

## Комитет по программе и бюджету

Тридцать первая сессия  
Женева, 7-11 сентября 2020 г.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА КАПИТАЛЬНЫХ РАСХОДОВ

*подготовлен Секретариатом*

#### ОБЗОР

1. В 2013 г. Ассамблеи государств-членов ВОИС утвердили Генеральный план капитальных расходов (ГПКР) ВОИС<sup>1</sup>. ГПКР на 2014-2019 гг. представлял собой план реализации семи основных инвестиционных проектов, финансируемых за счет резервов с соблюдением требований политики в отношении резервов и принципов использования резервов<sup>2</sup>. План охватывал шестилетний период, состоящий из трех двухлетних периодов (2014-2015 гг., 2016-2017 гг. и 2018-2019 гг.) с общей сметой 11,2 млн шв. франков.

2. В 2017 г. Ассамблеи государств-членов ВОИС<sup>3</sup>, утвердили финансирование за счет резервов проектов на двухлетний период 2018-2019 гг., представленных в Генеральном плане капитальных расходов (ГПКР) на 2018-2027 гг., на общую сумму 25,5 млн шв. франков. ГПКР на 2018-2027 гг. рассматривается как обновляемый документ и, как таковой, должен отражать новые возможности, возникающие для Организации при осуществлении программы ее работы в любой конкретный двухлетний период. В данном контексте. Секретариат выявил в 2018 г. новые возможности, возникающие в условиях бурного развития информационных технологий

<sup>1</sup> Документ A/51/14

<sup>2</sup> Документ WO/PBC/15/7 Rev.

<sup>3</sup> Документ WO/PBC/27/9

(ИТ), и в особенности «облачных» технологий, которые могут позволить Организации сохранять гибкость и динамизм и адаптироваться к изменениям внешних условий.

3. После этого в 2018 г. Ассамблеи государств-членов ВОИС<sup>4</sup>, утвердили два дополнительных приоритетных проекта Генерального плана капитальных расходов, касающихся применения облачных технологий, с общей сметой 3 млн шв. франков.

4. В 2019 г. Ассамблеи государств-членов ВОИС<sup>5</sup> утвердили финансирование проектов на двухлетний период 2020-2021 гг. с общей сметой 19 млн шв. франков.

5. Настоящий документ содержит предложение относительно трех дополнительных проектов Генерального плана капитальных расходов, включая следующие проекты:

- i. система управления общеорганизационной деятельностью (УОД) с использованием облачных технологий, 2-е поколение;
- ii. создание долгосрочного потенциала, позволяющего ВОИС пользоваться услугами провайдеров облачных сервисов и переводить уже используемые программные приложения в облачную среду, – этап II; и
- iii. повышение уровня безопасности, шифрование данных и управление правами пользователей, этап II: регламентация вопросов, связанных с идентификацией и доступом (РИД).

6. В основе данного предложения относительно дополнительных проектов ГПКР лежат два следующих фактора: общеорганизационный риск, связанный с тем, что программа ПОР, лежащая в основе внедрения системы управления ВОИС, ориентированной на конкретные результаты (УОД), более не будет поддерживаться провайдером, а также необходимость постоянных усилий в целях продолжения и/или завершения текущих проектов (этап II проекта перевода программных приложений в облачную среду и этап II проекта РИД, соответственно). Подробное изложение преимуществ, связанных с каждым из этих проектов, содержится в приложении.

## **ПЕРЕСМОТРЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ РЕЗЕРВОВ**

7. На своей двадцать третьей сессии Ассамблеи ВОИС утвердили пересмотренную политику ВОИС в отношении резервов<sup>6</sup>. Новая политика предусматривает следующие цели: дальнейшее повышение качества финансового управления и управления рисками, предоставление Секретариату расширенных рекомендаций относительно текущего управления резервами, в том числе целевых уровней и ликвидности, а также уточнение требований к отчетности, касающейся резервов. Политика включает ряд принципов использования резервов и фонда оборотных средств (РФОС).

## **ХОД РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА КАПИТАЛЬНЫХ РАСХОДОВ, ФИНАНСИРУЕМЫХ ЗА СЧЕТ РЕЗЕРВОВ**

8. Информация о ходе реализации конкретных проектов Генерального плана капитальных расходов регулярно включается в годовые и двухгодичные отчеты

---

<sup>4</sup> Документ WO/PBC/28/13

<sup>5</sup> Документ WO/PBC/30/11

<sup>6</sup> Документ WO/PBC/23/8

о результатах работы ВОИС (ОРРВ), представляемые на рассмотрение КПБ. Информация о ходе реализации каждого из проектов на конец 2019 г. приведена в ОРРВ за 2018-2019 гг.<sup>7</sup>, приложение XIII.

9. В Таблице 1 приводится уточненная информация по каждому проекту об освоении сметы на 16 июня 2020 г. и ожидаемых расходах до конца 2020 г.

---

<sup>7</sup> Документ WO/PBC/31/6

Таблица 1: Ход реализации проектов ГПКР

(в тыс шв. франков)

	Общая смета проекта	Общие расходы на 31 декабря 2019 г.	Неизрасход. остаток резерва на реализацию специальных проектов, 31 дек. 2019 г.	Сумма к возврату в накопл. профицит	Прогнозируемые расходы, 2020 г.		Прогноз резерва на реализацию спец. проектов, 31 дек. 2020 г.
					Фактические расходы <sup>1</sup> на 16 июня	Прогнозир. расходы, 17 июня - 31 дек.	
База данных товаров и услуг Мадридской системы (ММ/А/42) <sup>2</sup>	1 200	1 134	-	-	-	-	-
Планирование общеорганизационных ресурсов (ПОР) (А/48) <sup>3</sup>	25 341	22 933	2 409	2 409	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>26 541</b>	<b>24 066</b>	<b>2 409</b>	<b>2 409</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Проекты ГПКР (А/51)</b>							
Повышение уровня безопасности: шифрование данных и управление правами пользователей	700	221	479	-	220	259	-
Управление общеорганизационными информационными ресурсами (ЕСМ)	2 068	1 977	91	-	16	75	(0)
Обновление фасадов и установка оборудования охлаждения/отопления в здании РСТ <sup>4</sup>	6 000	5 845	155	155	-	-	-
Здание АБ: первый этап реконструкции цок. этажа <sup>2</sup>	960	956	-	-	-	-	-
<b>Итого, ГПКР (А/51)</b>	<b>9 728</b>	<b>8 998</b>	<b>726</b>	<b>155</b>	<b>236</b>	<b>334</b>	<b>(0)</b>
<b>Проекты ГПКР (А/57)</b>							
Портал ИС ВОИС <sup>4</sup> - этап I	4 547	3 390	1 157	-	176	74	907
Отказоустойчивая защищенная система РСТ - этап I	8 000	2 410	5 590	-	508	2 250	2 832
ИТ-платформа Мадридской системы	6 000	-	6 000	-	17	233	5 750
Интегрированная платформа конференционных услуг	930	100	830	-	-	306	523
Мультимедийная студия <sup>5</sup>	2 360	1 969	391	-	239	151	1
Дополнительные работы в здании РСТ <sup>3</sup>	1 950	1 727	223	223	-	-	-
Электротехнические и инженерные системы							
Минимизация последствий отключения электроэнергии в здании АБ - этап I	700	61	639	-	5	384	250
Функциональная система освещения в здании АБ <sup>3</sup>	600	574	26	26	-	-	-
Лифты в здании АБ - этап I	430	73	357	-	-	254	102
Установка противопожарных дверей и перегородок в здании ГБ <sup>3</sup>	220	186	34	34	-	-	-
Оперативная ликвидация последствий аварий (DIM)	400	29	371	-	17	94	260
<b>Итого, проекты ГПКР (А/57)</b>	<b>26 137</b>	<b>10 519</b>	<b>15 618</b>	<b>283</b>	<b>962</b>	<b>3 747</b>	<b>10 626</b>
<b>Дополнительные проекты ГПКР (А/58)</b>							
Перевод приложения электронной почты в облачную среду	912	199	713	-	37	571	105
Создание долгосрочных возможностей для использования услуг провайдеров облачных сервисов и перевода существующих программных приложений в облачную среду	2 095	452	1 643	-	294	523	826
<b>Итого, проекты ГПКР (А/58)</b>	<b>3 007</b>	<b>651</b>	<b>2 356</b>	<b>-</b>	<b>330</b>	<b>1 094</b>	<b>931</b>
<b>Проекты ГПКР (А/59)</b>							
Портал ИС ВОИС <sup>4</sup> - этап II	6 960	-	6 960	-	646	2 530	3 784
Проект экстернализации Гагагской системы	3 001	-	3 001	-	-	725	2 276
Внедрение системы ЕСМ - этап II	2 718	-	2 718	-	208	243	2 266
Переход на новую систему управления веб-контентом	911	-	911	-	-	182	728
Система управления казначейскими операциями (TMS)	250	-	250	-	-	-	250
Минимизация последствий отключения электроэнергии (здания АБ и ГБ) - этап II	1 750	1	1 749	-	46	674	1 029
Модернизация лифтового оборудования - этап II	1 420	1	1 419	-	18	840	560
Пожарная и газовая безопасность	325	-	325	-	-	77	248
Модернизация основных видов оборудования для систем обеспечения физической безопасности	602	-	602	-	51	330	221
Модернизация важнейших информационно-технологических систем безопасности, находящихся в ведении Службы охраны и безопасности	447	-	447	-	-	69	378
<b>Итого, ГПКР (А/59)</b>	<b>18 383</b>	<b>2</b>	<b>18 381</b>	<b>-</b>	<b>970</b>	<b>5 670</b>	<b>11 741</b>
<b>Итого, проекты, финансируемые из резервов</b>	<b>83 796</b>	<b>44 238</b>	<b>39 489</b>	<b>2 847</b>	<b>2 499</b>	<b>10 845</b>	<b>23 298</b>

<sup>1</sup> Фактические расходы за 2020 г. включают проанализированные и окончательные суммы обременений.

<sup>2</sup> Эти проекты были закрыты, а неизрасходованные средства на их реализацию будут перенесены в раздел накопленного профицита.

<sup>3</sup> Реализация этих проектов была завершена. Они будут закрыты, а неизрасходованные средства на их реализацию будут перенесены в раздел накопленного профицита.

<sup>4</sup> Глобальная платформа ИС была переименована в Портал ИС ВОИС.

<sup>5</sup> Расходы на мультимедийную студию включают в себя дополнительный бюджет в объеме 660 000 шв. франков для завершения реализации этого проекта, утвержденный на 59-й сессии ГА (документ А/59/7).

10. На конец 2019 г. остаток средств резерва специальных проектов составил 39,5 млн шв. франков, из которых, согласно оценке, сумма в 2,8 млн шв. франков уже не потребуется, в связи с чем в 2020 г. она будет переведена обратно в резервы. Это связано с завершением реализации следующих проектов: (i) проекта, связанного с планированием организационных ресурсов (ПОР) (2,4 млн шв. франков); (ii) проекта обновления фасадов и установки оборудования охлаждения/отопления в здании РСТ (155 144 шв. франков); (iii) проекта дополнительных работ в здании РСТ (222 727 шв. франков); (iv) проекта функционального освещения в здании АБ (26 241 шв. франков); и (v) проекта установки противопожарных дверей/перегородок и иных противопожарных мер в здании ГБ (34 161 шв. франков).

11. Что касается проекта создания отказоустойчивой защищенной платформы (ОЗП) РСТ, утвержденного Ассамблеями ВОИС в 2017 г., то после коренной перестройки структуры проекта и его сметы было продолжено внедрение облачного программного решения с учетом новейших тенденций в развитии отрасли. С учетом того, что средства на реализацию этапа I проекта по-прежнему имеются в наличии, представление КПБ обновленного предложения относительно этапа II было отложено до 2021 г.

#### **ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О БУДУЩЕМ ПРОЕКТЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ В ДНЕВНОЕ ВРЕМЯ**

12. Что касается будущего проекта в области предоставления услуг по уходу за детьми в дневное время, то начиная с 2019 г. Секретариат ведет его реализацию по двум направлениям: осуществление двухлетней экспериментальной программы, охватывающей 2019-2020 и 2020-2021 учебные годы, а также изучение возможностей для выработки долгосрочного решения данной проблемы<sup>8</sup>.

13. Реализация двухлетней экспериментальной программы началась в сентябре 2019 г. с создания детского сада, расположенного в непосредственной близости от комплекса ВОИС в Женеве. В 2019-2020 учебном году этот детский сад посещали 10 детей из семей сотрудников ВОИС. В течение первого года расходы на реализацию эксперимента составили 52 184 шв. франка.

14. Что касается поиска долгосрочного решения проблемы обеспечения ухода за детьми в дневное время, то в конце 2019 г. Генеральный директор ВОИС и Генеральный директор ЮНОГ приступили к проведению регулярных консультаций для изучения вопроса о целесообразности создания объединенного детского сада для детей сотрудников ВОИС и ЮНОГ поблизости от штаб-квартир обеих организаций. Впоследствии при содействии Постоянного представительства Швейцарии также были проведены совещания с участием представителей ВОИС и органов управления кантона Женева (по вопросам землеустройства, строительства, лесного хозяйства и транспорта), а также системы дошкольных учреждений («crèche») города Женева (*"Petite Enfance"*). К настоящему времени удалось добиться прогресса по следующим направлениям:

Вопросы, связанные с недвижимостью и строительством:

- ЮНОГ выделила на территории своего комплекса участок земли, на котором мог бы быть построен детский сад и который мог бы быть передан ВОИС в аренду на длительный срок (90 лет);
- в июне 2020 г. ВОИС объявила тендер на проведение технико-экономического обоснования (сметная стоимость – от 20 до 50 тыс шв. франков). Как ожидается, с учетом развития ситуации с COVID-19 процесс выбора ВОИС и ЮНОГ архитектурного бюро для этой цели завершится в третьем квартале 2020 г. Планируется, что технико-экономическое обоснование будет проведено до конца 2020 г.; и
- предполагается, что ВОИС будет отвечать за управление проектом строительства детского сада и его финансирование.

---

<sup>8</sup> WO/PBC/30/11, пункты 11-13.

Информация о масштабах и конкретных параметрах деятельности по предоставлению услуг дневного ухода за детьми приводится ниже:

- ожидается, что будущий детский сад будет рассчитан на 60-100 детей. Согласно данным страны пребывания, это – тот минимум, который необходим для обеспечения эффективности и рентабельности предоставления услуг;
- предполагается, что за ЮНОГ и ВОИС будет гарантированно закреплено определенное количество мест, а на остальные места смогут претендовать дети сотрудников других международных организаций, представителей дипломатического сообщества и/или местных жителей; и
- планируется передать функции по управлению дошкольным учреждением профильному ведомству города Женева, специализирующемуся на оказании таких услуг.

15. С учетом сложности данного проекта обе организации проявляют осмотрительность, стремясь получить дополнительную информацию от экспертов, работающих как в частном, так и в государственном секторах. Кроме того, с учетом развития ситуации с COVID-19 в будущем вопрос о масштабах и конкретных параметрах деятельности по предоставлению услуг дневного ухода за детьми будет рассмотрен повторно. В предложении относительно будущего генерального плана капитальных расходов, которое будет представлено на рассмотрение КПБ, будет учитываться данный фактор.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА КАПИТАЛЬНЫХ РАСХОДОВ**

### *КРИТЕРИИ ОТБОРА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН КАПИТАЛЬНЫХ РАСХОДОВ НА 2020 Г.*

16. Основные критерии для отбора предлагаемых дополнительных проектов Генерального плана капитальных расходов перечисляются ниже. Эти критерии помогают определить степень соответствия проектов принципам пересмотренной политики ВОИС в отношении резервов.



- **Операционная потребность** – строительство или приобретение новых объектов и активов, позволяющих Организации повышать качество или расширять спектр услуг, оказываемых государствам-членам и клиентам ВОИС;
- **Экономичность** – использование новых технологий и оборудования и совершенствование систем для сокращения текущих операционных расходов;
- **Эксплуатация** – организация эффективного использования оборудования и объектов в течение срока их эксплуатации, включая проведение необходимых

ремонтно-восстановительных работ или замену изношенных элементов для предотвращения рисков снижения их безопасности и эксплуатационной пригодности;

- **Охрана, безопасность и защита информации** – применение профилактических и защитных мер для снижения уязвимости ВОИС перед лицом тех или иных угроз и обеспечения безопасности персонала, делегатов и посетителей ВОИС, а также защиты ее материальных и информационных ресурсов.

## РЕЗЮМЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА КАПИТАЛЬНЫХ РАСХОДОВ

17. Совокупные сметные разовые расходы, связанные с предлагаемыми дополнительными проектами Генерального плана капитальных расходов, составляют 1,792 млн шв. франков.

Таблица 2: Дополнительные проекты Генерального плана капитальных расходов

(в тыс шв. франков)

Проекты	Итого
Управление общеорганизационной деятельностью (УОД) с использованием облачных технологий, 2-е поколение	825
Создание долгосрочного потенциала, позволяющего ВОИС пользоваться услугами провайдеров облачных сервисов и переводить уже используемые программные приложения в облачную среду, – этап II	560
Повышение уровня безопасности, шифрование данных и управление правами пользователей, этап II: регламентация вопросов, связанных с идентификацией и доступом (РИД)	407
<b>Итого</b>	<b>1 792</b>

18. Каждый предлагаемый проект/этап проекта является автономным. Предполагается, что проекты будут осуществляться в период с 2020 по 2022 гг. Таким образом, текущих/периодических расходов по этим проектам в нынешнем двухлетнем периоде не предусмотрено. Детальное описание каждого из предлагаемых проектов содержится в приложении I.

## УРОВЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗЕРВОВ

19. Первый принцип использования резервов (принцип 1), зафиксированный в пересмотренной политике в отношении резервов, касается доступности сумм, превышающих целевой уровень резервов. Прогноз остатка резервов сверх установленного целевого уровня и резерва на реализацию специальных проектов на конец 2020 г. составляет 234,9 млн шв. франков. Для соблюдения консервативного подхода в расчет доступных резервов не входят: (i) фонды оборотных средств и профицит резерва для переоценки стоимости (в соответствии с принципом 2 пересмотренной политики в отношении резервов); и (ii) общий результат после покрытия расходов, финансируемых из резервов, прогнозируемый на 2020 г.

**Таблица 3: Оценка состояния резервов на конец 2020 г.**

(в млн шв. франков)

<b>Общая сумма резервов<sup>1</sup> на 31.12.19</b> (без учета актуарных прибылей/(убытков)) <sup>2</sup>	<b>457,9</b>
<i>включая:</i>	
Накопленный профицит на 31.12.19	418,4
Резерв на реализацию специальных проектов на 31.12.19	39,5
<i>Прогноз динамики резерва на реализацию специальных проектов в 2020 г.</i>	
Прогноз суммы средств, возвращаемых в накопленный профицит	(2,8)
Прогноз расходов по проектам, финансируемым из резервов в 2020 г.	(13,3)
Предлагаемые дополнительные проекты ГПКР	1,8
<b>Резерв на реализацию специальных проектов (оценка) на 31.12.20</b>	<b>25,1</b>
<b>Итого резервы (прогноз) за вычетом резерва на реализацию специальных проектов на 31.12.20</b>	<b>432,8</b>
<b>Плановый показатель РФОС на 2010-2021 гг.<sup>3</sup></b>	<b>198,0</b>
<b>Остаток резервов сверх целевого уровня<sup>4</sup></b>	<b>234,9</b>

<sup>1</sup> Исключая фонд оборотных средств (ФОС) и профицит резерва для переоценки стоимости

<sup>2</sup> Актуарные прибыли/(убытки) на 31.12.19 составили 118,6 млн шв. франков.

<sup>3</sup> Целевой уровень резервов определен на основе целевых уровней для отдельных союзов, предусмотренных пересмотренной политикой в отношении резервов (25,8% совокупного бюджета на двухлетний период 2020-2021 гг. в размере 768,4 млн. шв. франков).

<sup>4</sup> Без учета прогнозируемого общего результата после покрытия расходов, финансируемых из резервов в 2020 г.

20. Как видно из Таблицы 3, предлагаемый уровень финансирования дополнительных проектов ГПКР в размере 1,792 млн шв. франков может быть обеспечен без негативных последствий для заданного целевого уровня резервов, поскольку прогнозируемые остатки резервов заведомо превышают расходы по предлагаемым проектам.

21. Следует отметить, что, поскольку финансовая отчетность Организации ведется на основе МСУГС, расходы на осуществление проектов в области информационных технологий (ИТ) капитализируются в случае соответствия установленным критериям их отражения в учете. Решение о допустимости капитализации расходов в соответствии с требованиями МСУГС по каждому проекту будет приниматься по мере получения более детальной информации о расходах по проекту и сроках его реализации. В случае капитализации расходов по проекту последние отражаются в учете в течение всего срока эксплуатации соответствующего объекта после завершения проекта и сдачи объекта в эксплуатацию. Соответственно, влияние таких расходов на состояние резервов Организации не фиксируется сразу по завершении проекта, а распределяется на более длительный период в форме ежегодных начислений амортизации или износа.

#### **РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ ПО ПРЕДЛАГАЕМЫМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ ГПКР МЕЖДУ СОЮЗАМИ**

22. Расходы по предлагаемым дополнительным проектам ГПКР распределяются между союзами в зависимости от прямых или косвенных преимуществ, которые они обеспечивают конкретному союзу (союзам):

#### **Управление общеорганизационной деятельностью (УОД) с использованием облачных технологий, 2-е поколение;**

- обеспечивает косвенные преимущества всем союзам



- расходы проводятся в качестве не прямых административных затрат всех союзов (*принцип платежеспособности*)

**Создание долгосрочного потенциала, позволяющего ВОИС пользоваться услугами провайдеров облачных сервисов и переводить уже используемые программные приложения в облачную среду, – этап II;**

- некоторые программные приложения обеспечивают прямые преимущества всем союзам – соответствующие расходы проводятся в качестве прямых затрат союзов
- стоимость программных приложений, которыми пользуются финансовые подразделения и подразделения, разрабатывающие операционные решения, распределяются как не прямые административные затраты и не прямые затраты союзов, соответственно (*принцип платежеспособности*)

**Повышение уровня безопасности, шифрование данных и управление правами пользователей, этап II: регламентация вопросов, связанных с идентификацией и доступом (РИД)**

- обеспечивает косвенные преимущества всем союзам
- расходы проводятся в качестве не прямых административных затрат всех союзов (*принцип платежеспособности*)

23. Таблица 4 дает общее представление о распределении расходов по реализации предлагаемых проектов в разбивке по союзам. Таблица 4а дает общее представление об ожидаемой динамике резерва на реализацию специальных проектов по союзам в 2020 г. Следует отметить, что предполагаемый уровень резервов на конец 2020 г. в разбивке по союзам не учитывает прогнозируемый общий результат после покрытия расходов, финансируемых из резервов в 2020 г.

Таблица 4. Оценка состояния резервов на конец 2020 г. в разбивке по союзам (в тыс шв франков)						
	Союзы ФВ	РСТ	Мадридский союз	Гаагский союз	Лиссабонский союз	Итого
<b>Итого, резервы<sup>1</sup> на 31.12.19</b> (без учета актуарных прибылей/(убытков) <sup>2</sup> )	<b>22 111</b>	<b>410 481</b>	<b>72 263</b>	<b>(44 241)</b>	<b>(2 711)</b>	<b>457 903</b>
<i>включая:</i>						
Накопленный профицит на 31.12.19	21 715	383 349	63 523	(47 462)	(2 711)	418 414
Резерв на реализацию специальных проектов на 31.12.19	396	27 131	8 740	3 221	-	39 489
<i>Прогноз динамики резерва на реализацию специальных проектов в 2020 г.</i>						
Прогноз суммы средств, возвращаемых в накопленный профицит	(64)	(2 531)	(252)	-	-	(2 847)
Прогноз расходов по проектам, финансируемым из резервов в 2020 г.	(154)	(10 962)	(1 380)	(847)	-	(13 344)
Предлагаемые дополнительные проекты ГПКР	37	1 398	273	84	-	1 792
<b>Резерв на реализацию специальных проектов (оценка) на 31.12.20</b>	<b>215</b>	<b>15 036</b>	<b>7 382</b>	<b>2 457</b>	<b>-</b>	<b>25 090</b>
<b>Итого резервы (прогноз) за вычетом резерва на реализацию специальных проектов на 31.12.20</b>	<b>21 896</b>	<b>395 445</b>	<b>64 881</b>	<b>(46 698)</b>	<b>(2 711)</b>	<b>432 813</b>
<b>Плановый показатель РФОС на 2010-2021 гг.<sup>3</sup></b>	<b>19 255</b>	<b>135 790</b>	<b>38 152</b>	<b>4 753</b>	<b>-</b>	<b>197 950</b>
<b>Остаток резервов сверх целевого уровня<sup>4</sup></b>	<b>2 641</b>	<b>259 655</b>	<b>26 730</b>	<b>(51 451)</b>	<b>(2 711)</b>	<b>234 863</b>

<sup>1</sup> Исключая фонд оборотных средств (ФОС) и профицит резерва для переоценки стоимости

<sup>2</sup> Актуарные прибыли/(убытки) на 31.12.19 составили 118,6 млн шв. франков.

<sup>3</sup> Целевой уровень резервов определен на основе целевых уровней для отдельных союзов, предусмотренных пересмотренной политикой в отношении резервов (25,8% совокупного бюджета на двухлетний период 2020-2021 гг. в размере 768,4 млн. шв. франков).

<sup>4</sup> Без учета прогнозируемого общего результата после покрытия расходов, финансируемых из резервов в 2020 г.

**Таблица 4а. Прогноз динамики резерва на реализацию специальных проектов в 2020 г. по союзам**  
(в тыс шв франков)

	Союзы ФВ	РСТ	Мадридский союз	Гаагский союз	Лиссабонский союз	Итого
Резерв на реализацию специальных проектов на 31.12.19	396	27 131	8 740	3 221	-	39 489
<i>Прогноз динамики резерва на реализацию специальных проектов в 2020 г.</i>						
Прогноз суммы средств, возвращаемых в накопленный профицит	(64)	(2 531)	(252)	-	-	(2 847)
Прогноз расходов по проектам, финансируемым из резервов в 2020 г.						
Проекты ГПКР (A/51)	(15)	(498)	(58)	-	-	(571)
Проекты ГПКР (A/57)	(38)	(4 248)	(423)	-	-	(4 709)
Дополнительные проекты ГПКР (A/58)	(30)	(983)	(289)	(122)	-	(1 424)
Проекты ГПКР (A/59)	(71)	(5 234)	(609)	(725)	-	(6 640)
Итого, сметные расходы	(154)	(10 962)	(1 380)	(847)	-	(13 344)
Предлагаемые дополнительные проекты ГПКР	37	1 398	273	84	-	1 792
<b>Резерв на реализацию специальных проектов (оценка) на 31.12.20</b>	<b>215</b>	<b>15 036</b>	<b>7 382</b>	<b>2 457</b>	<b>-</b>	<b>25 090</b>

24. Поскольку на конец 2019 г. по статьям резервов Гаагского и Лиссабонского союзов был зафиксирован дефицит, косвенные расходы союзов и косвенные административные расходы распределялись между союзами, финансируемыми за счет взносов (союзами ФВ), Союзом РСТ и Мадридским союзом.

## ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТОВ НА ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И УРОВЕНЬ ЛИКВИДНОСТИ РЕЗЕРВОВ

### ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТОВ НА ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

25. После формирования целевого операционного резерва в объеме 22% от суммы расходов по Программе и бюджету (160,4 млн шв. франков в 2018-2019 гг.) и резервов для финансирования обязательств по выплате пособий после прекращения службы (стратегические средства, объем которых составлял 125,8 млн шв. франков на конец 2018 г. и 190,2 млн шв. франков на конец 2019 г.), остаток основных денежных средств, включая сумму резерва на реализацию специальных проектов, выглядел следующим образом:

**Таблица 5: Резервы в соответствии с Инвестиционной политикой**  
(в млн шв. франков)

	31 дек. 2019 г.	31 дек. 2018 г.
Денежные и инвестиционные средства, всего*	754,1	616,0
Операционный резерв (плановый показатель РФОС на 2018-2019 гг.)	160,4	160,4
Стратегические денежные средства	<u>190,2</u>	<u>125,8</u>
Основные денежные средства**	403,5	329,8

\* В сопоставительные данные за 2018 г. были внесены изменения, связанные с переносом 314 тыс. шв. франков из категории обязательств по производным финансовым инструментам в категорию инвестиций.

\*\* Основные денежные средства включают резерв на реализацию специальных проектов

26. За период с 31 декабря 2018г. по 31 декабря 2019г. остаток денежных и инвестиционных средств вырос на 138,1 млн шв. франков. Организация сохраняет достаточные наличные ликвидные средства для покрытия денежных требований.

27. В соответствии с Инвестиционной политикой ВОИС, при наличии достаточных средств для покрытия непредвиденных расходов в случае их возникновения остаток основных денежных средств может быть инвестирован. Кроме того, остатки денежных средств ВОИС пополняются на ежегодной основе за счет операционного профицита.

### ЛИКВИДНОСТЬ РЕЗЕРВОВ

28. Ликвидный компонент чистых активов ВОИС определяется как превышение текущих активов над текущими обязательствами после некоторых корректировок, связанных с выполнением требований МСУГС. Ликвидный компонент чистых активов увеличился с 297,6 млн шв. франков в конце 2018 г. до 371,9 млн шв. франков в конце 2019 г.

29. В течение 2018 г. и 2019 г. Организация продолжала инвестировать значительные средства в соответствии со своей Инвестиционной политикой. В годовых

финансовых ведомостях ВОИС за 2018 г. и 2019 г. доля средств, предназначенная для формирования резервов основных денежных средств и стратегических средств, перенесена во внеоборотные активы, поскольку Организация планирует держать эти резервы в инвестиционных активах со сроками погашения более года для максимизации доходности при сохранении капитальных сумм. Стратегические средства инвестируются на более длительные сроки, что приводит к сокращению суммы ликвидных резервов. При инвестировании основных денежных средств учитывалась необходимость обеспечения достаточных средств на покрытие непредвиденных расходов. Соответственно, для целей исчисления ликвидности резервов инвестированные основные денежные средства считаются ликвидными. Тем не менее, важно отметить, что основные денежные средства инвестируются с целью получения положительного дохода за скользящие пятилетние периоды.

30. К другим корректировкам элементов текущих активов и обязательств, предусмотренным требованиями МСУГС и влияющим на оценку ликвидного компонента чистых активов, относятся следующие:

- (i) резервы текущих активов отражают стоимость отпечатанных, но не распространенных и не проданных публикаций. Поскольку притока денежных средств в связи с этим элементом активов в целом не ожидается, он не учитывается в составе текущих активов для целей исчисления чистого ликвидного остатка; и
- (ii) Авансовые поступления, за вычетом статьи текущих активов «Дебиторская задолженность по линии РСТ», отражают часть пошлин РСТ, уже полученных ВОИС в денежной форме за рассмотрение заявок, публикация которых еще не завершена. Эти средства рассматриваются в соответствии с требованиями МСУГС как авансированные «незаработанные» поступления и не проводятся по статье доходов до даты публикации. Тем не менее, в отличие от других обязательств, авансовые поступления представляют собой уже полученный денежный доход будущих периодов, который будет отражен в доходе и профиците ВОИС в течение 12 месяцев или ранее. Таким образом, денежная часть авансовых поступлений не рассматривается как вычет из ликвидных активов ВОИС, поскольку такие поступления не приводят к оттоку денежных средств.

**Таблица 6: Динамика чистых ликвидных резервов**  
(в млн шв. франков)

	31 дек. 2019 г.	Сумма после корректировок 31 дек. 2019 г.	31 дек. 2018 г.	Сумма после корректировок 31 дек. 2018 г.
Текущие активы*	300,0		307,8	
Долгосрочные вложения основных денежных средств		354,5		261,1
Дебиторская задолженность, РСТ		(59,1)		(55,6)
Корректировка с учетом товарно-материальных запасов		-		(1,3)
Чистые ликвидные текущие активы		595,4		512,0
Текущие обязательства	537,3		510,6	
Корректировка с учетом авансовых поступлений		(313,8)		(296,2)
Чистые ликвидные текущие обязательства		223,5		214,4
Чистые текущие активы	(237,3)		(202,8)	
Ликвидный компонент чистых активов		371,9		297,6

\* В данные за 2018 г. были внесены изменения, связанные с переносом суммы в 314 тыс шв. франков из категории обязательств по производным финансовым инструментам в категорию инвестиций, а суммы в 210 тыс шв. франков - из категории долгосрочной дебиторской задолженности в категорию текущей дебиторской задолженности.

31. Наличные денежные средства ВОИС и ликвидный компонент ее резервов более чем достаточны для полного финансирования оттока денежных средств, связанного с предлагаемыми дополнительными проектами ГПКР, а также остальных расходов по реализации существующих проектов ГПКР.

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ГПКР И ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ РЕЗЕРВОВ**

32. Ниже приводятся краткие результаты анализа соблюдения каждого из принципов использования резервов, установленных пересмотренной политикой в отношении резервов.

**ПРИНЦИП 1:** Предложения по использованию РФОС должны относиться только к доступным суммам в составе РФОС, превышающим целевой уровень, предусмотренный политикой ВОИС в области резервов. Это положение действует как в отношении отдельных союзов, так и в отношении Организации в целом.

**Соблюдение принципа 1:** Остаток резервов (исключая ФОС, профицит фонда переоценки и актуарные прибыли/(убытки)) на конец 2019 г. составил 457,9 млн шв. франков. Таким образом, предлагаемый объем финансирования дополнительных проектов ГПКР в 2021 и 2022 гг. в сумме 1,8 млн шв. франков существенно меньше прогнозного остатка резервов, превышающих целевой уровень, который на конец 2020 г. должен составить 234,9 млн шв. франков.

**ПРИНЦИП 2:** Расчет доступных резервов основывается на информации об уровне РФОС, содержащейся в последней финансовой отчетности, и должен надлежащим образом учитывать фактические, зарезервированные и планируемые расходы за счет резервов на финансовый период (финансовые периоды), в течение которого (которых) предполагается осуществление предложенного проекта. Из расчета сумм, имеющихся сверх целевого уровня РФОС, будет исключен профицит фонда переоценки (возникший в результате переоценки стоимости земельного участка, на котором было построено новое здание) и фонд оборотных средств (созданный за счет взносов государств-членов).

**Соблюдение принципа 2:** В расчет доступных резервов не входит ФОС и профицит фонда переоценки (см. таблицы 3 и 4).

**ПРИНЦИП 3:** Предложения об использовании доступных резервов должны ограничиваться разовыми проектами капитальных расходов на модернизацию и расходами на чрезвычайные нужды, утверждаемыми Ассамблеями государств-членов и союзов, в той мере, в какой это касается каждого из них. Инвестиционные проекты, как правило, отражаются в долгосрочном генеральном плане капитальных расходов и представляют собой проекты, связанные со строительством/ремонтom помещений и созданием ИКТ-систем, необходимые для поддержания помещений и систем Организации в надлежащем рабочем состоянии путем их значительного расширения или ввода дополнительных объектов и систем.

**Соблюдение принципа 3:** Предлагаемые проекты – это разовые инвестиционные проекты ключевого значения, касающиеся ИКТ-систем обеспечения информационной безопасности. См. описание проектов и критериев их отбора в приложении I.

**ПРИНЦИП 4:** Предложения об использовании резервов должны иметь комплексный характер и содержать сведения о стоимости всего цикла реализации проекта,

прогнозируемых положительных результатах (которые могут указываться в денежном или натуральном выражении), периодических расходах, которые Организация будет обязана предусмотреть в своем регулярном бюджете в последующие двухлетние периоды, а также влиянии проекта на движение денежных средств и уровень ликвидности резервов.

**Соблюдение принципа 4:** В таблице 2 и приложении I дана комплексная информация о ключевых инвестициях в дополнительные капитальные проекты, реализация которых намечена на 2012 и 2022 гг, включая полную разовую стоимость каждого проекта и/или его этапов. Данные о ежегодных периодических расходах по каждому проекту приводятся в приложении I.

Кроме того, по имеющимся оценкам, предложение относительно дополнительных проектов ГПКР не окажет никакого негативного влияния на движение денежных средств и уровень ликвидности резервов (см. пункты 25-31).

**ПРИНЦИП 5:** Предложения об использовании резервов могут касаться проектов и инициатив, которые выходят за рамки двухлетнего горизонта финансового планирования Организации и могут осуществляться на протяжении нескольких двухлетних периодов.

**Соблюдение принципа 5:** При условии утверждения проектов/этапов дополнительных проектов ГПКР Ассамблеями ВОИС реализация проектов может начаться в IV квартале 2020 г. и продолжиться в 2021-2022 гг.

33. Предлагается следующий пункт решения.

*34. Комитет по программе и бюджету (КПБ) рекомендовал Ассамблеям ВОИС, в той мере, в какой это касается каждой из них, утвердить финансирование из резервов ВОИС дополнительных проектов ГПКР на общую сумму 1,792 млн шв. франков.*

[Приложение следует]

## ПРИЛОЖЕНИЕ I – Предложения относительно дополнительных проектов ГПКР

### **УПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ (УОД) С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБЛАЧНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, 2-е ПОКОЛЕНИЕ**

#### **Обоснование**

Целью системы управления общеорганизационной деятельностью ВОИС (УОД) является поддержка и содействие внедрению механизма управления, ориентированного на конкретный результат, включая составление планов и бюджетов на двухлетние и годовые периоды, меры по имплементации и контролю, оценку результатов проделанной работы и прогнозирование. Система УОР была внедрена в 2013 г. в рамках пакета проектов, связанных с механизмами УОД, который был одобрен государствами-членами в 2010 г.<sup>9</sup>.

Программное приложение УОД в настоящее время использует локальную версию системы Oracle 11.1.2.1. Функции, связанные с хостингом системы УОД и управлением ею, в настоящее время выполняются МВЦ.

В ходе оценки ныне используемого ВОИС программного приложения УОД выяснилось, что оно устарело. Были выявлены следующие проблемы и риски:

- устаревший пользовательский интерфейс (внешний вид и функциональность), что, в свою очередь, негативно сказывается на восприятии программы пользователями и ее эффективности;
- ныне используемый вариант программного приложения и операционной системы УОД более не поддерживается провайдером;
- программа работает только при условии использования старой версии браузера Internet Explorer. Она не совместима с рядом других браузеров;
- процесс интеграции с другими системами УОД является сложным и не полностью автоматизированным;
- возможности для учета новых организационных потребностей ограничены по причине большого числа нестандартных опций; и
- в комплектации программы отсутствуют некоторые базовые элементы, включая, в частности, функцию ситуативного анализа данных, возможность загрузки и скачивания файлов в формате Excel и в других форматах, а также мобильный доступ, а функциональные возможности программы в плане пользовательской автономии ограничены.

Для обеспечения бесперебойности в работе Организации программное приложение УОД необходимо заменить современным приложением, использующим облачные технологии. Преобладающие в настоящее время тенденции в сфере эволюции технологий, связанных с УОД, указывают на происходящий переход от локальных решений к более современным и эффективным облачным решениям, что, как ожидается, позволит решить имеющиеся проблемы, а также откроет возможность для внедрения новых, продвинутых опций.

---

<sup>9</sup> Документ WO/PBC/15/17



## Цели

Цель проекта – разработка и внедрение облачного программного решения в сфере УОД, которое обеспечивало бы удовлетворение организационных потребностей ВОИС в плане всесторонней поддержки ее рабочего цикла и связанных с ним процессов. В рамках проекта будут использоваться новые технологии в целях улучшения пользовательского опыта, функциональных параметров и показателей эффективности системы, а также внедрения передовых решений.

В рамках проекта УОД с использованием облачных технологий будет обеспечиваться соответствие системы УОД ВОИС требованиям завтрашнего дня, а также ее функционирование в безопасной среде при поддержке со стороны провайдера. Современные функции облачного программного приложения УОД позволят обеспечить быстрое развертывание соответствующих механизмов и улучшить пользовательский опыт, обогатив его дополнительными позитивными характеристиками.

Проект будет включать в себя внедрение облачного программного решения в сфере УОД, которое обеспечит удовлетворение текущих организационных потребностей, а также улучшит пользовательские характеристики, внешний вид и функциональность существующих клиентских интерфейсов, позволит добиться совместимости с современными веб-браузерами, повысит эффективность работы системы, а также упростит ее интеграцию с другими системами УОД.

## Ожидаемые положительные результаты

Ожидаемые положительные результаты проекта перечислены ниже:

- улучшение пользовательского опыта;
- повышение эффективности программного решения;
- оптимальные, надежные и улучшенные механизмы интеграции с другими системами УОД;
- соответствие системы требованиям завтрашнего дня с точки зрения соблюдения требований информационной безопасности и совместимости с веб-браузерами; и



- повышение динамизма и гибкости системы в целях удовлетворения новых организационных потребностей.

### Результаты и смета проекта

Ожидаемые результаты и смета проекта внедрения системы УОД 2-го поколения с использованием облачных технологий показаны в таблице ниже.

Результаты проекта	Смета (в шв. франках)
Внедрение системы УОД с использованием облачных технологий	200 000
Интеграция с другими программами УОД и преобразование данных	250 000
Обучение пользователей	50 000
Стоимость подписки на программные продукты облачной системы УОД в течение первого года	175 000
<b>Итого</b>	<b>675 000</b>
Управление проектом	150 000
<b>Всего</b>	<b>825 000</b>

Ожидается, что реализация проекта будет завершена к концу 2021 г.

### Оценка периодических операционных расходов

Ожидается, что начиная с 2022 г. периодические операционные расходы будут составлять 325 000 шв. франков в год.

Текущие операционные расходы	Смета (в шв. франках)
Годовая подписка	175 000
Ресурсы технической поддержки	150 000
<b>Всего</b>	<b>325 000</b>

## **Создание долгосрочного потенциала, позволяющего ВОИС пользоваться услугами провайдеров облачных сервисов и переводить уже используемые программные приложения в облачную среду, – этап II**

### **Обоснование**

Начиная с 2017 г. Секретариат изучал варианты повышения экономичности, устойчивости, безопасности и гибкости инфраструктуры ИКТ, используемой при оказании разнообразных операционных услуг. В 2017 г. был выполнен анализ рынка провайдеров услуг; в 2018 г. была завершена процедура конкурсных торгов для заключения контрактов на предоставление облачных сервисов для инфраструктуры ИКТ и других смежных услуг.

В мае 2018 г. ВОИС приняла политику «Прежде всего – облачные решения» и создала Сектор по управлению процессом внедрения облачных технологий в целях координации усилий, связанных с переводом программных приложений в облачную среду. Затем была начата реализация проекта перехода на облачные технологии (этап I).

В настоящее время Секретариат использует более 100 ИКТ-приложений, из которых 60 – например, приложения для глобальных систем ИС (системы РСТ, Мадридской и Гаагской систем), онлайн-баз данных, платформ обмена данными, государственно-частных партнерств и другие приложения – используются при оказании услуг внешним клиентам. Ожидается, что в рамках первого этапа проекта к концу 2020 г. в облачную среду будет переведено в общей сложности 40 приложений. Была создана платформа для управления облачным контентом, благодаря которой обеспечивается эффективное функционирование переведенных в облачную среду приложений, а также повышение уровня стабильности и безопасности системы.

По состоянию на июль 2020 г. в рамках проекта удалось добиться прогресса по следующим направлениям:

- В 2018 г. были подписаны контракты с провайдерами облачных услуг. Началась работа по созданию «базы» для облачной инфраструктуры ВОИС. В конце 2018 г. первые два организационных компонента начали работать в облачной среде.
- В течение 2019 г. продолжалась работа по повышению эффективности облачной инфраструктуры, включая улучшения в таких областях, как связь, управление учетными записями, безопасность и т.д. Еще девять приложений были перенесены в облачную среду или заново развернуты в ней. Было запущено централизованное программное решение в области управления хранением данных; в новую систему было перенесено более 50 ТБ данных. Группы разработчиков ВОИС пришли к согласию в отношении единого подхода к вопросам, касающимся разработки, безопасности и оперативной деятельности; был создан централизованный механизм непрерывной интеграции и развертывания программного обеспечения, который позволяет развертывать и совершенствовать облачные программные приложения в автоматическом режиме. Было организовано обучение более 60 штатных ИТ-специалистов.
- В 2020 г. в облачную среду было переведено еще несколько приложений; в июле 2020 г. их общее число составило 22. Продолжается (и продолжится в

2021 г.) реализация проектов, связанных с приоритетными и критически важными программными приложениями, включая те из них, которые обеспечивают функционирование глобальных систем ИС и глобальных баз данных. В обозримом будущем хостинг некоторых административных программ и вспомогательных ИТ-сервисов будет по-прежнему обеспечиваться за счет мощностей МВЦ в двух центрах хранения и обработки данных в Женеве.

- Были созданы и развернуты механизмы архитектуры обеспечения безопасности. Были также разработаны стандартные конфигурации программных решений для стратегий, связанных с операциями резервного копирования и обеспечением бесперебойности работы. Была создана платформа для управления затратами; ведется развертывание стратегий, направленных на оптимизацию расходов. Ведется также разработка стратегии централизованного мониторинга и сообщения об ошибках и других происшествиях. Реализуется стратегия в сфере учебно-методической деятельности.



## Цель

Целью этапа II данного проекта является обеспечение бесперебойного продолжения работы по переводу программных приложений в облачную среду вплоть до конца 2021 г.

## Ожидаемые положительные результаты

- оптимизация расходов: ожидается снижение расходов на поддержку и сопровождение инфраструктуры ИКТ и управление ею. Рационализация расходов также достигается при помощи оптимизации объемов ресурсов, размещаемых в облачной среде, – например, путем автоматического увеличения и уменьшения объема облачного хостинга ресурсов в зависимости от уровня спроса;
- повышение динамизма и гибкости: более гибкое и оперативное выделение информационно-технологических ресурсов для новых программных приложений, разовых нужд (например, ресурсов для систем ИИ) и удовлетворения внеплановых изменений спроса;

- повышение качества услуг, оказываемых внешним заинтересованным сторонам: распределенное предоставление услуг во всемирном масштабе на базе облачного хостинга позволит повысить скорость отклика систем; и
- улучшение показателей бесперебойности деятельности: надлежащее использование облачной инфраструктуры создаст условия для оперативного и экономичного резервного копирования и восстановления данных. Будет сокращено количество перерывов в обслуживании в связи с перебоями в подаче электроэнергии и в работе интернета и другими аварийными ситуациями, а также зависимость от одного провайдера.

## Результаты и смета проекта

Ожидаемые результаты и смета проекта показаны в таблице ниже.

Результаты проекта	Смета (в шв. франках)
Управление облачными контрактами и администрирование издержек (оперативная деятельность)	52 800
Создание и стратегическое развитие общеорганизационной облачной платформы, а также управление ею (платформа)	132 100
Разработка и конфигурация механизмов обеспечения безопасности, управление рисками и оценка соответствия (безопасность)	42 300
Реализация программ оказания услуг и управление оперативной деятельностью (оперативная деятельность)	79 200
Разработка экспериментальных проектов, составление и реализация плана перевода программных приложений в облачную среду (приложения)	253 600
<b>Итого</b>	<b>560 000</b>

## Оценка периодических операционных расходов

В средне- и долгосрочной перспективе периодические расходы на хостинг систем ИКТ ВОИС на базе локальной инфраструктуры, которые она несет в настоящее время, будут заменены ежегодными расходами на поддержание и текущее использование облачных сервисов. Эти расходы будут отражаться в программе и бюджете ВОИС, принимаемых на каждый очередной период, и будут составлять одну из статей ее регулярного бюджета.

## **ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ, ШИФРОВАНИЕ ДАННЫХ И УПРАВЛЕНИЕ ПРАВАМИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ, ЭТАП II: РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ИДЕНТИФИКАЦИЕЙ И ДОСТУПОМ (РИД)**

### **Обоснование**

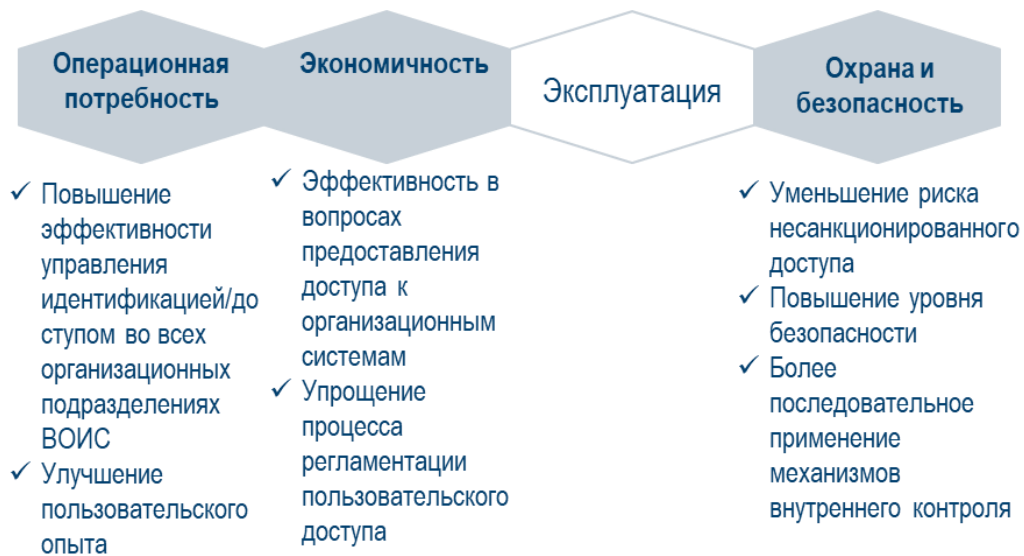
Целью этапа I проекта ГПКР «Повышение уровня безопасности, шифрование данных и управление правами пользователей» было создание механизма управления правами пользовательского доступа в целях регламентации прав доступа в масштабах всех систем ВОИС на комплексной и согласованной основе.

В соответствии с «дорожной картой» мероприятий в сфере регламентации вопросов, связанных с идентификацией и доступом (РИД), в течение двухлетнего периода 2016-2017 гг. разработанная системная архитектура была применена в отношении двух сфер деятельности (ePCT и PeopleSoft Finance) в целях определения и стандартизации параметров пользовательского доступа, а также механизмов распределения обязанностей. Внедрение механизма регламентации вопросов, связанных с идентификацией и доступом (РИД), было отложено в связи с принятием ВОИС стратегии «Прежде всего – облачные решения», которое потребовало адаптации «дорожной карты» РИД.

В течение двухлетнего периода 2018-2019 гг. эталонная архитектура УИД была модифицирована и переведена в облачную среду. С учетом потребностей других ключевых проектов, включая, в частности, отказоустойчивую защищенную платформу (ОЗП) PCT и платформу Гаагской системы, было приобретено программное приложение РИД. Параллельно с этим продолжалась работа по созданию эталонных решений и конфигураций доступа для различных организационных систем.

Кроме того, в 2020 г. была опубликована Политика доступа к информационным активам, содержащая руководящие принципы доступа к информационным активам ВОИС на основе принципов «служебной необходимости» и «минимума необходимых полномочий». В настоящее время на основе этой политики принимаются меры по внедрению системного решения РИД для программных приложений УОД в сфере финансов и управления людскими ресурсами.

На основе результатов, достигнутых по итогам этапа I данного проекта, в ходе этапа II будут предприниматься дальнейшие усилия по более широкому внедрению системного решения РИД применительно к другим организационным системам и программным продуктам, используемым в ВОИС, что, в свою очередь, будет способствовать упрощению процесса управления правами доступа, уменьшению рисков, связанных с предоставлением чрезмерно широких прав доступа (а, следовательно, и возможностью несанкционированного доступа), повышению производительности, а также соблюдению принципа «служебной необходимости» при решении вопросов доступа сотрудников к той или иной информации. Ожидается, что реализация этапа II завершится в конце 2022 г.



## Цели

Цели этапа II проекта перечислены ниже:

- повышение эффективности механизмов регламентации прав доступа в рамках большинства организационных подразделений ВОИС и обеспечение последовательности и единообразия в вопросах управления функциями и правами пользователей на всех этапах пользования информацией, т.е. от начала до прекращения работы; и
- предоставление организационным подразделениям возможностей для принятия сложных решений относительно регламентации прав доступа и разделения должностных функций при помощи автономной и удобной для пользования системы.

## Ожидаемые положительные результаты

Реализация этапа II данного проекта позволит ВОИС воспользоваться многочисленными преимуществами, связанными с внедрением общеорганизационной системы РИД, а именно:

- повышение уровня безопасности за счет уменьшения риска несанкционированного доступа к информационным активам ВОИС и разглашения конфиденциальной информации в соответствии с Политикой ВОИС в области доступа к информационным активам;
- улучшение пользовательского опыта путем оптимизации, рационализации и повышения уровня автономии системы в целях расширения информированности о сложных механизмах регламентации прав доступа в рамках всех организационных систем и программных решений ВОИС и более эффективного управления ими; и
- более последовательное применение механизмов внутреннего контроля и автоматизация процесса разделения должностных функций.

## Результаты и смета проекта

Ожидаемые результаты и смета проекта РИД (этап II) показаны в таблице ниже.

<b>Результаты проекта</b>	<b>Смета (в шв. франках)</b>
Поддержка и обслуживание лицензий для 2500 пользователей систем Sailpoint Identity IQ и File Access Manager	80 000
Разработка системного решения РИД	30 500
Интеграция системного решения РИД с другими профильными организационными системами и программными приложениями	161 000
Доводка и развертывание систем разделения должностных функций, аудита и отчетности	27 000
Учебно-методическая деятельность и управление организационными преобразованиями	8 500
<b>Итого</b>	<b>307 000</b>
Управление проектом	100 000
<b>Всего</b>	<b>407 000</b>

## Оценка периодических операционных расходов

Периодические расходы, связанные с оплатой хостинговых услуг МВЦ, техническим обслуживанием и поддержкой системного решения РИД, поддержанием в силе лицензий и ресурсами УОР, уже были заложены в смету этапа I и будут включены в регулярный бюджет на двухлетний период 2022-2023 гг. Ожидается, что после завершения реализации этапов I и II проекта ежегодные периодические расходы составят 400 000 шв. франков.