

ВОИС



WO/PBC/11/12

ОРИГИНАЛ: английский

ДАТА: 13 июня 2007 г.

R

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ
ЖЕНЕВА

КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И БЮДЖЕТУ

Одиннадцатая сессия
Женева, 25 28 июня 2007 г.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПОВЫШЕНИЮ НОРМ БЕЗОПАСНОСТИ В ВОИС

подготовлен Секретариатом

История вопроса

1. В последние годы меры безопасности во всей системе Организации Объединенных Наций значительно повысились ввиду увеличения уровня фактических и предполагаемых глобальных террористических угроз. Организация Объединенных Наций (ООН) теперь рассматривается в качестве реальной мишени для таких атак, и в результате в последнее время ряд резолюций Генеральной Ассамблеи ООН призывает, среди прочего, к осознанию повышения роли соображений безопасности в рамках Секретариата, учреждений, фондов и программ ООН.
2. ООН укрепляет и объединяет Систему управления безопасностью в ООН (ЮНСМС), разрабатывает и реализует структуру отчетности управления безопасностью для всех организаций системы ООН¹ и в январе 2005 г. учредила Отдел безопасности ООН (ЮНДСС).² ЮНДСС разработал системную матрицу оценки рисков безопасности (SRA) и Минимальные оперативные нормы безопасности в штаб-квартирах (H-MOSS), которые обеспечивают структуру для оказания помощи при принятии решений по вопросам безопасности в целях реализации физической безопасности по месту размещения штаб-квартир.
3. ВОИС является полноправным членом ЮНСМС и активно участвует в разработке и реализации всех видов политики ЮНСМС, включая структуру отчетности. ВОИС является членом «Swiss Country Team» и Security Management Team», в которых председателем является Генеральный директор Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ),

¹ Генеральная Ассамблея ООН, документ A/57/365

² Генеральная Ассамблея ООН, документы A/59/365, A/59/365 Add.1, A/59/448 Add.2 и A/RES/59/211

назначенное официальное лицо от Швейцарии, и осуществляет тесные связи с другими учреждениями, фондами и программами ООН в Женеве по вопросам безопасности, включая правительство принимающей страны.

4. В соответствии со структурой отчетности на Генерального директора возложена *«служебная обязанность обеспечивать, чтобы персонал, работающий в организациях системы Организации Объединенных Наций, и их законные иждивенцы не подвергались исключительному риску»*.³ Понимается, что в настоящее время разрабатывается пересмотренная и усиленная структура отчетности, которая будет официально представлена на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре.⁴ В соответствии с этой структурой исполнительные главы специализированных учреждений отвечают за обеспечение *«... всех мер, направленных на снижение риска»*, при этом четко заявлено, что эти обязанности и ответственность *«не должны наносить ущерба их отчетности перед соответствующими руководящими и законодательными органами»*.

5. С учетом изменяющейся среды в плане общей безопасности и рекомендаций, распространяющихся на всю систему организаций ООН, в декабре 2005 г. в ВОИС был проведен анализ существующей системы безопасности. Анализ выявил необходимость внесения значительных изменений в целях выполнения минимальных требований Н-MOSS. В результате в апреле 2006 г. независимым экспертом была проведена комплексная оценка рисков безопасности (SRA) в штаб-квартире ВОИС, а в период между июнем и октябрём 2006 г. – в Координационных бюро ВОИС. Эта оценка выявила необходимость значительных изменений и совершенствования существующей системы безопасности как в физическом плане, так и в отношении информационной безопасности.

6. На основании этой оценки, а также рекомендаций Координационного комитета по внутренней безопасности, учрежденного Генеральным директором для рассмотрения, среди прочего, SRA, Генеральный директор одобрил инициативу, связанную с проектом внесения изменений в систему безопасности в целях ее повышения в ВОИС. Это проект решает вопросы безопасности по следующим направлениям: политика, координация, создание общей системы, действия в кризисных ситуациях, информационная безопасность, физическая безопасность, безопасность конференций и делегатов, соблюдение норм, людские ресурсы и связь.

7. В настоящем документе излагаются меры безопасности, необходимые для укрепления системы управления безопасностью в ВОИС и повышения физической безопасности существующих служебных помещений ВОИС. В нем также характеризуются ассоциируемые бюджетные последствия в связи с реализацией вышеуказанных мер. В документе также кратко затрагиваются вопросы информационной безопасности и нового административного здания.

Укрепление системы управления безопасностью в ВОИС

8. Ключевые области для совершенствования связаны с секцией внутренней безопасности, физической безопасностью и информационной безопасностью. Концепция состоит в реализации подхода многослойных внешних границ территории с жестким контролем за доступом, т.е. внешним контролем за доступом с надежным физическим ограждением, контролем за внутренним доступом путем повышения контроля за доступом в служебные помещения и совершенствованием систем информационной безопасности в служебных помещениях. Уже реализованные изменения включают наем на работу квалифицированного персонала, совершенствование информационной безопасности, действия в кризисных

³ Структура отчетности межорганизационных мер безопасности для целей Системы управления безопасностью ООН (Генеральная Ассамблея ООН, документ A/57/365)

⁴ Генеральная Ассамблея ООН, документ A/RES/61/263.

ситуациях и планирование продолжения деятельности, повышение безопасности поездок и конференций, а также повышение осознания вопросов безопасности.

9. Следует отметить, что предложения, представленные в настоящем документе с целью укрепления системы управления безопасностью и обеспечения одетой в униформу охраны, основаны на обязательных нормах безопасности ООН. Предложения, направленные на повышение физической безопасности в штаб-квартире ВОИС, основаны на матрице H-MOSS, исследованиях технической безопасности, а также ограничениях в связи с архитектурой и местоположением. Предложения, направленные на совершенствование информационной безопасности, основаны на наилучшей практике в этой области.

Управление безопасностью в ВОИС

10. Следует напомнить, что безопасность в ВОИС традиционно находилась на элементарном уровне при наличии небольшой секции по координации безопасности, сотрудники которой не имели профессиональной подготовки в области безопасности, и охранников в униформе, которые были наняты по контракту до введения нынешних норм безопасности. До второй половины 2004 г. Секция безопасности входила в состав Служб эксплуатации зданий, и бюджет на цели безопасности даже в нынешнем двухлетнем периоде был включен в Программу 29 («Службы эксплуатации зданий»). SRA рекомендовала, чтобы на цели безопасности был выделен отдельный бюджет и упомянутая Секция безопасности включала, по крайней мере, три поста профессиональной категории и шесть постов общей категории, которые должны пройти стандартное обучение (ЮНСМС) в области безопасности. SRA также подчеркивала, что все лица, занимающие посты в Секции безопасности, должны иметь фиксированные контракты.

11. Служба координации безопасности (СКБ) была создана в октябре 2006 г. в целях укрепления оперативной безопасности, введения новой политики и процедур безопасности и совершенствования норм безопасности. Учитывая неотложный характер этих потребностей, из числа постов, разрешенных в первоначальном бюджете на двухлетний период 2006-2007 гг., были выделены три поста профессиональной категории для найма на работу надлежащим образом квалифицированных и опытных профессионалов – Начальника безопасности (P5), и его заместителя (P4), а также офицера по информационной безопасности (P3). Как указано в пересмотренном бюджете на 2006-2007 гг. (документ WO/PBC/11/5, пункт 22), государствам-членам адресуется просьба ретроактивно одобрить эти три поста в службе безопасности Организации.

12. Нынешние сотрудники общей категории в СКБ прошли надлежащую стажировку в Службе безопасности ООН (ССС) в штаб-квартире ООН в Женеве (ЮНОГ). Значительное число организаций и специализированных учреждений ООН⁵ в Женеве используют ЮНОГ СССР для несения охраны и/или спецтренировок. Нормы найма на работу в ЮНОГ СССР соответствуют требованиям ЮНСМС, членом которой является ВОИС.

13. Действующий контракт на привлечение услуг охраны в униформе истекает 31 декабря 2007 г. ВОИС рассматривает четыре варианта для обеспечения услуг охраны в униформе: (i) создание в ВОИС собственной службы безопасности в соответствующей униформе; (ii) передачу этой функции ЮНОГ; (iii) передачу этой функции частному подрядчику в области безопасности, который отвечает соответствующим нормам найма на работу; (iv) сочетание вариантов (i) и (iii). Ввиду отсутствия лишних сотрудников

⁵ ВТО, МСЭ, ВОЗ, МТЦ, МОТ, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, ПРООН, МПП, ЮНЭП, УВКПЧ, ЮНИТАР, ККООН, ЮНЭЙДС, ЮНЕСКО, ООНОП, КБОООН, ЮНФПА, ДООН, Хабитат ООН

безопасности и нынешней ситуации с постами в ВОИС, передача функции одетой в униформу службы безопасности частному подрядчику в настоящее время представляется наиболее практичным вариантом.

14. Секретариат контактирует с другими учреждениями ООН в Женеве в целях разработки политики в отношении количества и качества охранников, нанимаемых у внешнего подрядчика. По результатам этих контактов Секретариат подготовит запрос о представлении предложений (ЗПП) на новый контракт на услуги охранников. Ежегодные расходы по контракту на услуги охранников в 2007 г. составляют 2,9 млн. шв. франков. По предварительной оценке эти расходы могут увеличиться до 5,2 млн. шв. франков. Любое увеличение расходов, которое может быть рекомендовано настоящим Комитетом, будет отражено в пересмотренном варианте документа WO/PBC/11/6.

Повышение физической безопасности – поддержка принимающей страны

15. Здания штаб-квартиры ВОИС расположены на открытой территории, к которой публика имеет свободный доступ, и примыкает к *Place des Nations* поблизости с другими организациями ООН, многие из которых в значительной мере усилили физическую безопасность в соответствии с Н-MOSS. В результате, общественные площади вокруг ВОИС обладают высоким потенциалом для привлечения демонстраций. Главное здание ВОИС (АВ) прекрасно видно и, в сочетании с его местоположением и отсутствием охраны, это создает особую уязвимость, которая требует особых мер безопасности.

16. В июне 2006 г. Генеральный директор написал правительству страны пребывания письмо с изложением предлагаемой концепции комплексной реструктуризации системы управления безопасностью в ВОИС и просьбой оказать поддержку и сотрудничество в связи с проектом повышения существующего уровня безопасности в ВОИС, а также с указанием того факта, что приоритетом является внешняя безопасность служебных помещений ВОИС. В ответ правительство принимающей страны заверило Генерального директора в том, что доклады и исследования, подготовленные ВОИС, будут изучены с должным вниманием.

17. По результатам вышеизложенного *Fondation des immeubles pour les organisations internationales* (FIPOI) (Фонд служебных помещений для международных организаций) в настоящее время разрабатывает предложения, направленные на повышение физической безопасности существующих зданий штаб-квартиры ВОИС (за исключением арендуемых помещений). Эти рекомендации должны быть изучены правительством принимающей страны в конце июня 2007 г. Правительство принимающей страны предлагает финансовую поддержку другим бюро и учреждениям ООН и международным организациям⁶ в целях повышения безопасности их внешних границ, поэтому разумно ожидать, что ВОИС может также получить аналогичную помощь. Однако, поскольку соответствующие детали не будут известны до июля, в настоящем документе любой потенциальный финансовый вклад не принимается во внимание. Без учета любого потенциального финансового вклада вовлечение правительства принимающей страны через посредство FIPOI вне всяких сомнений будет способствовать реализации путем оказания помощи в получении необходимых одобрений.

Повышение физической безопасности – концепция

18. Специальные меры по повышению физической безопасности в первую очередь касаются строгого контроля за доступом, т.е. предполагают создание системы контроля за внешним доступом и контроля за внутренним доступом:

⁶ МСЭ, ВТО, УВКБ, УВКПЧ, МТЦ, Международный экологический центр (который занимают 12 учреждений ООН)

(а) Контроль за внешним доступом: все здания должны охраняться ограждением или другим надлежащим физическим барьером, предотвращающим проникновение подозрительных автотранспортных средств и лиц; пункты доступа автотранспорта должны быть предусмотрены как можно дальше от соответствующего здания и оборудованы постом охраны и солидными выдвигающимися тумбами на каждом въезде и выезде; первоначальная проверка всех посетителей должна осуществляться в специальных проходах, защищенных будкой охранника и расположенных вдали от служебных помещений на границе каждой территории; посетители должны проверяться металлодетекторами, а их ручной багаж – рентгеновским оборудованием при проходе через будку; вход для персонала со стороны улицы должен быть оборудован электронно-управляемыми контрольными турникетами, а входы в служебные помещения со стороны огороженной территории или гаража должны контролироваться этой же системой.

(b) Контроль за внутренним доступом: все передвижения сотрудников в служебных помещениях должны осуществляться при помощи электронных пропусков, а уязвимые места и конфиденциальная информация, включая блоки информационных технологий и центры данных, должны быть изолированы и доступ к ним ограничен; должен быть создан командно-контрольный центр, функционирующий круглосуточно семь дней в неделю, который должен быть оборудован системой бесперебойного электроснабжения и подсоединен к аварийному генератору; замкнутая сеть телекамер с высокой разрешающей способностью должна быть установлена или модернизирована в целях охраны уязвимых информационных блоков, аварийных пожарных выходов, во всех точках входа и выхода из служебных помещений, на внешних территориях и на определенных этажах во всех зданиях; окна должны быть снабжены противоосколочной пленкой, которая применяется для защиты и сведения к минимуму риска от взрывных устройств; внешний периметр всех зданий должен освещаться ночью до первого этажа включительно, а также должны быть установлены или модернизированы современные системы оповещения о проникновении в здания и системы пожарной сигнализации, электронно-контролируемые из командно-контрольного центра.

Повышение физической безопасности – прогнозируемые расходы для существующих зданий

19. Подробности прогнозируемых расходов в целях повышения физической безопасности существующих служебных помещений изложены в Приложении к настоящему документу. Эти прогнозы основываются на концепции физической безопасности и различных исследованиях технической безопасности, предпринятых в последние месяцы экспертами в области безопасности. Предлагается, чтобы разработка конфигурации, планирование и получение разрешения на повышение физической безопасности в существующих служебных помещениях были осуществлены в 2008 г. К этому времени будут подготовлены более подробные оценки и планы реализации. Однако, если правительство принимающей страны предложит финансовую и техническую помощь, предлагается осуществить безопасность внешних границ в течение 2008 г.

20. Для целей цифр, изложенных в Приложении, ниже перечисляются служебные помещения, которыми в настоящее время владеет или которые занимает ВОИС:

(а) Основная территория: основная территория включает здания АВ, GBI, GBII и бывшее здание ВМО. Перечисленные выше элементы в отношении контроля за внешним и внутренним доступом должны быть реализованы на всей территории в целом. Командно-контрольный центр должен быть расположен на основной территории. Любые внешние строительные работы, в частности ограждение периметра, будки для охранников и пр., потребуют разрешения местных властей.

(b) Арендные служебные помещения: ВОИС арендует служебные помещения в здании «Проктер и Гэмбл» (P&G) и Административном центре Морийон (АЦМ). Предполагается, что после готовности нового служебного здания к переезду персонала эти служебные помещения не потребуются. Хотя в арендуемых зданиях должны быть реализованы те же меры, что и на основной территории, маловероятно, чтобы значительное совершенствование безопасности, – в частности установление ограждения по периметру и контроль за въездом автотранспорта, – может быть осуществлено до того, как будут освобождены эти служебные помещения. Поэтому не рекомендуется реализовывать такие меры в этих зданиях. Тем не менее, предлагается обсудить вопрос о минимальном совершенствовании мер безопасности с соответствующими владельцами. Основные предполагаемые расходы связаны с установкой телевизионных камер, работающих в режиме замкнутой цепи, которые по окончании аренды будут демонтированы.

(c) Координационные бюро: ВОИС имеет координационные бюро в Нью-Йорке, Вашингтоне, Брюсселе, Сингапуре и Токио. Большинство усовершенствований будет осуществляться на местах.

21. В целях реализации концепции физической безопасности потребуются пригласить внешних специалистов для оказания помощи по различным аспектам, в частности по определению объема проекта, оценке технических вариантов, подготовке спецификаций и планов, подробных схем, а также в контактах с местными властями.

Новое административное здание

22. Следует отметить, что концепция безопасности и нормы безопасности, охарактеризованные в настоящем документе в отношении существующих зданий, также должны применяться в новом административном здании. Это может повлечь за собой увеличение окончательных расходов в связи со строительством нового здания. Однако это станет известно только после того, как генеральный подрядчик получит контракт. Расходы в связи с элементами безопасности в новом здании в настоящее время оцениваются в пределах 4 млн. шв. франков и будут финансироваться за счет займа, как это отражено в документе WO/PBC/11/10. Прогноз расходов будет скорректирован в свете результатов запроса о предоставлении предложений (ЗПП) для нового здания.

Информационная безопасность

23. Информационные ресурсы ВОИС интегрированы в деловые процессы, которые являются жизненно-важными для Организации, в частности это облегчение и содействие международному сотрудничеству по вопросам интеллектуальной собственности и выполнение административных функций основных международных договоров. Расширение использования информационных систем вызывает необходимость стратегических оперативных усилий для обеспечения устойчивости среды и управления рисками информационной безопасности.

24. Характер работы ВОИС делает ее особо уязвимой при успешных попытках нанести ущерб, разрушить или украсть данные, которые хранятся либо в электронной форме, либо на бумажных носителях. Подрыв целостности или конфиденциальности доверенных ВОИС данных по интеллектуальной собственности повлек бы за собой подрыв доверия и репутации Организации, а в достаточно серьезном случае поставил бы под угрозу продолжение ее существования. В этом контексте «подрыв» мог бы осуществляться, например, путем промышленного шпионажа, экстремистских лоббистских групп или террористической деятельности. Этот подрыв мог бы исходить из внешних или из внутренних источников. ВОИС признает эту опасность и поэтому создала Секцию информационной безопасности, которая разработала обширную программу информационной безопасности.

25. Ряд ключевых видов деятельности, которые должны осуществляться для снижения предполагаемых рисков, идентифицирован SRA, а также недавними техническими аудитами программы информационной безопасности ВОИС. В качестве приоритетных должны быть решены следующие вопросы: постоянный контроль, соблюдение соответствующих норм, оповещение о и предотвращение незаконного проникновения, а также продолжение работы и преодоление последствий катастроф.

Бюджетные последствия для физической безопасности

26. Программа и бюджет на двухлетний период 2006-2007 гг. не включали прогнозируемые расходы на проект совершенствования безопасности. Как указано выше, в пункте 11, Пересмотренный бюджет на 2006-2007 гг. (документ WO/PBC/11/5) включает для одобрения государствами-членами расходы в связи с тремя новыми постами профессиональной категории для служб безопасности Организации и корректировку в сторону повышения первоначального бюджета на службы безопасности Организации. Поэтому рекомендуется одобрить эти предложения в том виде, как они изложены в документе WO/PBC/11/5.

27. Предлагаемые Программа и бюджет на двухлетний период 2008-2009 гг. содержат новую программу для покрытия текущих расходов на службу безопасности, что в настоящее время отражено в документе WO/PBC/11/6 (Программа 32). Однако, как указано выше, в пункте 14, может возникнуть необходимость отразить любые дополнительные расходы в пересмотренном варианте документа WO/PBC/11/6.

28. В заключение, предлагается профинансировать за счет резервов сумму 9,305 млн. шв. франков на покрытие расходов в связи с совершенствованием физической безопасности существующих служебных помещений, как указано в Приложении (см. документ WO/PBC/11/6).

29. Комитету по программе и бюджету предлагается рассмотреть содержание этого документа и Приложения к нему и одобрить предложения, содержащиеся в пунктах 26, 27 и 28.

[Приложение следует]

ПРИЛОЖЕНИЕ

Повышение норм безопасности в Организации
Существующие служебные помещения – Прогнозируемые расходы

Подробности	В тыс. швейцарских франков
Основная территория:	
Ограждение по периметру	2 800
Контроль доступа автотранспорта и посетителей, будки для охраны	2 150
Внешнее освещение	150
Система замкнутой цепи телевизионных камер	950
Система оповещения публики	200
Сигнализация, оповещающая о проникновении в здание	100
Командно-контрольный центр	790
Итого по основной территории:	7 140
Арендуемые служебные помещения:	
Система замкнутой цепи телевизионных камер:	
P&G	100
АЦМ	100
Контроль за доступом:	
АЦМ	10
Итого по арендованным служебным помещениям:	210
Эксперты:	
Архитектор	1 000
Инженеры	625
Специалисты по безопасности	80
Гонорары (планирование и получение разрешения)	150
Итого, эксперты:	1 855
Итого, Координационные бюро:	100
Итого, физическая безопасность:	9 305

[Конец Приложения и документа]