

ЧАСТЬ I. ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР – ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

РОЛЬ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РАЗВИТИИ

1. Возрастающая рыночная ценность творений и результатов, основанных на знаниях, и питаемая ими динамика экономики создают новые и более широкие возможности для экономики в плане создания национального богатства как основы устойчивого развития и обеспечивают более широкие возможности благосостояния на основе технического развития. Они открывают новые пути для тех стран, которые в течение долгого времени зависят от скудных природных ресурсов, традиционных ремесел и ограниченной торговли и иностранных инвестиций для целей экономического развития. Эти страны изучают возможности создания более разнообразных моделей развития, которые не просто уважают их культурное наследие и социальную природу, но и используют эту характерную особенность в качестве наиболее подходящей основы для построения экономической жизни. Влияние этой тенденции на торговлю, технологию и стратегию экономического развития уже начинает ощущаться во многих странах, включая развивающиеся и наименее развитые страны.

2. В этом новом экономическом контексте политические деятели, администраторы и пользователи системы интеллектуальной собственности (ИС) уделяют все большее внимание тому, как создание, эффективное использование и правильное управление правами ИС (ПИС) могут принести экономическую и коммерческую выгоду и широкие социальные преимущества. Далее, новые группы интересов – владельцы традиционных знаний и выражений культуры, учредители и разработчики электронной торговли, организации, занимающиеся биотехнологией и здравоохранением, инициативы по новым подходам к распространению инноваций и технологии, новые медийные предприятия и предприятия электронного бизнеса, учреждения, занимающиеся разработкой и коммерциализацией технологии, и базовые инновационные сети – представляют новую группу действующих лиц в развитом и развивающемся мире, общей чертой которых является уделение особого внимания законному и эффективному использованию ИС в целях достижения их разнообразных целей развития, а также деловых и социальных целей.

3. Эта тенденция уже начала вносить изменения в базовый ландшафт ИС, ставя новые задачи по мере того, как глобальная экономическая и социальная повестка дня развивается в ногу с развитием технологии, что облегчает внедрение этих новых возможностей интерактивных связей, сотрудничества и деловой практики. Поскольку эти отрасли информационной и коммуникационной технологии продолжают развиваться и открывают новые формы взаимодействия, они содействуют более быстрому и легкому доступу к новым рынкам, открывая новые перспективы для высокоинтеллектуальной продукции. Эта тенденция является положительной, поскольку страны активно изучают более реальные подходы, позволяющие не только использовать современные открытия в области технологии, но также содействовать характерным формам инноваций, творчества и обмена знаниями, которые присущи жизни их традиционных и местных общин, генерируя и направляя скрытую деловую энергию членов этих общин в направлении получения наибольших выгод и наибольшего вклада в национальное процветание.

4. На этом фоне нынешнее видение ВОИС, - в соответствии с которым ИС является важнейшим инструментом экономического, культурного и социального развития, – будет оставаться действенным при условии его соответствия новым и возникающим перспективам и ожиданиям, которые генерируют быстрые изменения технологического, коммерческого и социального климата. Эффективность ИС частично объясняется ее способностью к адаптации и гибкостью и является наиболее продуктивной при адаптации к конкретным потребностям и искусном и разумном использовании – подходы к управлению ИС, в конечном счете, являются настолько разнообразными, насколько разнообразными являются предприятия и учреждения, которые намереваются использовать ИС в целях достижения своих различных деловых, экономических и общественных целей. Достижение этой цели потребует продолжения постоянной тонкой подстройки программ ВОИС с целью решения разнообразных проблем, которые ставит динамичная среда ИС, а также чаяния и потребности государств-членов ВОИС.

ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ВОИС

5. Первая из задач – это необходимость поддержки пользователей, гражданского общества и других заинтересованных лиц в различных государствах-членах в содействии позитивному и проактивному использованию системы ИС в целях национального развития. Оказание помощи государствам-членам в укреплении и адаптации системы ИС к целям их национального развития продолжает оставаться основной задачей ВОИС. Учитывая крайне ограниченные ресурсы и относительно слабую инфраструктуру некоторых развивающихся стран и НРС, необходимо со всей тщательностью придать надлежащую целенаправленность и законодательно интегрировать системы и политику в области ИС в национальную стратегию и приоритеты для достижения максимальных преимуществ развития. У ВОИС в следующем двухлетнем периоде 2006-2007 гг. имеется уникальная возможность укрепить вклад механизмов ИС в достижение Целей развития в новом тысячелетии, сформулированных ООН, а также стимулировать новое мышление и найти новые пути для деятельности парламентариев, стратегов, политических деятелей, инвесторов, авторов, ученых и администраторов. В этом контексте потенциальный вклад ИС следует рассматривать в более широком контексте развития с тем, чтобы сделать системы ИС более актуальными и отвечающими целям экономического, социального и культурного развития всех стран.

6. Другая задача, стоящая перед ВОИС, – это растущая потребность в хорошо отлаженной системе ИС – в плане, расходов, своевременности и качества – на национальном, региональном и международном уровнях. Глобальные системы охраны ВОИС должны отвечать потребностям пользователей ИС в таких услугах и должны содействовать более справедливому доступу к таким системам разнообразных пользователей, в особенности пользователей в развивающемся мире, которым стоимость и сложность доступа к системам ИС мешает полностью воспользоваться доступом к глобальному рынку, который открыл Интернет. Несмотря на нынешний спад темпов роста в рамках Договора о патентной кооперации (РСТ), базовая тенденция роста остается неизменной. С другой стороны, международная регистрация в рамках Мадридской системы показывает довольно значительный рост ввиду расширения ее географического и языкового охвата. В этих условиях ВОИС посредством дальнейшей рационализации процессов, более интенсивной поддержки в области ИС и расширения международного сотрудничества должна обеспечить, чтобы глобальные системы охраны могли предоставлять более широкие по диапазону и высокие по качеству услуги и способствовали более справедливому доступу к международной охране ИС.

7. Следующая проблема – своевременное информирование международного сообщества ИС и сектора пользователей о динамичных изменениях в глобальном контексте ИС, который влияет и в свою очередь подвержен влиянию ряда важных факторов, в частности: технического прогресса, интеграции экономических вопросов и вопросов мировой политики и повышения международного понимания существа, общих принципов и процедурных аспектов права и политики в области ИС.

8. Во время моего первого мандата на посту Генерального директора ВОИС предприняла ряд новых инициатив и инвестировала значительные ресурсы, которые позволили успешно расширить горизонт ИС и в значительной мере расширили охват программ и бенефициаров ВОИС. В следующем двухлетнем периоде настанет время для получения конкретных результатов реализации таких новых программ, в то время как хорошо разработанные и полезные программы повысят качество наглядных показателей. Эти задачи потребуют стратегического перехода от расширения программ к их консолидации, перефокусированию и устойчивости с особым акцентом на качество и результативность показателей. Это также потребует расширения и активизации сотрудничества с внешними партнерами в частном секторе, межправительственными организациями и гражданским обществом.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

9. Учитывая вышеизложенные задачи, видение и стратегическую направленность ВОИС в 2006-2009 гг. («среднесрочный план», см. документ А/39/5), предлагаемые Программа и бюджет на двухлетний период 2006-2007 гг. сформулированы таким образом, чтобы ясно показать взаимосвязь между среднесрочными целями Организации, одобренными

государствами-членами в среднесрочном плане, и предлагаемой деятельностью на двухлетний период 2006-2007 гг. Ниже приводятся следующие пять стратегических целей:

- ◆ создание основы для более солидной и широкой культуры ИС в государствах-членах путем сотрудничества с правительствами, межправительственными организациями, партнерами в частном секторе и другими заинтересованными сообществами;
- ◆ развитие политики в области ИС и ее интеграция в планы и стратегию национального развития, адаптированные к потребностям, условиям и имеющимся ресурсам конкретных стран;
- ◆ дальнейшее развитие международного права ИС, отвечающего возникающим потребностям и сбалансированно учитывающего интересы владельцев ПИС и цели государственной политики;
- ◆ обеспечение оказания качественных услуг глобальными системами охраны ИС;
- ◆ целенаправленность реализации программной деятельности путем ответственного руководства и административной эффективности в контексте программы, основанной на результатах, и бюджетной структуры ВОИС.

ОБЗОР ПРОГРАММ

10. Древовидная структура или Стратегическая структура ВОИС, представленная на странице 25 настоящего документа, иллюстрирует трансформацию в следующем двухлетнем периоде стратегических целей Организации в приоритетные программные области и отдельные программы. В этой связи следует отметить следующие:

- ◆ Хотя принятая при разработке программ общая направленность в значительной мере остается неизменной по сравнению с двухлетним периодом 2004-2005 гг., программная деятельность, предложенная на двухлетний период 2006-2007 гг., более ясно привязана и приоритезирована к видению и стратегическим целям, обобщенным в Стратегической структуре ВОИС.
- ◆ Структура, состоявшая из основных программ и подпрограмм в прежних программных и бюджетных документах, заменена «Программами», сгруппированными в рамках «Приоритетных областей». Это сделано в целях обеспечения более рациональной структуры и более гибкой связи между программами и видами деятельности, которые нацелены на различных партнеров и сообщества, но которые при этом дополняют друг друга в достижении общих стратегических целей.
- ◆ Учитывая, что большинство развивающихся стран недавно модернизировали свои национальные правовые и административные структуры охраны ИС, большее внимание будет уделяться проактивному использованию системы ИС и поддержке пользователей (включая потенциальных пользователей) системы ИС во всех релевантных программах, одновременно продолжая, при необходимости, оказывать помощь в создании или модернизации инфраструктур ИС и развитии людских ресурсов.
- ◆ В ответ на значительный интерес к вопросам политики в области ИС на национальном и международном уровнях, в частности в попытке найти наилучшее равновесие между инициативами, направленными на создание инноваций в области ИС, и целями государственной политики, ВОИС хотела бы предоставить публике достаточную и точную информацию и содействовать пониманию ИС. С этой целью несколько соответствующих программ объединены для создания фокусного интерфейса между политикой в области ИС и соответствующей государственной политикой для облегчения информированных и конструктивных дебатов по различным вопросам глобальной политики в области ИС.

НОВАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ВОИС

11. Доходы Организации продолжают расти: пересмотренный бюджет на 2004-2005 гг. показывает рост на 8,1% по сравнению с фактическим уровнем доходов в двухлетнем периоде 2002-2003 гг. На двухлетний период 2006-2007 гг. прогнозируется общий рост на 4,4% и это без всякого изменения нынешнего уровня пошлин, уплачиваемых пользователями РСТ, Мадридской и Гаагской систем. Это показывает, что предлагаемые ВОИС услуги продолжают быть актуальными и что потребность в таких услугах продолжает расти. Сокращение доходов, наблюдавшееся в двухлетнем периоде 2004-2005 гг., обусловлено чрезмерно оптимистическими прогнозами в отношении доходов, а не сокращением доходов в реальном выражении по сравнению с предшествующим двухлетним периодом. В 2004 г. Секретариат разработал новую модель прогнозируемых уровней потребностей и доходов в рамках системы РСТ, которая в настоящее время проходит тонкую подстройку. Секретариат разрабатывает аналогичные модели для других источников доходов.

12. В ходе двухлетнего периода 2004-2005 гг. и ввиду сокращения доходов, ВОИС смогла очень оперативно сократить расходы. Это отражено в сокращении первоначально одобренного бюджета более чем на 18%. Чтобы сделать это без ущерба достижению стратегических целей Организации на 2004-2005 гг., Секретариат находится в процессе пересмотра некоторых видов политики и практики. В результате этого в политику пересмотра были внесены изменения, и влияние таких изменений на уровень расходов, как ожидается, продолжится и в следующем двухлетнем периоде. Повышение рентабельности при реализации программ и впредь будет служить основным ориентиром в двухлетнем периоде 2006-2007 гг.

13. После четырех последовательных двухлетних периодов бюджетного дефицита, направленных на сокращение резервов до уровня, установленного государствами-членами, сегодня я представляю вам сбалансированный бюджет. В среднесрочном плане сбалансированный бюджет останется нашей целью.

14. По вопросу о резервных фондах Секретариат считает, что контрольная цифра, установленная государствами-членами в 2000 г. (18% расходов в двухлетнем периоде), остается актуальной и поэтому должна быть сохранена в качестве общей цели. ВОИС остается организацией, ориентированной на рынок. Восстановление бюджетного равновесия при одновременном сохранении резервов на уровне, рекомендованном государствами-членами, также отвечает рекомендациям внешнего аудитора, высказанным в его докладе о состоянии счетов за 2002-2003 гг., распространенном среди государств-членов в июле 2004 г. (документ WO/PBC/8/2).

15. Десятого февраля 2005 г. Объединенная инспекционная группа системы Организации Объединенных Наций (ОИГ) представила Генеральному директору ВОИС доклад, озаглавленный «Анализ управления и администрации в ВОИС: бюджет, надзор и смежные вопросы». Этот доклад и комментарии к нему Секретариата будут распространены в апреле 2005 г. на (восьмой) сессии Комитета по программе и бюджету (КПБ) в контексте рассмотрения предлагаемых Программы и бюджета на 2006-2007 гг. Предлагаемые Программа и бюджет на 2006-2007 гг. отражают рекомендации ОИГ в ряде областей. Во-первых, в соответствии с рекомендациями ОИГ Секретариат в 2005 г. наймет независимых внешних экспертов для проведения всесторонней и комплексной повсеместной оценки потребности Организации в людских и финансовых ресурсах. На основе результатов этой комплексной оценки, возможно, возникнет необходимость корректировки уровня заложенных в бюджете расходов. При необходимости это будет предложено государствам-членам в 2006 г.

16. Во-вторых, как рекомендовано ОИГ, предлагаемый уровень Программы и бюджета на 2006-2007 гг. (531 млн. шв. франков) основан на уровне пересмотренного бюджета на 2004-2005 гг. (523 млн. шв. франков). Разница (8 млн. шв. франков) главным образом обусловлена необходимостью корректировки в сторону повышения ресурсов РСТ и Мадридской системы в целях поглощения дополнительной рабочей нагрузки в этих системах. По кадровым вопросам Программа и бюджет на 2006-2007 гг. учитывают рекомендации ОИГ по ряду аспектов, включая уровень найма на работу, а также политику в области реклассификации и повышения в должности. Предлагаемые Программа и бюджет на 2006-2007 гг. также учитывают необходимость повышения в ВОИС роли внутреннего аудита и надзора. Это основано на

проекте «Устава внутреннего аудита», который будет передан апрельской сессии КПБ в 2005 г. вместе с предложением включить его в качестве приложения к Финансовому регламенту ВОИС. Это также является реализацией рекомендаций ОИГ.

17. Предлагаемые Программа и бюджет на 2006-2007 гг. также учитывают отзывы, полученные от государств-членов в ходе неофициальной сессии Комитета по программе и бюджету, проходившей в феврале 2005 г. Впервые в ряде областей (Диаграмма 8, стр. 22) установлены целевые показатели эффективности. В ответ на призыв государств-членов об укреплении бюджетного процесса, основанного на конечных показателях, также были сделаны попытки улучшить для каждой предлагаемой программы определение задач, целей, показателей результативности работы и ожидаемых результатов. Это также облегчит проведение оценки.

18. В заключение, я хотел бы подчеркнуть, что предлагая реанимировать новое строительство в 2006 г., Секретариат не планирует увеличить свой штат, а скорее более рационально и рентабельно адаптировать имеющийся штат. Как обсуждалось в феврале 2005 г. на неофициальной сессии Комитета по программе и бюджету, после рассмотрения нескольких вариантов, включая получение займа от «*Fondation des immeubles pour les organisations internationales*» (FIPOI) (Фонда служебных помещений для международных организаций), Секретариат пришел к выводу, что наиболее жизнеспособным и рентабельным для финансирования (пересмотренного) проекта строительства нового здания в финансовом плане будет получение коммерческого займа в банке. Этот вариант полностью поддержан в февральском докладе 2005 г. ОИГ (см. документ JIU/REP/2005/1, пункт 31). Необходимо также подчеркнуть, что ежегодные расходы Организации по финансированию пересмотренного проекта строительства нового здания путем коммерческого займа в банке не отразятся на уровне реализации других программ, включая сотрудничество с развивающимися странами и странами с переходной экономикой.

