恢复运作。虽然实施了一些战前补助金计划，但与战前水平相比，总体预算拨款仍大幅减少，限制了对创意项目的公共支持规模。这影响了基金会提供补助金的项目数量：2021 年基金会资助了 542 个项目，而 2024 年只资助了 235 个项目。2025 年略有增加。

87. 乌克兰集体管理组织在开战之前就已面临挑战，战争期间依然举步维艰。自 2022 年 2 月 13 日起，立法开始生效，取消了之前在扩展权利（包括音乐非戏剧作品的公开表演和向公众传播）管理的关键领域对集体管理组织的认可。尽管预计将在 2022 年 4 月之前重新建立经认可的集体管理组织，但战争的爆发阻碍了这一程序的宣布。2022 年 12 月通过的新《版权及相关权法》正式确定了这一暂停，规定在戒严期间不进行任何认可程序，并在戒严结束后至少延迟 12 个月。因此，集体管理组织只能继续通过与权利人达成自愿协议的方式开展工作，没有开展扩展性或强制性集体权利管理的授权，这大大限制了它们在持续冲突期间保护和落实创作者权利的能力。因此，在 19 个已备案的集体管理组织<sup>19</sup>中，目前只有 8 个在乌克兰或多或少地稳定运营。其中三家在全面战争期间收取的报酬减少，而另外五家则有所增加。<sup>20</sup>受访者报告了人员配备有问题，因为有些雇员被动员起来，而另一些则去了国外。

<sup>19</sup> 集体管理组织备案簿：<https://me.gov.ua/view/3cd02caa-1096-4d8d-943e-b51e4ed89e61>（乌克兰文）。

<sup>20</sup> 由于相关的集体管理组织没有提交某些年份的报告，因此这些年份的信息未予提供。

## 2.4 通过全球创新指数分析乌克兰的创新表现

### 2.4.1 摘要

88. 全球创新指数最新数据捕捉的乌克兰创新轨迹，既反映了长期存在的系统性制约因素，也反映了2022年后新出现的挑战，同时还反映了数据滞后以及乌克兰创新指标的缺失和过时。

89. 2024年全球创新指数将乌克兰排在全球第60位。<sup>21</sup>因此，乌克兰在其收入组别中保持着优势地位，在中等偏低收入经济体中排名第四，在欧洲经济体中排名第34位。其最佳创新表现是在知识和技术产出、商业成熟度、人力资本和研究方面。与2024年人均国内生产总值相比，乌克兰的表现也超出预期，这表明乌克兰是一个比大多数同等收入国家更有效地利用有限资源的经济体。

90. 2023年和2024年的最新数据也表明，风险资本、国际专利申请和劳动生产率继续保持强劲表现。信通技术服务出口和软件投资依然强劲，这使乌克兰成为数字服务领域的重要一员，尽管面临各种干扰。这些趋势凸显了投资和经济产出的韧性，而这是由科技行业和适应性强的劳动力推动的。

91. 尽管如此，乌克兰在2024年全球创新指数中排名第60位，比2023年的第55位有所下降，并延续了近年来创新排名下降的趋势，其最高排名是2018年的第43位。特别是乌克兰2024年全球创新指数的创新投入排在第78位（比2021年全球创新指数的第76位有所下滑），产出排名为第54位（低于2021年全球创新指数的第37位）。

92. 总之，虽然乌克兰具体创新指标的下滑趋势并非始于2022年，但自2022年2月以来的动荡加速了这种趋势，如科学产出和研究人员数量。这种恶化既反映了长期的结构性问题，也反映了2022年后的冲击。

93. 然而，必须注意的是，2024年全球创新指数数据只能部分反映2022年后的发展情况，原因是固有的数据滞后一至四年，或乌克兰数据过时/缺失。如果关键创新指标所依据的数据已经过时，很多甚至早于2021年，这显然会使对2022年后表现的评估变得复杂，也无法明确战争等特定事件的归因。

### 2.4.2 总体排名和收入组别排名

94. 在2024年全球创新指数中，乌克兰在133个经济体中排名第60位，比2023年的第55位有所下降，延续了近年来创新排名的下滑趋势，而其最高排名曾出现在较早版本的全球创新指数中。近几年反映的是投入停滞，产出下降。<sup>22</sup>

95. 然而，必须考虑的因素是，在全球创新指数和其他方面使用的现有创新数据滞后一到四年。换言之，不论是乌克兰还是其他国家，如果2023年的排名比2022年高，或者2024年的排名比2023年低，都不能立即严格地将其归因于近期事件的影响，比如乌克兰战争。此外，与其他国家一样，这一总体排名也受到创新数据过时或不可获得的影响。乌克兰的关键创新指标，如多个教育方面的变量——研究人员数量、知识密集型就业和高科技制造业等，都基于过时的数据，许多数据早于2021年，这使得对2022年后表现的评估变得更加复杂。

<sup>21</sup> 2024年全球创新指数乌克兰简况完整内容见 <https://www.wipo.int/edocs/gii-ranking/2024/ua.pdf>。

<sup>22</sup> 2024年全球创新指数乌克兰简况完整内容见 <https://www.wipo.int/edocs/gii-ranking/2024/ua.pdf>。2025年全球创新指数将于2025年9月发布。

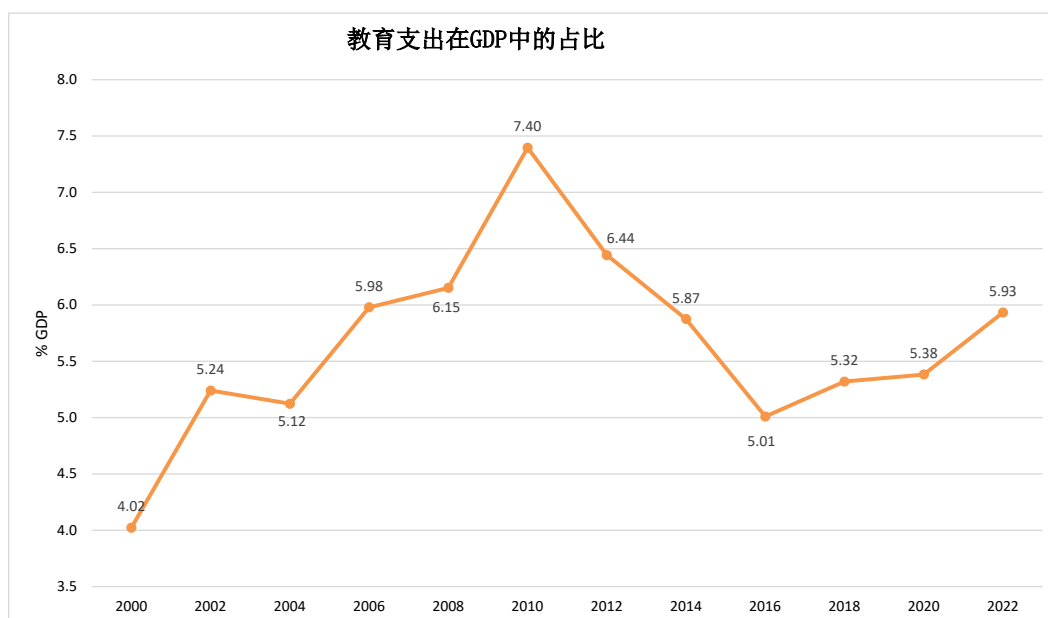
96. 最近的数据显示，2023—2024 年风险资本活动仍在继续。信通技术服务出口、GitHub 参与量和软件投资依然强劲，这使乌克兰在动荡中仍成为数字服务的主要参与者。根据 2024 年全球创新指数，乌克兰的软件投资占 GDP 的比重在全球排名第四，信通技术出口在全球排名第五。2023 年的专利申请活动也显示出积极的趋势，乌克兰报告 2023 年的专利申请量有所增加。这些趋势凸显了投资和经济产出的韧性，其驱动力是充满活力的科技行业和适应性强的劳动力。与此同时，各种创新指标仍面临挑战，包括 2021—2022 年或 2023 年期间科学出版物、研发投资、高科技出口和预期寿命指标都有下滑。

### 2.4.3 2025 年全球创新指数——按选定指标分列的趋势<sup>23</sup>

97. 虽然 2025 年全球创新指数要到今年 9 月才会发布，但下文将对某些选定指标加以介绍。

#### 教育支出在 GDP 中的占比

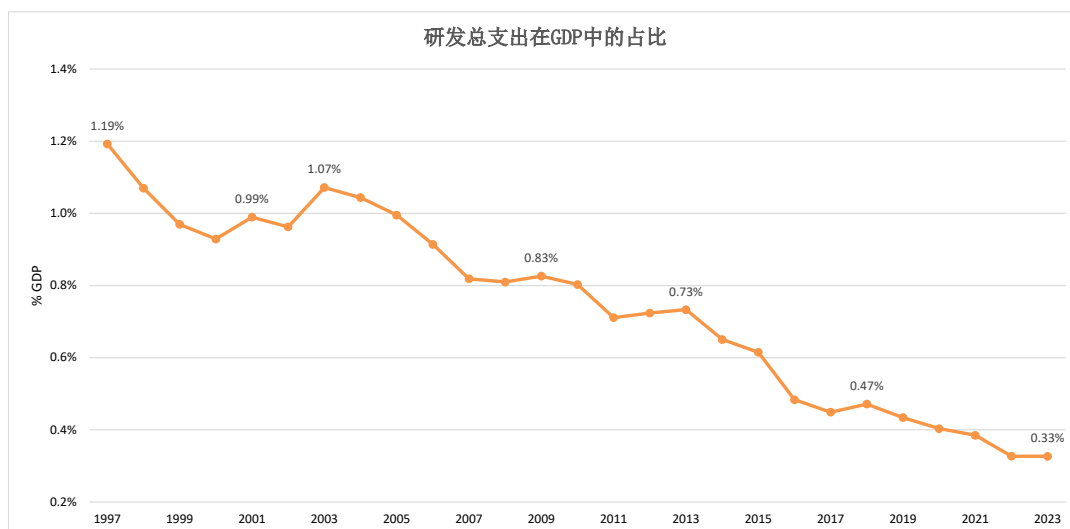
98. 乌克兰教育支出在 GDP 中的占比稳步增长，2010 年达到 7.40% 的峰值。随后有所下降，2016 年达到 10 年来的最低点 5.01%，2022 年回升至 5.93%。目前尚无 2023 年或 2024 年的数据。



#### 研发总支出在 GDP 中的占比

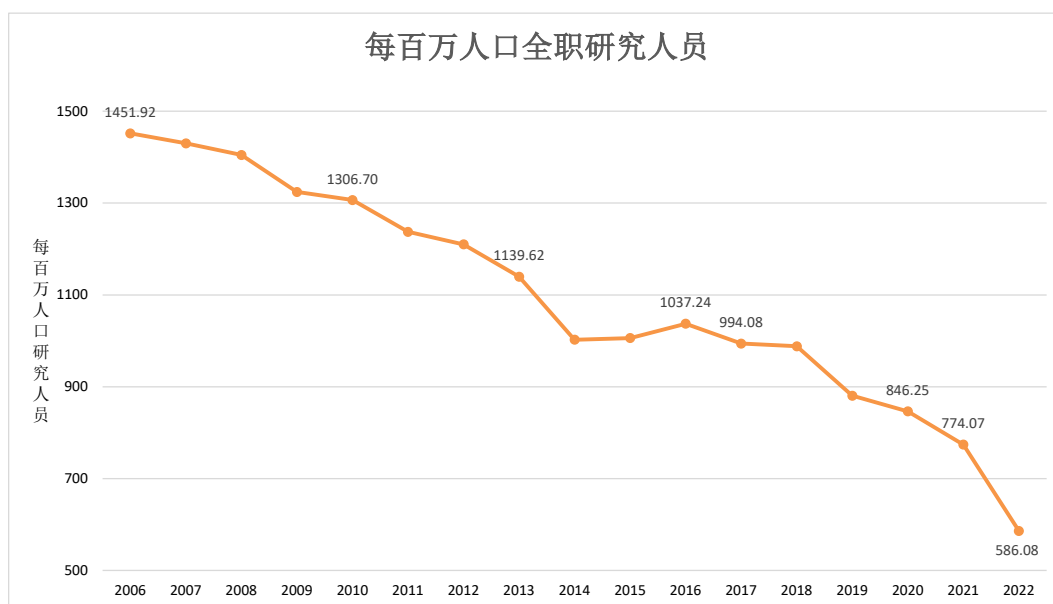
99. 从 1997 年到 2023 年，乌克兰研发投资占 GDP 的百分比持续下降。1997 年，研发支出达到最高点，占 GDP 的 1.19%。此后，研发支出占 GDP 的比例几乎持续下降，2006 年后下降到 1% 以下，并在过去十年中一直保持在较低水平。到 2022 年和 2023 年，研发支出估计降至 GDP 的 0.3%。没有 2024 年的数据。

<sup>23</sup> 由于 2025 年全球创新指数仍在编制中，以下数据集可能不完整。



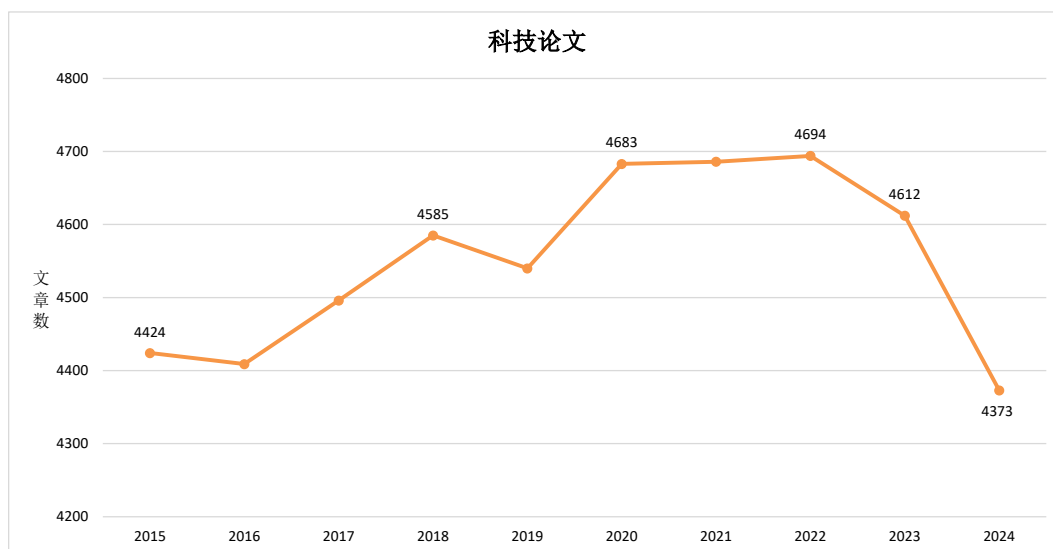
### 每百万人口全职研究人员

100. 自 2006 年以来，乌克兰的研究人员数量（按每百万人口全职当量计算）持续下降。当时，每百万人中有超过 1,450 名研究人员，代表着最高点。在随后的几年中，这一数字逐年下降，反映出持续下降的趋势。2021 年至 2022 年期间的下降趋势尤为明显，这一数字下降近 24%，每百万人中仅有 586 名研究人员。



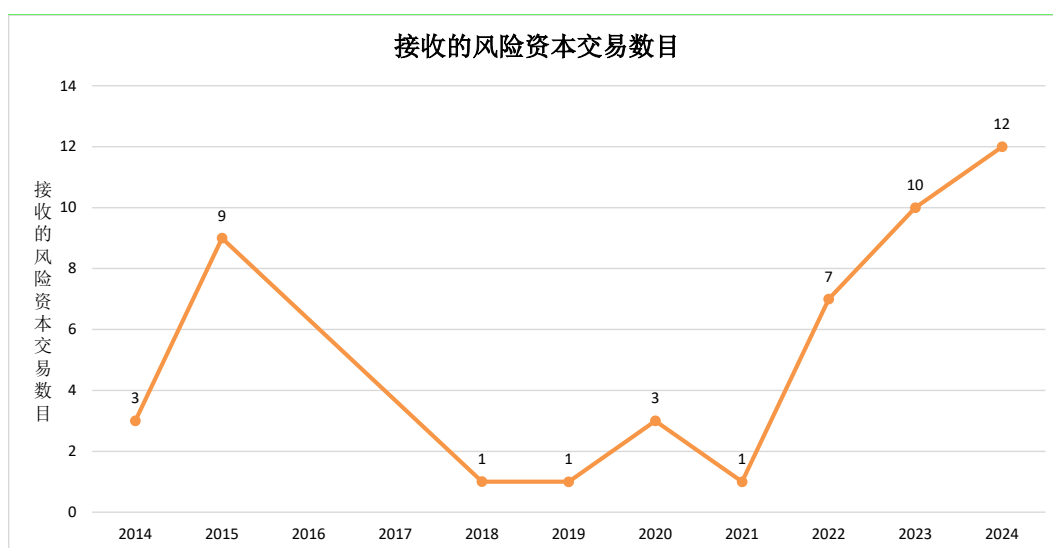
### 科技论文/十亿购买力平价美元 GDP

101. 乌克兰的科技论文产出在过去十年中保持相对稳定，从 2015 年的 4,424 篇增加到 2022 年的 4,694 篇，达到峰值。然而，到 2024 年，这一数字下降为 4,373 篇，是这一时期的最低值，比 2022 年的峰值下降了 5.18%。



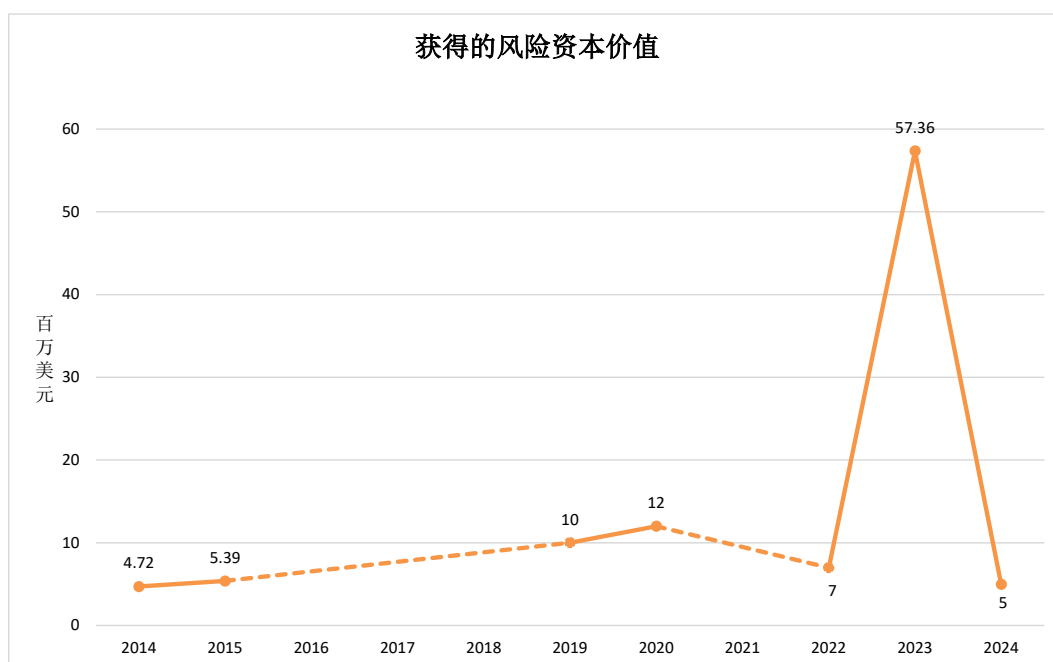
### 风险资本接收者，交易/十亿购买力平价美元 GDP

102. 近年来，乌克兰接收的风险资本交易数目显著增加，在 2024 年达到 12 笔交易的峰值。2014 年以有限的 3 笔交易开始，2015 年暂时激增至 9 笔，之后交易数量急剧下降，在 2018 年至 2019 年期间跌至谷底，每年仅有 1 笔交易。经过小幅波动后，2022 年开始出现上升趋势，从当年的 7 笔交易上升到 2023 年的 10 笔和 2024 年的 12 笔。



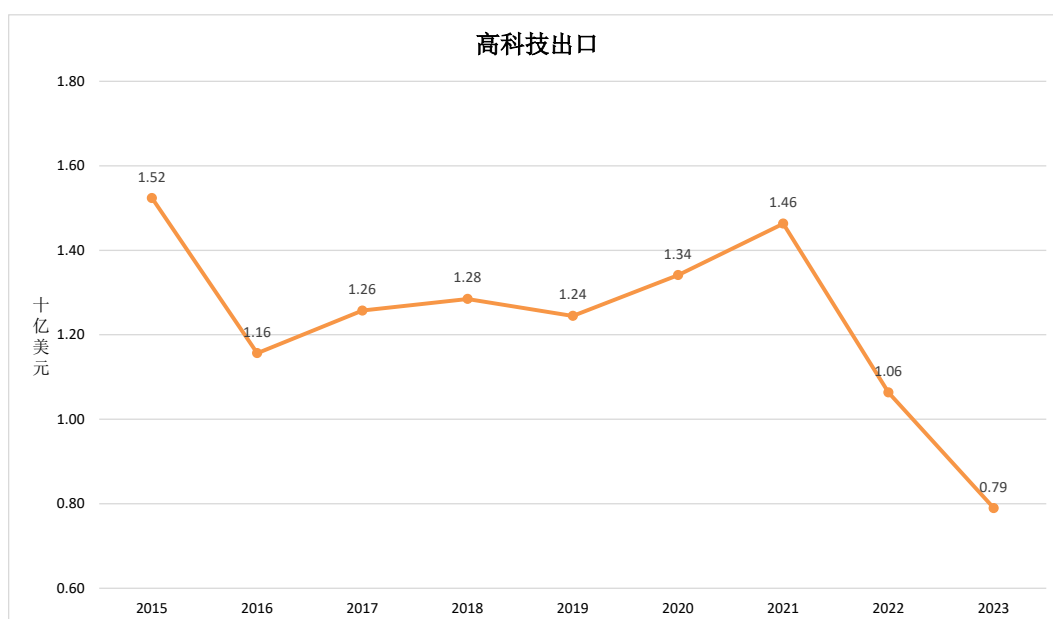
### 获得的风险资本价值

103. 乌克兰获得的风险资本价值在 2023 年意外地达到峰值，接近 5,800 万美元。除这一特殊年份外，风险资本流入量在过去十年中保持相对稳定，从 2014 年的 472 万美元增至 2020 年的 1,200 万美元，然后在 2024 年降至 500 万美元。



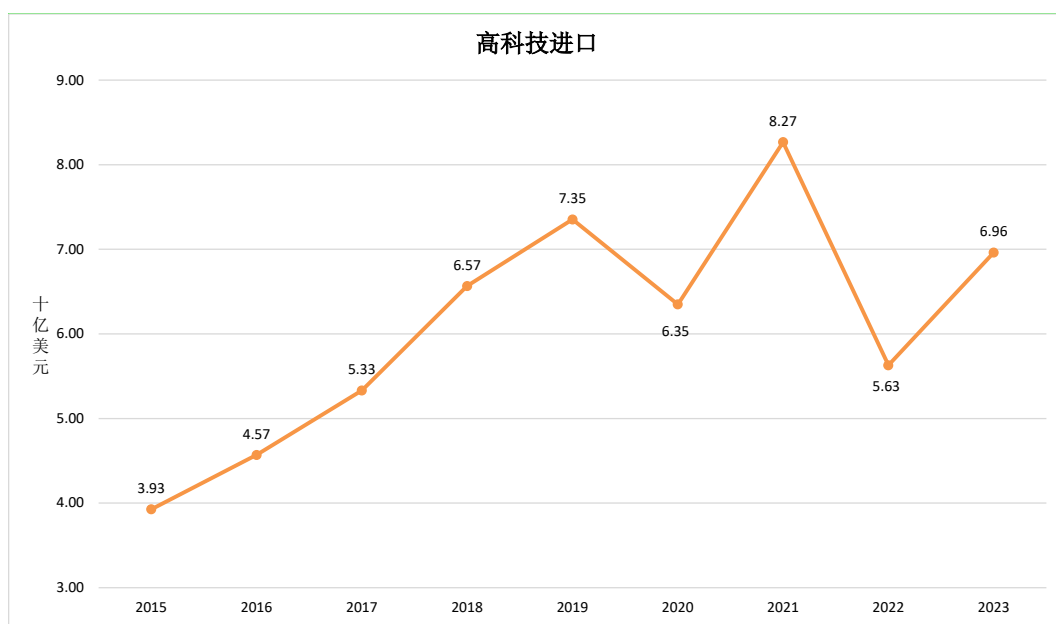
### 高科技出口在贸易总额中的占比

104. 乌克兰的高科技出口在贸易总额中的占比自 2015 年以来普遍下降。2015 年，高科技产品约占出口总额的 3.1%，是占比最高的年份。随后几年，该占比逐渐下降，2021 年后降幅尤为显著。到 2023 年，高科技产品出口仅占贸易总额的 1.3%。就绝对值而言，高科技出口从 2021 年的 14.6 亿美元降至 2023 年的 8 亿美元。



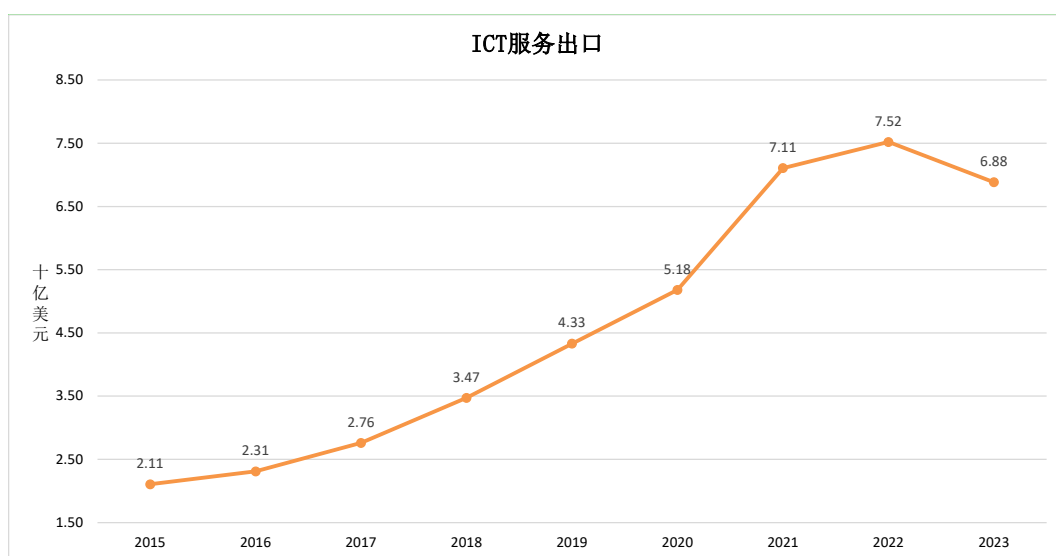
### 高科技进口在贸易总额中的占比

105. 从 2015 年到 2021 年，乌克兰的高科技进口总体呈上升趋势，从 39.3 亿美元增至 82.7 亿美元。在 2021 年达到顶峰后，进口额在 2022 年下降到 56.3 亿美元，在 2023 年部分恢复到 69.6 亿美元。在此期间，高科技进口占贸易总额的份额保持相对稳定，从 2015 年的 8.11% 上升到 2019 年的峰值 10.62%，2023 年为 10.16%。



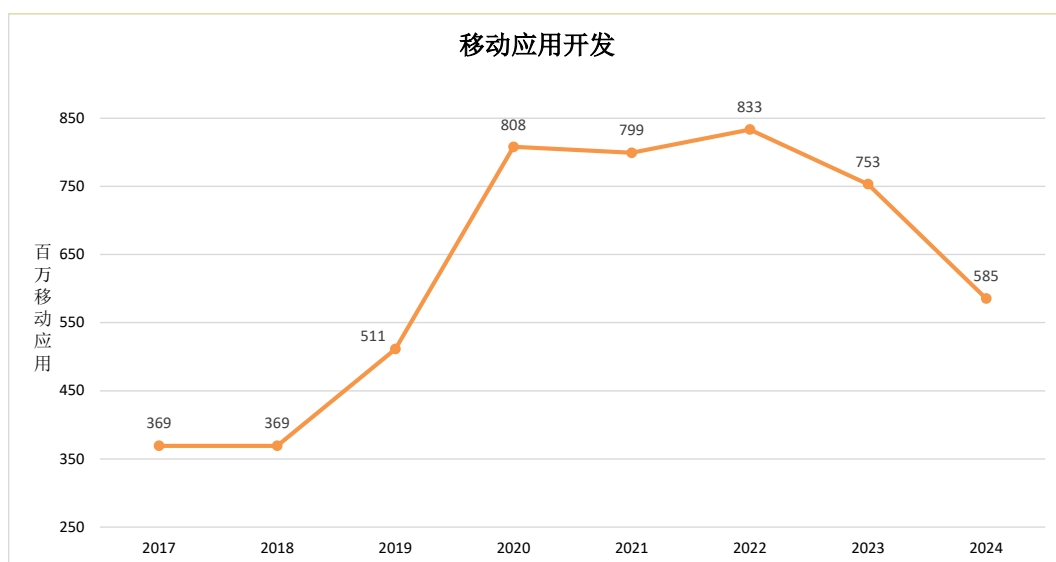
### ICT 服务出口在贸易总额中的占比

106. 在过去十年中，乌克兰的 ICT 服务出口大幅增长，出口额从 2015 年的 21 亿美元增至 2022 年的 75 亿美元，2023 年稳定在 69 亿美元。ICT 服务出口在贸易总额中的占比也稳步增长，从 2015 年的 4.35% 增至 2021 年的 8.65%，2022 年达到近 11% 的峰值。



### 移动应用开发/十亿购买力平价美元 GDP

107. 移动应用开发从 2017 年和 2018 年的 3.69 亿个增加到 2019 年的 5.11 亿个，然后在 2020 年猛增到 8.08 亿个。2021 年小幅下降至 7.99 亿个，2022 年再次攀升至 8.33 亿个的峰值，随后回落至 2023 年的 7.53 亿个和 2024 年的 5.85 亿个。



## 2.5 知识产权申请趋势

### 2.5.1 国内申请

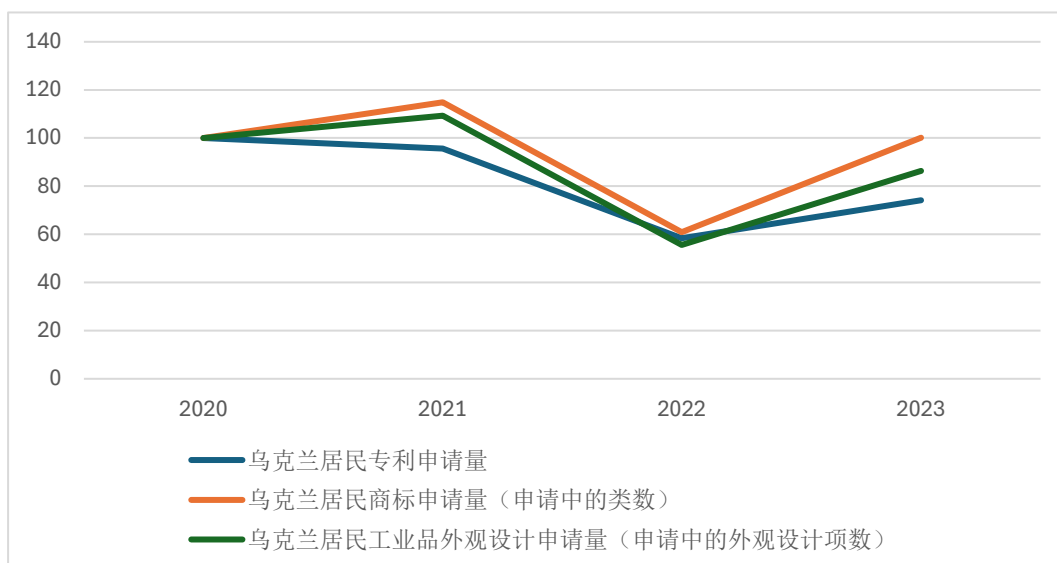
108. 正如之前在文件 A/65/7 中所报告的，申请量开始出现恢复性增长。就全国不同知识产权申请人的申请活动而言，与 2022 年相比，2023 年恢复了 5.5% 的增长，申请总数达到 2,911 件。尽管出现了部分回升，但申请量仍比 2021 年低约 480 件。2023 年的增长完全是由居住在乌克兰的申请人（居民）推动的，所提交的专利申请比上一年增加了 27.2%。与此同时，国外申请人（非居民）的申请量在 2023 年下降了 3.3%，这是连续第二年下降。

109. 2021–2023 年期间，乌克兰知识产权和创新局的商标申请量出现了大幅波动，2022 年的商标申请总量比 2021 年下降了 39.5%。2023 年明显恢复增长，商标申请总量增长了 29.2%，申请类数达到 55,681 个。这一增长完全是由乌克兰申请人推动的，其申请量与 2022 年相比激增了 64.3%。然而，非居民申请量下降了 12.7%，这种持续疲软在一定程度上抑制了整体增长，尽管这与 2022 年 27.3% 的急剧下降相比有所改善。

110. 2023 年，乌克兰的工业品外观设计申请恢复了强劲增长，提交的申请中共计有 4,780 项外观设计，比 2022 年的数字强劲增长了 25%。这一增长完全是由乌克兰申请人推动的，其申请量激增了 55.5%，成功抵消了非居民申请量微降 2% 的影响。

111. 在专利、商标和工业品外观设计这三种知识产权中，乌克兰在 2023 年出现了增长模式，这完全是由乌克兰国内申请人的申请量增加所推动的，而来自国外的申请量则连续第二年保持下降，尽管降幅不如 2022 年那么显著。2023 年乌克兰居民商标申请量恢复到 2020 年的水平，而 2023 年居民专利和工业品外观设计申请量仍低于 2020 年的水平。

乌克兰居民专利、商标和工业品外观设计申请量（索引）



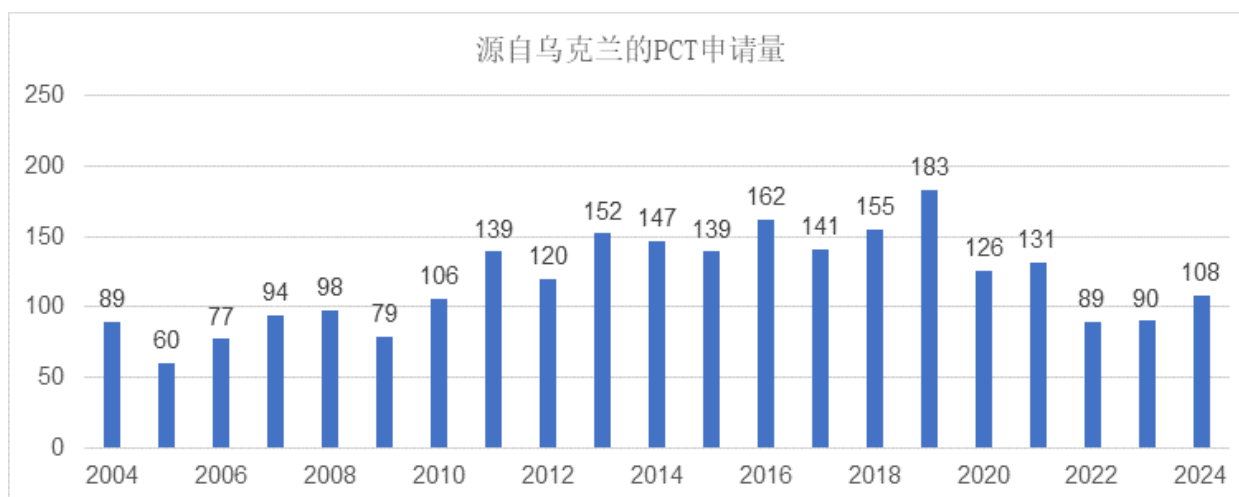
来源：产权组织统计数据

112. 国际局将于 2025 年 11 月公布 2024 年的国家申请数据。不过，乌克兰知识产权和创新局报告说，与 2023 年相比，总注册量增长了 4.8%，这表明国内知识产权制度在一定程度上有所恢复并具有韧性。不过，注册量仍大大低于战前水平，比 2021 年低 35%，比 2020 年低 33.6%。<sup>24</sup>

## 2.5.2 国际申请

### 2.5.2.1 专利合作条约（PCT）

113. 2024 年，乌克兰申请人的 PCT 申请比 2023 年增加了 20%，达到 108 件。不过，与战前的 2021 年相比，这一数字仍然偏低。

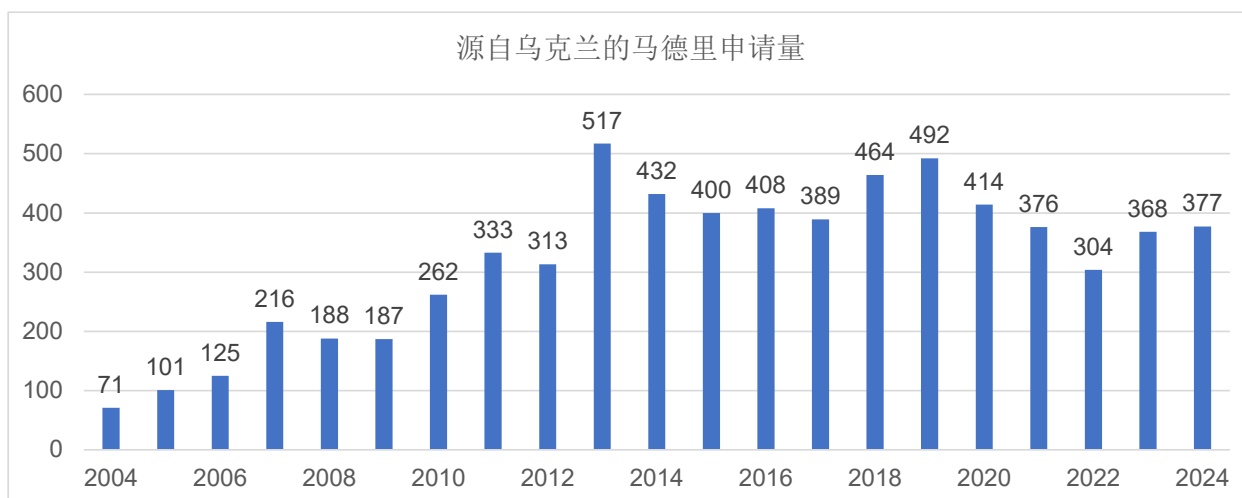


来源：产权组织统计数据库（2025 年 5 月）

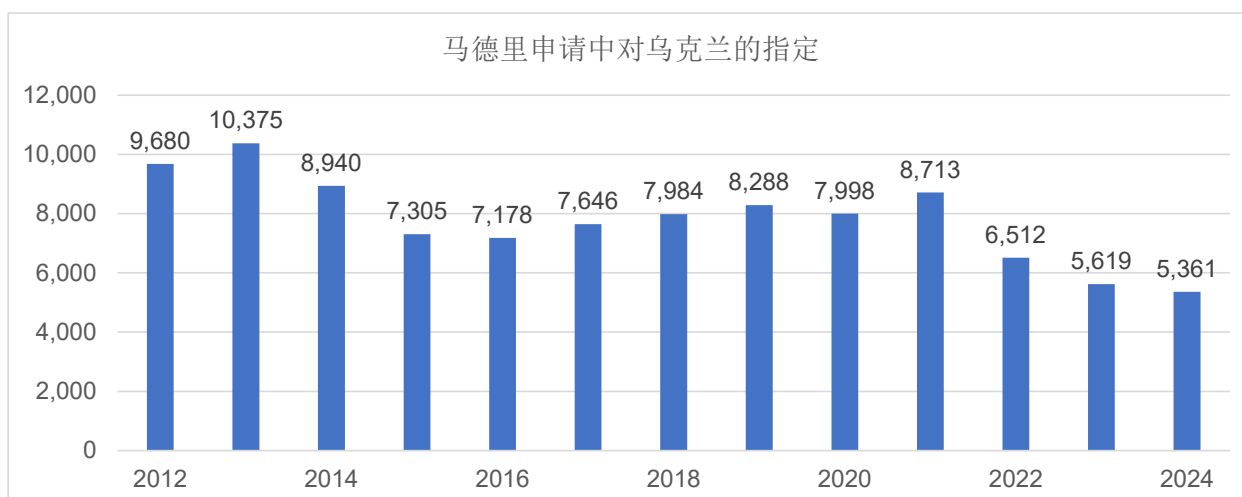
<sup>24</sup> 乌克兰知识产权和创新局，“知识产权数字：2024 年知识产权领域的活动指标，” 2025 年。  
<https://nipo.gov.ua/wp-content/uploads/2025/05/IP-in-Figures-2024-en-web.pdf>

### 2.5.2.3 马德里体系

114. 与 2023 年相比，2024 年产权组织马德里体系下源自乌克兰的商标国际申请增加了 2.45%，达到了 2021 年战前的申请量。

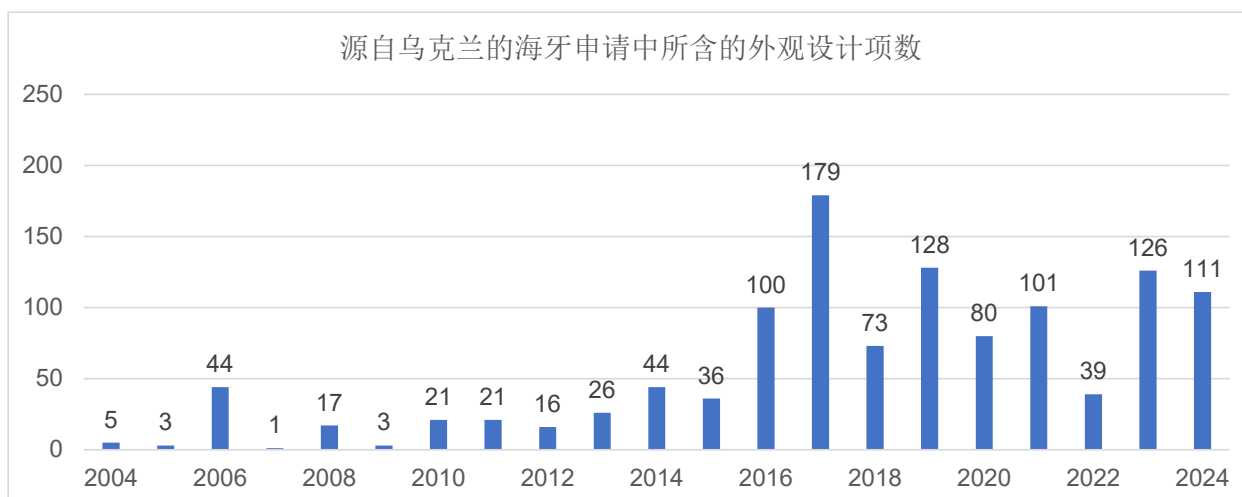


115. 国际局收到的商标国际申请中对乌克兰的指定数量下降了约 4.5%，从 2023 年的 5,619 件下降到 2024 年的 5,361 件。

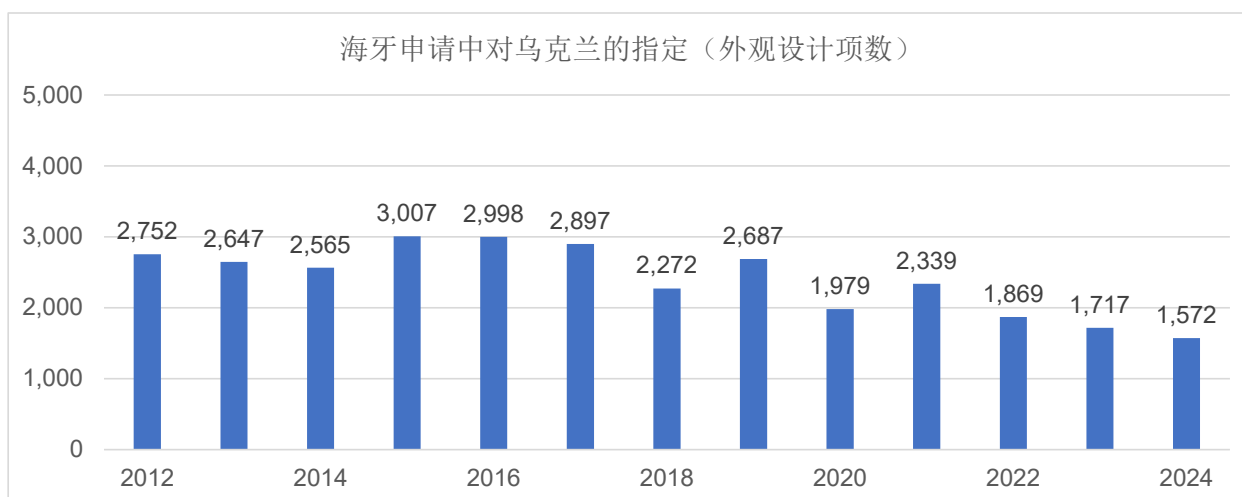


### 2.5.2.4 海牙体系

116. 2024 年，海牙体系下源自乌克兰的申请中所含的外观设计项数略有下降，33 件申请中含 111 项外观设计，而 2023 年为 40 件申请中含 126 项。



117. 指定乌克兰的国际申请中所含的外观设计项数也从 2023 年 496 件申请中含 1,717 项外观设计减至 2024 年 523 件申请中含 1,572 项外观设计。



### 3. 产权组织对乌克兰创新和创意部门以及知识产权制度的援助和支持

118. 在整个报告所涉期间，国际局继续与乌克兰密切合作，确保向创造者、创新者和知识产权界成员提供持续的支持和援助，重点是减轻战争的不利影响，在乌克兰重建创新与创意生态系统，使所有利益攸关方受益，并加强该国的经济。

119. 自上届成员国大会至 2025 年 5 月底，就产权组织向乌克兰提供援助的各种相关主题，与主要的国内外利益攸关方举行了 35 次以上的虚拟和面对面磋商会议。这确保了在提供援助过程中定期对话、开展协调并作出响应。

120. 2025 年 2 月，产权组织总干事会见了乌克兰经济部副部长维塔利·金德拉季夫（Vitaliy Kindrativ）先生，讨论了产权组织与乌克兰合作的近期和中期优先事项。

121. 国际局继续确保在已批准的工作计划和预算范围内，提供充足的财力和人力资源，对乌克兰实施技术援助和法律援助、能力建设，并酌情根据需要开展其他项目和活动，以恢复和重建乌克兰的知识产权部门和生态系统。

122. 报告的以下各节全面概述了国际局在 2024 年 7 月至 2025 年 5 月期间，为乌克兰创新和创意部门以及知识产权制度提供的援助和支持。

### 3.1 产权组织与乌克兰经济部关于知识产权领域合作谅解备忘录（MOU）的执行情况

123. 产权组织与乌克兰经济部于 2023 年签署的《知识产权领域合作谅解备忘录》继续发挥关键作用，按照产权组织大会通过的决定，有效落实对乌克兰的支持，以应对战争造成的剧烈动荡。

124. 该谅解备忘录作为一个重要的合作框架，指导了国际局与乌克兰各机构在过去两年中开展的多项技术援助、法律咨询和能力建设活动。合作取得了显著进展，详情如下。

125. 由于目前的谅解备忘录将于 2025 年 7 月到期，产权组织和乌克兰经济部正在努力制定一份新的谅解备忘录，以迄今取得的成果为基础，并反映乌克兰新的合作优先事项。

### 3.2 支持制定国家知识产权战略

126. 在报告所涉期间，国际局继续积极支持制定为期五年的乌克兰国家知识产权战略（NIPS）。

127. 在 2025 年 3 月完成诊断和实况调查之后，乌克兰知识产权和创新局与国际局和已成立的国家专家组协商，开始起草国家知识产权战略。进行了广泛的内部磋商，向乌克兰提供反馈意见，并就战略中确定的优先事项提出建议。

128. 如第 32 段所述，国家知识产权战略预计将在 2025 年底之前定稿，并将作为 2030 年之前加强乌克兰知识产权生态系统的蓝图。

### 3.3 提供政策和立法建议

129. 在制定国家知识产权战略和乌克兰融入欧盟进程的背景下，乌克兰知识产权和创新局请求国际局在以下三个关键领域提供政策和立法建议：

- 波拉例外；
- 实用新型保护；和
- 商业秘密

130. 在报告所涉期间，国际局继续和乌克兰知识产权和创新局进行讨论。由于修正国家立法的工作正在进行，并考虑到融入欧盟进程的加快，与实用新型保护制度和商业秘密法有关的可交付成果被暂时推迟。

### 3.4 《里斯本协定日内瓦文本》

131. 在乌克兰表示有兴趣加入里斯本体系之后，国际局于 2025 年 3 月与乌克兰知识产权和创新局举行了一次面对面磋商会议，讨论加入《原产地名称和地理标志里斯本协定日内瓦文本》的程序。

132. 会议期间，国际局提供了关于加入程序的详细信息，包括程序要求、对国家立法的法律和体制影响，以及国内地理标志注册制度所需的调整。国际局表示愿意在加入过程中向乌克兰提供进一步援助，包括在必要时提供立法建议。

### 3.5 树立尊重知识产权风尚方面的国际合作——WIPO ALERT

133. WIPO ALERT 是一个安全的在线平台，产权组织成员国的被授权机构可向该平台上传根据本国规定被认定侵犯版权的网站或应用程序的详细信息。乌克兰自 2020 年 9 月起成为 WIPO ALERT 平台的被授权提供者。

134. 国际局支持乌克兰充分利用这一平台。自战争开始以来，与乌克兰在这一领域的联系受到了影响。2025 年初，乌克兰经济部任命了一名新的 WIPO ALERT 联络人，重新恢复了联系。

135. 2025 年 3 月，国际局与乌克兰经济部知识产权和创新局举行会议，支持该国充分利用 WIPO ALERT 平台。会议的主要成果包括：(i) 最终确定在平台上显示的被授权实体的正式名称；(ii) 从平台上删除四个过时的网站；(iii) 上传目前正在评估的三个新网站，以便纳入 WIPO ALERT；(iv) 编写乌克兰根据《广告法》修正案（2023 年 3 月 31 日生效）和 2024 年第 2945 号命令（《关于批准引起知识产权保护关切的国家网站名单的编制和维护程序》）更新的网站屏蔽框架摘要；和 (v) 为新任命的联络人启用平台访问。国际局重申将继续协助乌克兰实施上述行动。

### 3.6 支持增进知识产权知识和技能

#### 3.6.1 WIPO 学院—乌克兰知识产权学院

136. 2024 年，乌克兰知识产权学院（IPA）为超过 21,520 名学员组织了约 115 场活动，学员中 59% 为妇女，63% 来自私营部门。

137. 自 2024 年 5 月以来，作为 WIPO 学院向乌克兰知识产权学院提供支持的一部分，开展了以下项目：

- (i) 将知识产权和新兴技术作为高校课程的能力建设项目。该项目使来自约 48 所大学的 120 多名知识产权教授受益。作为该项目的成果，来自 7 所高校的 13 名知识产权教授开发了知识产权和新兴技术新课程，并将其纳入 2024—2025 学年的高校课程表。
- (ii) 数字存在项目。该项目通过为乌克兰知识产权学院开发新网站、制定数字营销战略和提供新设计，使其受益匪浅。目前，该项目的重点是支持创建数字内容库和数字内容资源。
- (iii) 重建基金下的民间手工艺企业家知识产权项目。2024 年 11 月至 12 月，作为该项目第一阶段实施的培训计划使 30 名民间手工艺企业家受益。此外，该项目的辅导阶段于 2025 年 4 月结束。作为辅导的成果，六名女性参与者接受了与一名国家专家的四次一对一培训，并在培训后继续参与，以最终确定其知识产权战略。其中一名项目参与者已经申请了商标注册，这也是她实施在此过程中制定的知识产权战略的第一步。2025 年 5 月，84 名参与者参加了关于手工艺社区知识产权的现场对话和展览，为该项目画上了句号。制定了一份实用指南，与项目受益人、知识产权对话和展览的参加者分享，并作为培训后资源在网上提供，以确保项目成果的可持续性。
- (iv) 根据乌克兰国情翻译和改编了两门产权组织 eLearning 基础课——《知识产权入门》（DL-001）和《知识产权通识课程》（DL-101）。该项目是应 WIPO 学院和乌克兰知识产权学院的要求，由双方联合开展的。DL-001 的翻译工作于 2024 年 7 月启动，现已完成并经乌克兰知识产权和创新局正式审定，而 DL-101 的翻译定稿和语境化工作已进入最后

阶段。完成后，国际局计划就这些课程在产权组织在线学习平台上的管理和教学使用提供综合培训，重点是在线教学方法。

### 3.6.2 WIPO 学院其他计划中的合作

138. 2024 年，约有 670 名乌克兰国民从 WIPO 学院提供的混合或远程学习课程中受益。这些学员包括学术界、私营部门以及知识产权从业人员的代表。女性学员占 60% 以上。

139. 2024 年 7 月至 2025 年 5 月，11 名乌克兰专业人员参加了产权组织—哈佛法学院专利法与全球公共卫生课程，其中 6 人参加了第四期（2024 年 9 月至 12 月），5 人参加了第五期（2025 年 1 月至 5 月）。

140. 此外，一名乌克兰学员在产权组织的全额资助下，参加了由克拉科夫雅盖隆大学、产权组织和波兰共和国专利局联合开设的知识产权与新技术硕士学位课程。该项目从 2024 年 10 月至 2026 年 2 月开设。

### 3.6.3 专利和商标审查员的能力和 network 建设

141. 在报告所涉期间，国际局为中欧、波罗的海国家和地中海国家（CEBSMC）完成了两个商标和专利审查员需求评估、网络建设和能力建设试点项目。这两个项目提高了包括乌克兰在内的该地区商标和专利审查员的能力，有利于知识产权局之间分享经验和知识。

142. 商标审查员项目的第二阶段于 2025 年 4 月结束，重点是评估商标注册的相对驳回理由。从 2025 年 2 月 18 日至 4 月 10 日，共举办了七次在线培训。

143. 培训内容包括基于案例的课程，涉及相同和近似商标、混淆可能性、关联可能性、不公平优势、损害、非注册标识、驰名商标、淡化以及在贸易过程中使用非注册商标和其他标识等问题。会议就如何评估这些相对驳回理由为审查员提供了实用指导，并加强了整个地区审查实践的一致性。

144. 项目第二阶段保持了很高的参与度，来自该地区 17 个国家共计 199 名商标审查员参加，其中 59 名来自乌克兰。满意度达到 97%。

145. 专利审查员能力建设和网络建设项目于 2025 年 2 月结束，进一步加强了中欧、波罗的海国家和地中海各国专利局之间的合作。从 2024 年 5 月 28 日至 12 月 3 日，共举办了七次在线培训，为来自 14 个参与国的 159 名专利审查员提供了系统的学习机会，其中包括来自乌克兰的 43 名专利审查员。

146. 乌克兰专利审查员积极参加了培训课程，这些课程涉及一系列关键主题，包括专利性标准、现有技术检索技巧、利用 PCT 国际检索和审查工作成果，以及编写审查报告。随后的课程侧重于审查员与申请人之间的互动以及特定技术领域的审查，包括药品发明和计算机实施的发明，并专门安排了人工智能相关的案例研究。这一举措支持了技术专业知识的持续发展，促进了参与国审查员之间开展有意义的交流，并推动了整个地区审查做法的统一。

147. 培训受到好评，满意率达到 94%。为确保培训的可持续性，对两个项目的所有培训课程都进行了录制，并与各参与局共享录制的课程和培训材料，供今后使用，和用于培训目的。

### 3.6.4 支持司法机构

148. 16名乌克兰法官参加了2024年11月举行的2024年知识产权法官论坛，受益于扩展其职业交际圈的机会，增加了他/她们对知识产权问题和比较法理学的了解。

149. 此外，根据产权组织与乌克兰最高法院于2023年签署的谅解备忘录，提交了修订《乌克兰知识产权法官手册》的正式请求。国际局就此问题与乌克兰知识产权和创新局进行了后续磋商，以调整修订范围，兼顾乌克兰正在进行的知识产权相关立法修订，这项工作是其融入欧盟进程的一部分。

150. 作为后续行动，乌克兰知识产权和创新局与最高法院已就启动版权及相关权章节修订工作的可能性进行了磋商。经国际局正式确认后，将启动《知识产权法官手册》的修订工作。

### 3.6.5 其他举措

151. 在报告所涉期间，乌克兰参加了国际局组织的各种能力建设和提高认识活动，并做出了贡献。例如，乌克兰作为发言人在产权组织跨区域在线讲习班“沟通促进影响”上分享了经验，该讲习班旨在培养各知识产权局的联络人的沟通能力。讲习班于2024年12月以虚拟形式举办。

152. 此外，乌克兰还为2025年3月启动的“中欧和波罗的海国家工业品外观设计性别差距”试点研究做出了贡献。在这方面，乌克兰介绍了其支持妇女参与工业品外观设计的一些有影响力的举措。

153. 乌克兰通过参加上述活动，有机会分享自己的经验，并向其他国家学习，推广良好做法，加强关于多样性、交流和知识产权等主题的地区对话。

154. 另一方面，国际局还参与了当地相关利益攸关方组织的各种国家活动，并做出了贡献。2024年11月，国际局在知识产权法律、经济和技术（LET）论坛上发表了主旨演讲。该论坛是乌克兰一年一度的重要活动，汇集了来自政府、国际社会的代表以及知识产权、法律、经济、商业和创意产业方面的专家。2024年论坛旨在交换意见，确定乌克兰在融入欧盟道路上知识产权领域发展的关键载体。

## 3.7 支持创新者、创造者、中小企业、高校和研究机构

### 3.7.1 技术与创新支持中心（TISC）网络

155. 正如第73段所报告的，TISC网络继续积极发展，提供越来越多的知识产权服务。

156. 乌克兰TISC国家联络点在2025年4月与国际局的磋商中，提出了2025年及以后乌克兰TISC国家网络的优先事项，其中包括：(i)加强乌克兰TISC国家网络与其他国家TISC网络之间的联系，以便交流经验和教训；(ii)加强乌克兰TISC国家网络提供专利分析、技术转让和知识产权商业化相关服务的能力。

157. 正如乌克兰TISC国家联络点所强调的，对乌克兰TISC国家网络发展活动（包括培训活动）进行有效监测和评估，对于确保其有效性和影响至关重要。

158. 国际局将继续与TISC国家联络点合作，达成以下目的：

- (i) 设计并维护以结果为导向的项目框架，以便在乌克兰建立适合该国国情和需要的TISC国家网络；

(ii) 监测和评估乌克兰 TISC 国家网络的发展情况，包括通过使用产权组织 TISC 项目与绩效管理 (TPPM) 平台；

(iii) 开展培训活动并提供其他必要支持，以加强乌克兰 TISC 国家网络的能力，其中包括国际局的一名代表在线参加 2024 年 12 月举行的题为“协力创新：科学与商业之间的对话”研讨会；以及

(iv) 促进与世界各地其他国家 TISC 网络的联系。

### 3.7.2 中小企业和初创企业的支持工具

159. 自 2024 年 10 月以来，国际局一直支持为乌克兰企业改编两项重要的知识产权资源：产权组织知识产权诊断工具和题为《创业理念：初创企业知识产权指南》的指导手册。这两项工具已经翻译完毕，目前正在根据当地的法律、监管和商业环境进行改编。知识产权诊断工具和《初创企业知识产权指南》预计将于 2025 年 7 月底定稿。

160. 该倡议旨在加强乌克兰知识产权局的机构能力，提高其为初创企业和小企业提供更有效服务的能力。通过这些工具与当地情况和案例研究相结合，它们将更容易为乌克兰用户所使用，更有实际意义。值得注意的是，《初创企业知识产权指南》包括五个国内成功案例，以阐明知识产权的有效利用，目的是激励乌克兰初创企业和创新者发扬更大的创业精神并吸收知识产权。

161. 此外，国际局还与乌克兰知识产权和创新局协商，为乌克兰中小企业和初创企业开办知识产权管理诊所，作为其支持乌克兰知识产权和创新局于 2023 年建立的“知识产权与创新中心”的一部分。2025 年 2 月，乌克兰知识产权和创新局发起了一项意向征集活动，以遴选将参加该诊所的公司。在确定若干个公司之后，国际局将与乌克兰知识产权和创新局合作，根据这些公司的行业概况和具体需求，为其量身定制计划。

162. 知识产权管理诊所为期四个月，将提供有针对性的培训课程、个性化辅导和战略指导，旨在帮助参与公司有效识别、管理和商业化其知识产权资产。

163. 为进一步支持当地中小企业，国际局于 2025 年 2 月与国际商会 (ICC) 和乌克兰商会签署了谅解备忘录。谅解备忘录的目的是促进“企业知识产权”计划和服务。在这一合作框架下，上述商会担任产权组织—国际商会企业家知识产权网络的国家联络点。它们的作用包括与产权组织合作推广中小企业资源，组织讲习班和培训活动，确定中小企业、企业领导人和法律专业人员参与联合行动，以及为产权组织资料的本地化改编提供便利。

### 3.7.3 提供获取信息和技术的途径

164. 国际局继续通过两项重要的公私合作计划，为乌克兰知识产权和创新局和乌克兰其他机构获取专利和非专利数据库和文献提供便利：“获得研究成果促进发展创新 (ARDI)”计划提供获取已订阅科技期刊的机会；“专业化专利信息查询 (ASPI)”计划提供获取商业的、更复杂的检索和分析专利数据库的机会。

165. 符合条件的乌克兰国家机构（包括 TISC 网络）免费获取 ASPI、ARDI 和其他 Research4Life 计划的期限已延长至 2025 年底。这一延期是确保乌克兰机构在不断面临挑战的情况下继续受益于全球知识库和技术数据库战略的一部分。

166. 在报告所述期间，14 家乌克兰学术机构在 ASPI 注册，这反映出该国高等教育和研发部门越来越重视循证创新和提高研究能力。

#### 3.7.4 加强知识产权基础设施

167. 2025 年初，乌克兰启动了加入产权组织数字查询服务（DAS）的进程，DAS 是一个安全的电子平台，为参与的知识产权局之间交换优先权文件和相关材料提供便利，使申请人和主管局能够在数字环境中遵守《巴黎公约》的证明要求。

168. 国际局和乌克兰知识产权和创新局的代表在日内瓦举行了两次面对面会议，讨论对产权组织 DAS 进行新的技术性改动。随后于 2025 年 4 月举行了一次专门的在线会议，向乌克兰知识产权和创新局的相关工作人员提供更详细的技术指导。国际局向乌克兰提供了一套全面的资源，包括关于为 DAS 门户创建测试账户的信息、REST API 集成指南以及提交信息时的可接受文档格式规范。如果乌克兰正式申请加入产权组织 DAS，国际局仍可提供进一步指导和支持。

#### 3.7.5 版权管理

169. 2025 年 3 月，国际局开始与乌克兰经济部进行磋商，探讨在乌克兰选定的集体管理组织部署 WIPO Connect 的可能性。该项目的目标是，加强乌克兰集体管理系统中权利收入征收和分配的效率和透明度，这是经济部副部长维塔利·金德拉季夫先生强调的优先工作领域。

170. 2025 年 3 月和 4 月，国际局、经济部和乌克兰知识产权和创新局举行了磋商。在这些会议上，国际局对软件进行了现场演示，并详细介绍了 WIPO Connect 平台的功能、实施要求和优势。

171. 经济部和地方集体管理组织对采用该系统表示了强烈兴趣。乌克兰仍在进行讨论，以确定实施 WIPO Connect 的最合适、最可行的途径，同时兼顾当地的技术和机构能力。如有需要，国际局将继续提供进一步支持。

172. 与此同时，为进一步支持集体管理框架的现代化，国际局与乌克兰分享了最新版的产权组织《集体管理组织良好做法工具包》。该资源旨在帮助成员国和集体管理组织以国际良好做法为基础，设计适合其具体情况的方法。

#### 3.7.6 无障碍图书联合会（ABC）

173. 乌克兰盲人协会中央专业图书馆（CLBU）于 2019 年加入了无障碍图书联合会（ABC）的全球图书服务（GBS），现在可以完全访问 GBS 平台（通常称为图书馆应用），该平台目前拥有 100 多万种无障碍格式的图书，均可以在《马拉喀什视障者条约》框架下进行跨境交换。

174. 2025 年 2 月，中央专业图书馆表示有兴趣加入 ABC 的“受益人应用”（以前称为“补充应用”），该应用向参与的被授权实体免费提供。受益人应用使参与的被授权实体的读者能够搜索并立即下载其目录中所载作品的无障碍格式副本，这些被授权实体位于已加入《马拉喀什视障者条约》并转换其规定的国家。

175. 2025 年 5 月，中央专业图书馆同意了“受益人应用”的条款和条件，并将很快开始向 ABC 图书库提供自己的无障碍图书。整合完成后，中央专业图书馆将能够向其用户推出“受益人应用”，使用户能够访问包含 46 万无障碍图书的目录，并自主浏览这些图书或将其下载到喜欢的设备上。

### 3.7.7 “危机时期加强国家知识产权局能力” CDIP 项目

176. 发展与知识产权委员会（CDIP）在其第三十二届会议上，通过了联合王国和捷克共和国提出的关于“危机时期加强国家知识产权局能力”的发展议程项目。乌克兰已表示有兴趣参与该项目，这将需要与其他成员国一起编拟一份案例研究报告，并有可能编写和通过相关材料。

177. 作为实施该项目的第一步，向乌克兰以及所有参与国分发了一份综合调查。这项调查旨在查明各知识产权局在机构韧性、危机管理法律框架、就绪程度、紧急响应机制、恢复战略和遵守公认国际标准方面的共性和差异。

178. 根据收集到的数据，国际局将对参与的成员国进行比较分析，以评估其优势、弱点和具体背景挑战。分析还将检查每个国家与国际危机管理标准的一致性，如 ISO 22301（业务连续性）、ISO 27001（信息安全）和联合国减灾风险（UNDRR）准则。

179. 继乌克兰完成调查后，将根据其危机管理制度的成熟度，把包括乌克兰在内的各国分为三个等级：高成熟度、中成熟度和发展中成熟度。

## 4. 获取产权组织知识产权服务的途径，以及为确保在产权组织资源和平台上发表的出版物符合乌克兰的主权、独立和领土完整原则而采取的措施。

### 4.1 专利合作条约（PCT）

180. 乌克兰申请人在报告期内继续使用 PCT 体系。如果申请人在遵守时限方面出现延误，PCT 体系将提供适当的延期、例外和其他救济措施，详见文件 A/64/8 第 106 段。

181. 在 2024 年 5 月至 2025 年 4 月期间，乌克兰知识产权和创新局作为国际检索单位和国际初步审查单位，已出具了 50 份国际检索报告。

### 4.2 马德里体系

182. 国际局继续按照《马德里议定书实施细则》第 5 条规定，为因不可抗力原因而错过时限的情况提供救济措施，免除了证据要求，并根据请求，为这些错过时限的情况提供网上延迟缴费，以简化这一过程。

183. 2024 年继续为乌克兰申请人使用马德里电子申请提供帮助。乌克兰主管局与国际局在技术问题上的沟通与合作，确保了马德里体系在该国的顺利运行和服务交付。

### 4.3 海牙体系

184. 在报告所涉期间，没有要求适用《〈海牙协定〉1999 年文本和 1960 年文本共同实施细则》第 5 条“对延误时限的宽限”。

185. 在报告所涉期间，来自乌克兰的若干名与会者参加了海牙体系公开网络研讨会。

### 4.4 仲裁与调解

186. 产权组织仲裁与调解中心（AMC）继续与乌克兰经济部合作，通过各种方式，包括提高认识、能力建设、培训专门的知识产权调解员和仲裁员以及案件管理等，在乌克兰发展和推广知识产权替代性争议解决办法（ADR）。2024 年 7 月，AMC 参加了由乌克兰调解学院和乌克兰知识产权和创新局组织的调解与法律国际论坛。

187. 在互联网域名领域，AMC 是 .UA 国家域名的争议解决机构，自 2024 年上一次报告以来，AMC 已处理了 16 起案件。AMC 还为 2025 年 2 月 .UA 管理机构争议政策的最新更新提供了政策建议。

188. 2024 年，AMC 还一直在为乌克兰利益攸关方组织在线活动并参与其中，随时准备应要求提供进一步的支持。

#### 4.5 为确保产权组织资源和平台上的出版物符合乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整原则而采取的措施

189. 在 2024 年产权组织成员国大会上，国际局被要求“采取措施，确保产权组织资源和平台上的出版物符合乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整原则”。

190. 根据成员国的要求，国际局认真考虑了它在 PCT、马德里、海牙和里斯本各体系下可以采取的符合各自条约框架的措施。为落实成员国的决定，国际局采取了下列做法：

a) 修正 PATENTSCOPE 数据库、全球品牌数据库和全球外观设计数据库<sup>25</sup>使用条款中现有的一般免责声明，增加以下内容：不对任何当局的法律地位，或者对于边界或边界线的划分，表示任何意见；

b) 扩大了适用于马德里体系所有国际注册的现有免责声明的范围<sup>26</sup>，在没有免责声明的地方，为每项记录（PCT、海牙和里斯本体系）引入了免责声明，<sup>27</sup>明确指出数据的公布不应被解释为产权组织对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或对于其边界或边界线的划分，表示任何意见。

191. 在对上述四种知识产权体系进行报告或从中提取数据的产权组织出版物中，也插入了类似的免责声明。<sup>28</sup>

## 5. 结束语

192. 国际局通过受访者提供的经验证据、统计证据和传闻证据，以及通过产权组织和其他国际组织收集的数据进行的评估表明，持续不断的战争继续对乌克兰的创新和创意部门及生态系统产生显著的负面影响。鉴于不断变化的安全形势以及和平与恢复的前景，中长期前景仍不明朗。

193. 国际局与乌克兰密切合作，继续确保为创造者、创新者和知识产权界成员提供一个全面的支持和援助框架，重点是减轻战争的不利影响，在乌克兰重建一个有利于所有利益攸关方并加强

<sup>25</sup> 参见 [PATENTSCOPE 数据库](#)、[全球品牌数据库](#)和[全球外观设计数据库](#)，它们的一般免责声明中包括以下文本：“产权组织在其网站和在线服务中使用的名称不意味着产权组织对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或者对于其边界或边界线的划分，表示任何意见”。

<sup>26</sup> 参见下面有关马德里体系的截图：

Disclaimer: The registration of a mark in the International Register does not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the International Bureau of WIPO concerning the substance of the entitlement claim under the Madrid Protocol and its Regulations, or of the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

<sup>27</sup> 例如，参见下面有关 PCT 体系的截图：

The publication of an international application under the Patent Cooperation Treaty in PATENTSCOPE [which constitutes an element of the Gazette] does not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the International Bureau of WIPO concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

海牙体系和里斯本体系下的注册也包含类似的免责声明。

<sup>28</sup> 参见 [《2024 年 PCT 年鉴》](#)、[《2024 年海牙年鉴》](#)、[《2024 年马德里年鉴》](#)、[《2024 年世界知识产权报告》](#)和 [《2024 年全球创新指数》](#)。

国家经济的创新和创意生态系统。国际局重申其承诺，将继续与乌克兰密切合作，并提供全力支持和援助。

194. 国际局随时准备提供成员国要求的任何补充信息。

[文件完]