

Координационный комитет ВОИС

Восемьдесят четвертая (56-я очередная) сессия
Женева, 8–17 июля 2025 года

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ

Подготовлен Секретариатом

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий отчет препровождается — через Генерального директора — Генеральной Ассамблее ВОИС в соответствии с пунктом 4 служебной инструкции № 16/2020. В нем представлена информация об основных мероприятиях, проведенных Бюро по вопросам этики в 2024 году.

2. С момента своего учреждения в 2010 году Бюро ВОИС по вопросам этики оказывает Генеральному директору поддержку в его усилиях, призванных способствовать обеспечению того, чтобы все сотрудники ВОИС соблюдали самые высокие стандарты этики и добросовестности, предусмотренные нормативно-правовой базой ВОИС, в том числе Конвенцией, учреждающей ВОИС, Положениями и правилами ВОИС о персонале, Этическим кодексом ВОИС и Стандартами поведения для международной гражданской службы.

3. Цель Бюро по вопросам этики — способствовать утверждению в Организации культуры этики, основанной на общих ценностях независимости, лояльности, беспристрастности, добросовестности, ответственности и уважения прав человека. Бюро по вопросам этики выполняет эту задачу, предоставляя услуги всем сотрудникам ВОИС¹,

¹ К ним относятся все штатные и внештатные сотрудники ВОИС и Международного союза по охране новых сортов растений (УПОВ), работающие в штаб-квартире ВОИС/УПОВ и в других местах.

в том числе сотрудникам старшего руководящего звена, по следующим обширным направлениям деятельности:

- (a) конфиденциальное консультирование и рекомендации;
- (b) повышение осведомленности, обучение и разъяснительная работа;
- (c) мониторинг и разработка стандартов;
- (d) рассмотрение жалоб на преследование в соответствии с принятой в ВОИС Политикой защиты от преследования; и
- (e) принятие мер по реализации Политики ВОИС в отношении раскрытия финансовой информации и декларирования заинтересованности (FDDI).

4. Бюро ВОИС по вопросам этики возглавляет главный сотрудник по вопросам этики, функционально и оперативно независимый от руководства Организации. После ухода с должности предыдущего главного сотрудника по вопросам этики его обязанности до 31 июля 2024 года² временно исполнял г-н Дэвид Митчелс. Новым главным сотрудником по вопросам этики была назначена г-жа Фэнни Мартин, она приступила к исполнению своих обязанностей 1 августа 2024 года.

5. В течение 2024 года в штат Бюро также входили внешний контролер (был нанят на основе долгосрочного контракта и отвечал за рассмотрение заявлений о раскрытии информации, подаваемых сотрудниками в соответствии с политикой FDDI), стажер, а также сотрудник агентства, который отвечал за предоставление управленческой, административной и технической поддержки. В первой половине 2024 года в состав Бюро был дополнительно включен индивидуальный подрядчик.

II. ОТЧЕТ О РАБОТЕ В 2024 ГОДУ

6. В течение 2024 года информирование Генерального директора ВОИС и Независимого консультативного комитета по надзору (НККН) о деятельности в области этики происходило в рамках ежемесячных и ежеквартальных совещаний, соответственно.

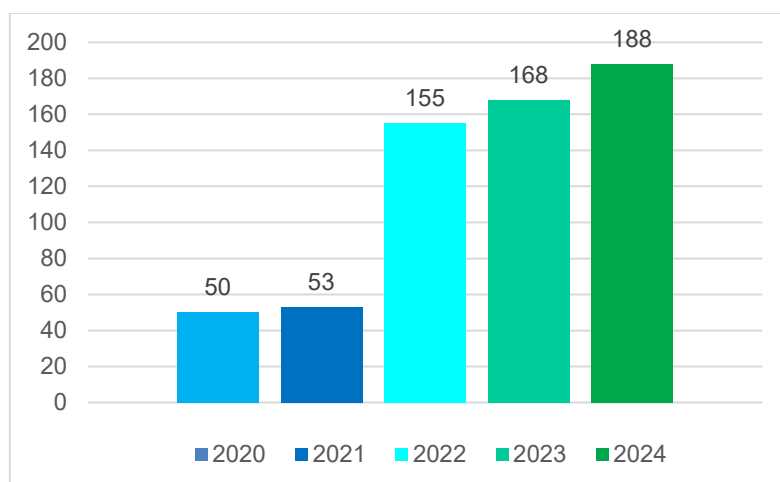
A. КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

7. Бюро ВОИС по вопросам этики играет ключевую роль в предоставлении конфиденциальных рекомендаций сотрудникам ВОИС в ситуациях, вызывающих этические дилеммы, в целях: (i) поддержания последовательности толкования и соблюдения правил, норм поведения, а также мер политики, связанных с этикой; и (ii) выявления, мониторинга и смягчения рисков, которые могли бы нанести ВОИС репутационный ущерб.

8. На **рис. 1** представлен обзор числа запросов, полученных и рассмотренных Бюро ВОИС по вопросам этики за последние четыре года.

² Г-н Митчелс продолжал работать в качестве индивидуального подрядчика на условиях неполной занятости до середины октября 2024 года с тем, чтобы обеспечить надлежащую передачу всех оставшихся запросов, дел, пересмотра политики и досье.

Рис. 1. Сопоставление числа запросов за отчетный год, 2020–2024 годы



9. В общей сложности в 2024 году Бюро по вопросам этики удовлетворило **188** индивидуальных запросов³ в ходе личных и виртуальных встреч или в письменном виде. Сопоставление этого числа и числа запросов, полученных и удовлетворенных в 2023 году (см. **рис. 1**), указывает на уверенную тенденцию к увеличению объема обращений, что в свою очередь отражает неснижающееся доверие к Бюро по вопросам этики в период смены руководства.

10. Запросы на получение консультаций по этическим вопросам в 2024 году охватывали различные категории (см. **Рис. 2**). Как и в предыдущие годы, подавляющее большинство из них касалось внеслужебной деятельности и занятий (**71**, или приблизительно **37,8%**), таких как преподавание, членство в исполнительных или консультативных советах, а также издательская деятельность. Примерно половина из них (**33**) поступила по направлению Департамента управления людскими ресурсами (ДУЛР), остальные обращения (**38**) были получены напрямую от сотрудников, которые хотели получить разъяснения, прежде чем направлять свой запрос на получение разрешения у директора ДУЛР.

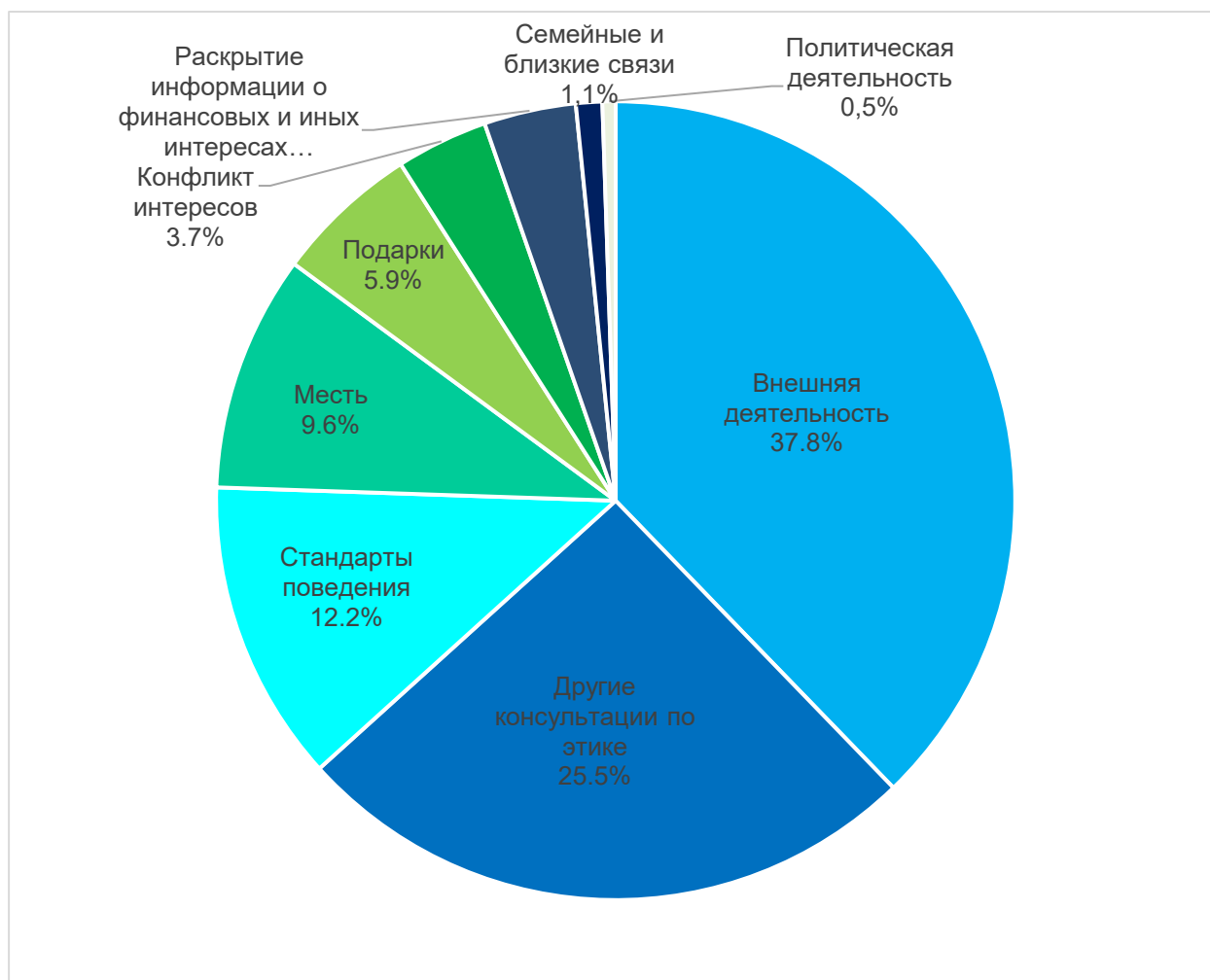
11. Остальные основные категории запросов касались норм поведения (**23**, или **12,2%**), ответных мер и преследования (**18**, или **9,6%**)⁴ и «других консультаций по вопросам этики», которые были в основном связаны с сообщениями о неправомерных действиях и других проблемах на рабочем месте (**48**, или **25,5%**).

³ Бюро по вопросам этики считает запросом любое обращение в индивидуальном порядке одного или совместно нескольких штатных сотрудников для получения конфиденциальной консультации в связи с определенными фактами.

⁴ В данную категорию входят обращения, связанные с преследованием, как оно определено в принятой в ВОИС Политике защиты от преследования (а именно преследованием за сообщение о неправомерных действиях или за сотрудничество в надзорной деятельности), а также касающиеся ответных действий в обычном значении этого термина (а именно враждебные действия против кого-либо в ответ на предыдущее действие или в целях наказания за него).

12. Бюро по вопросам этики также зарегистрировало обращения в следующих категориях: подарки⁵ (11, или 5,9%), раскрытие информации о финансовых и иных интересах (7, или 3,7%), конфликты интересов, связанные с политической деятельностью (1, или 0,5%) или семейными и близкими отношениями (2, или 1,1%), равно как и другими обстоятельствами (7, или 3,7%).

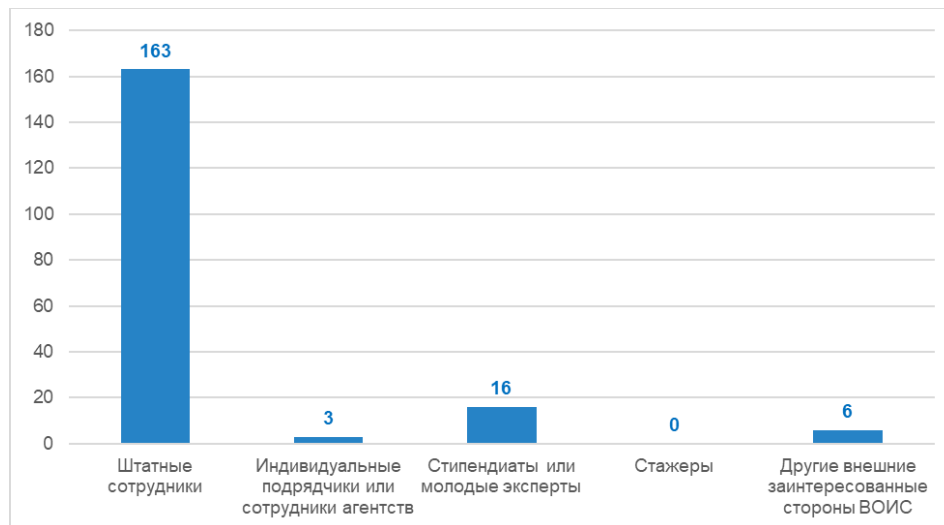
Рис. 2. Консультации в разбивке по категориям



13. Как показано на рис. 3, большинство запросов было направлено сотрудниками (163), три — индивидуальными подрядчиками или сотрудниками агентств, 16 — стипендиатами или молодыми экспертами, а также шесть — иными внешними заинтересованными сторонами ВОИС (например, лицами из других учреждений ООН или лицами, воспользовавшимися предоставляемыми ВОИС услугами).

⁵ Для целей Политики ВОИС в отношении почестей и подарков под «подарком» также подразумевается любая услуга, вознаграждение, льгота или другая компенсация, финансовая стоимость которых превышает (i) 200 швейцарских франков для сотрудников, работающих в Женеве, Нью-Йорке, Японии и Сингапуре, а также сотрудников, находящихся в командировках в этих местах, и (ii) 100 швейцарских франков для сотрудников, работающих в любом другом месте.

Рис. 3. Запросы в разбивке по источникам поступления



В. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ, ОБУЧЕНИЕ И РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА

14. Деятельность Бюро по вопросам этики в области повышения осведомленности, обучения и разъяснительной работы нацелена на расширение знаний, улучшение понимания и укрепления подотчетности в отношении этических ценностей и принципов ВОИС в рамках всей Организации.

15. Как показано на **рис. 4**, в течение 2024 года Бюро по вопросам этики провело несколько информационно-разъяснительных мероприятий, включая три вводных учебных сессии (в апреле, июне и ноябре, в которых приняло участие **65** новых сотрудников), одну презентацию для директоров, руководящих внешними бюро ВОИС (в июле), а также одно общеорганизационное собрание (в ноябре), направленное на представление его мандата и поощрение сотрудников к тому, чтобы обращаться к Бюро за поддержкой (участие приняло приблизительно **300** сотрудников). Кроме того, в период с августа по декабрь Бюро по вопросам этики провело встречи с восемью руководителями секторов (как индивидуальные, так и коллективные) и руководителями старшего звена (было охвачено **188** сотрудников).

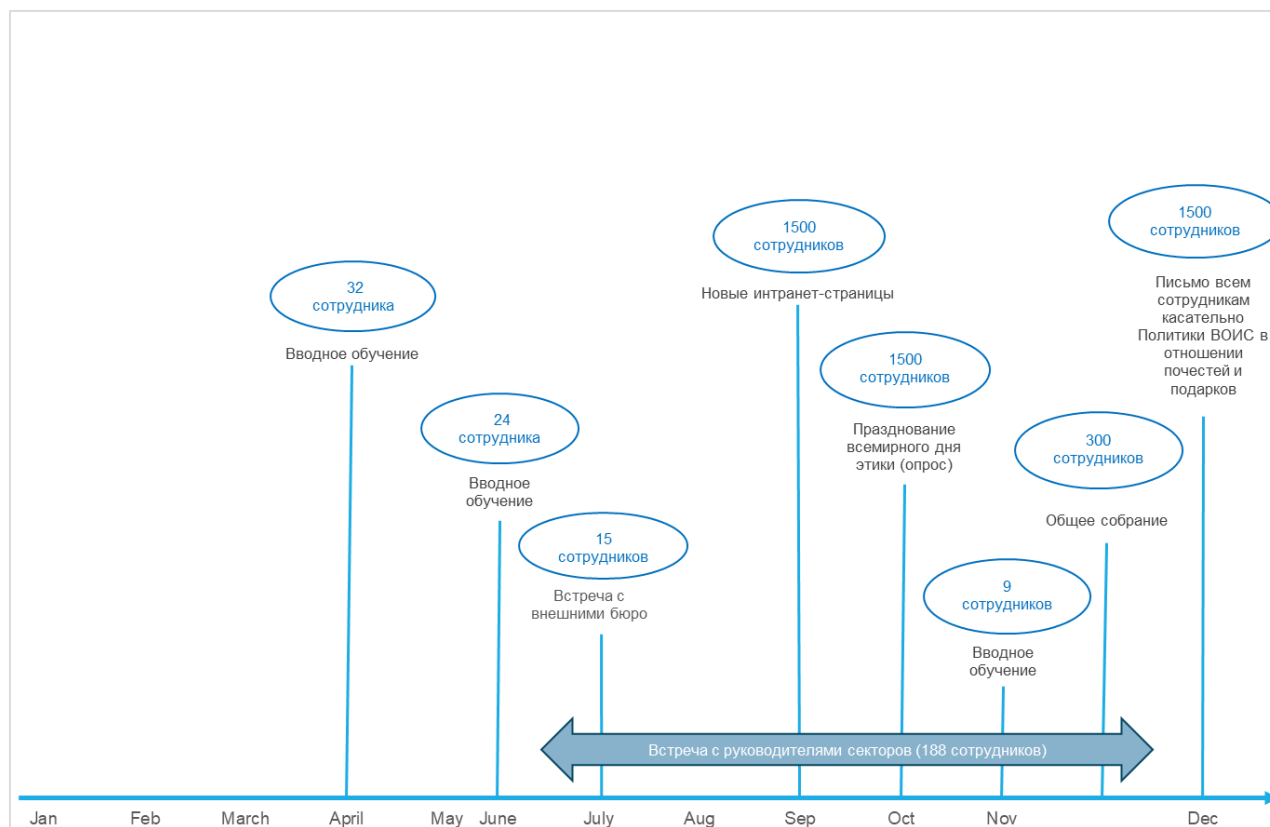
16. Интранет-страницы Бюро по вопросам этики были дополнительно переработаны с тем, чтобы обеспечить предоставление конкретных рекомендаций по этическим вопросам, таким как конфликты интересов (в том числе возникающие в результате интимных отношений и частных и/или финансовых интересов) и внеслужебной деятельности, а также удобного доступа к применимым положениям и ключевым контактным лицам в ВОИС. Новые интранет-страницы были открыты для сотрудников ВОИС в сентябре 2024 года.

17. Кроме того, в октябре 2024 года по случаю Всемирного дня этики Бюро ВОИС по вопросам этики провело опрос в целях повышения осведомленности и приверженности сотрудников этическим ценностям ВОИС.

18. В декабре 2024 года Бюро по вопросам этики разослало всем сотрудникам ВОИС сообщение, напомнив им об их обязанностях в соответствии с Политикой ВОИС в отношении почестей и подарков.

19. Также в декабре 2024 года Бюро по вопросам этики представило вниманию всех руководителей секторов⁶ обзор числа и характера запросов на консультации по вопросам этики, которые были получены в 2024 году от сотрудников их соответствующих секторов (с сохранением конфиденциальности и анонимности тех, кто направил обращения). Это было сделано с той целью, чтобы обеспечить большую подотчетность в отношении этических стандартов путем определения того, где можно было бы сделать больше (в частности с точки зрения рекомендаций или коммуникации) для того, чтобы такие стандарты были четко понятны и исполнялись всеми сотрудниками ВОИС.

Рис. 4. Разъяснительные инициативы Бюро по вопросам этики и число охваченных сотрудников



Обязательное обучение в области этики и добросовестности

20. В рамках обучения в области этики и добросовестности дается общее представление о доступных ресурсах по вопросам этики. Обучение включает послание Генерального директора о важности этики в ВОИС и инфографику, интерактивные упражнения, а также итоговый тест и видеоматериалы, чтобы в увлекательной форме донести до слушателей важные этические концепции, такие как значение вопросов этики в ВОИС, этические риски или дилеммы, с которыми могут столкнуться сотрудники, ожидание от руководителей и начальников действий, которые будут служить примером поведения, роль Бюро по вопросам этики и защита от преследований за сообщение о служебных нарушениях.

21. В 2024 году Бюро ВОИС по вопросам этики при поддержке Академии ВОИС продолжило следить за показателями прохождения этого обязательного обучения. Недавно нанятым сотрудникам по прошествии первых 30 дней работы в Организации

⁶ Также Генеральному секретарю УПОВ и заместителю Генерального секретаря был предоставлен обзор запросов на консультации по вопросам этики, полученные в 2024 году от сотрудников УПОВ.

регулярно рассылались напоминания⁷. В общей сложности к 31 декабря 2024 года успешно завершили курс электронного обучения 1279 из 1330 участников, или **95%**.

C. МОНИТОРИНГ И РАЗРАБОТКА СТАНДАРТОВ

22. Бюро по вопросам этики оказывает поддержку по вопросам разработки стандартов и политики в контексте составления и толкования политики в области этики, и вносит вклад в работу руководства для обеспечения того, чтобы другие меры политики и практика отражали, укрепляли и продвигали этические стандарты и принципы профессиональной добросовестности в ВОИС.

23. Во второй половине 2024 года в преддверии пересмотра Политики ВОИС в отношении внеслужебной деятельности Бюро по вопросам этики провело с ДУЛР обсуждение и впоследствии осуществило сравнительный обзор положений других учреждений общей системы ООН⁸.

24. В плотной работе с руководителями соответствующих секторов, Бюро Контролера и Бюро Юрисконсульта Бюро ВОИС по вопросам этики реализовало дальнейший пересмотр политики FDDI с тем, чтобы расширить ее охват, включив в нее конфликты интересов, связанные с ИС, в соответствии с двумя рекомендациями (бывшего) Внешнего аудитора.

25. Бюро по вопросам этики также внесло свой вклад в разработку мер политики и руководящих документов другими внутренними заинтересованными сторонами.

D. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ НА ПРЕСЛЕДОВАНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРИНЯТОЙ В ВОИС ПОЛИТИКОЙ ЗАЩИТЫ ОТ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

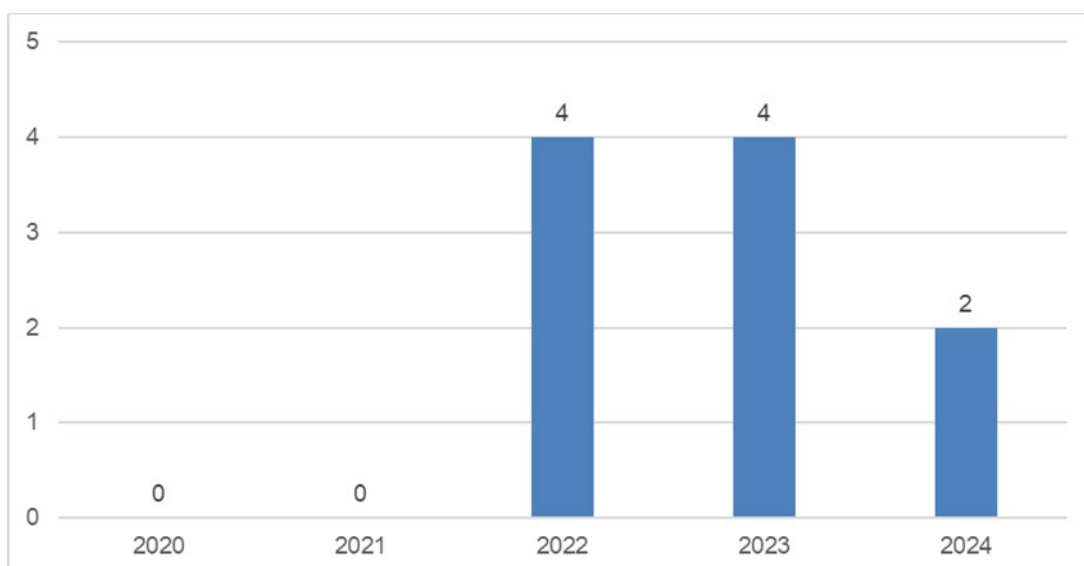
26. Бюро по вопросам этики реализует принятую в ВОИС Политику защиты от преследования, которая направлена на защиту от преследования тех, кто добросовестно сообщает о неправомерных действиях или сотрудничает в надзорной деятельности. По получении официальной жалобы на преследование Бюро по вопросам этики рассматривает ее в предварительном порядке, и в случае установления наличия достаточных предварительных доказательств факта преследования дело передается в ОВН для проведения расследования. После завершения расследования Бюро по вопросам этики рассматривает результаты расследования, при необходимости запрашивая разъяснения, и определяет, имел ли место факт преследования.

Официальные жалобы на преследование

27. Как показано на **рис. 5**, в 2024 году Бюро ВОИС по вопросам этики получило две официальные жалобы на преследование. Проведя предварительное рассмотрение жалоб, как того требует Политика защиты от преследования, Бюро по вопросам этики пришло к заключению, что ни в одном из случаев не было достаточных предварительных доказательств факта преследования.

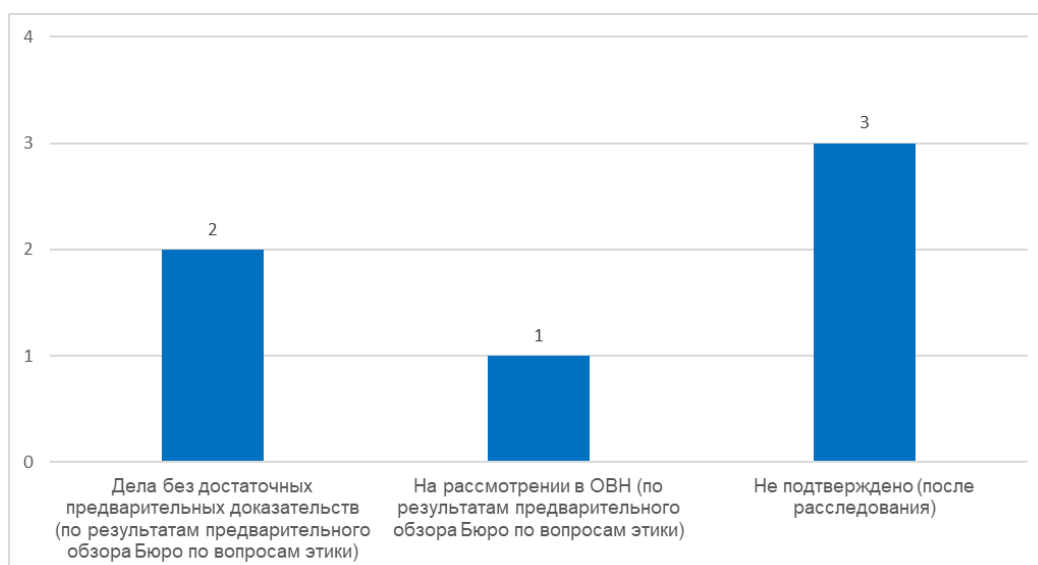
⁷ После запуска нового обучающего курса по этике и добросовестности в 2022 году его обязаны пройти все новые сотрудники.

⁸ Пересмотр Политики ВОИС в отношении внеслужебной деятельности будет проведен после того, как Комиссия по международной гражданской службе представит свои пересмотренные Стандарты поведения для международной гражданской службы.

Рис. 5. Число полученных официальных жалоб в 2020–2024 годах

28. Три формальные жалобы, которые были направлены в 2022 году и оставались на рассмотрении в 2024 году, были отклонены после того, как (i) Отдел внутреннего надзора (ОВН) провел соответствующее расследование; (ii) Бюро по вопросам этики пришло к выводу, что преследования не было, и (iii) Генеральный директор одобрил заключение Бюро.

29. Из четырех официальных жалоб, поданных в 2023 году, на рассмотрении ОВН в 2024 году оставалась только одна (после того как Бюро по вопросам этики установило наличие достаточных предварительных доказательств факта преследования). На **рис. 6** показан статус обращений, полученных Бюро по вопросам этики в 2024 году и/или находящихся на рассмотрении ОВН на момент конца 2024 года.

Рис. 6. Статус официальных жалоб на конец 2024 года

Конфиденциальные консультации по обвинениям в преследовании

30. Бюро по вопросам этики ответило на восемь отдельных запросов на консультации по вопросам преследования, в которых коллеги просили дополнительно разъяснить им применимую процедуру, просили совета или хотели удостовериться в возможности защиты либо перед тем, как сообщить о неправомерном поведении, либо ощущая свою незащищенность в процессе деятельности, подпадающей под защиту.

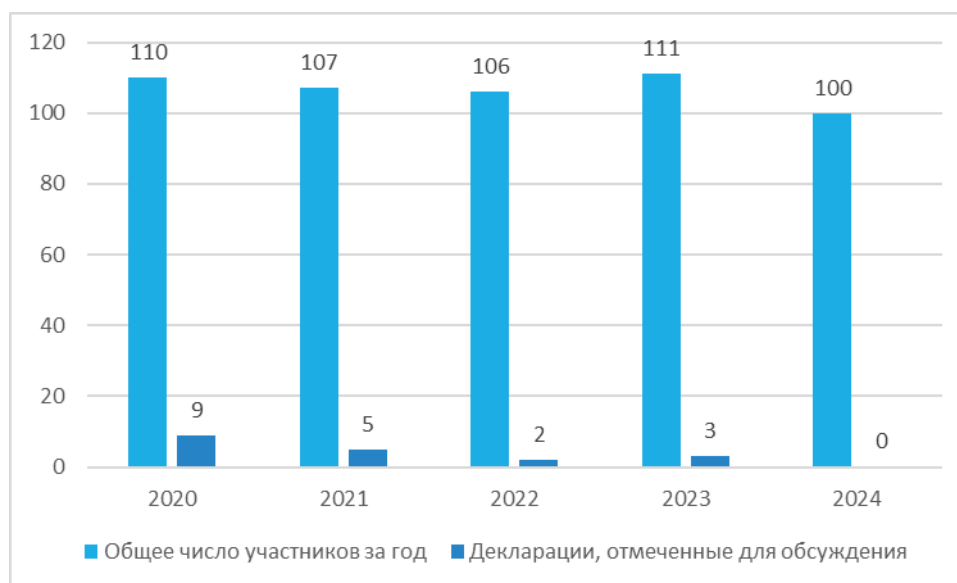
Е. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ FDDI

31. Цель программы FDDI, меры по реализации которой осуществляет Бюро по вопросам этики, состоит из трех элементов:

(i) повышение прозрачности и уровня личной подотчетности, (ii) повышение степени уверенности самой ВОИС и широкой общественности в ее профессиональной добросовестности и (iii) повышение способности Организации контролировать риск фактических, потенциальных и предполагаемых конфликтов интересов путем раскрытия информации о них, а также их нейтрализации и предотвращения, требуя от отдельных сотрудников ежегодно отчитываться о своих финансовых и иных интересах.

32. В 2024 году заполнить декларацию в рамках FDDI за 2023-й календарный год было предложено в общей сложности 110 сотрудникам⁹ — сотрудникам уровня Д-1 и выше, а также другим сотрудникам специально оговоренных категорий.

Рис. 7. Сотрудники, которых пригласили заполнить декларации в рамках FDDI, 2020–2024 годы



33. Оценив полноту деклараций в рамках FDDI и проанализировав их, внешний контролер не выявил никаких фактических, предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов. Далее случайным образом были отобраны девять участников для прохождения процедуры проверки, предусмотренной применимыми руководящими принципами (данная процедура проверки позволяет Бюро ВОИС по вопросам этики убедиться, что сотрудники точно заполняют свои декларации FDDI). Все декларации были признаны отвечающими требованиям.

⁹ Из 110 сотрудников ВОИС, приглашенных для прохождения процедуры в соответствии с программой, трое не смогли заполнить декларацию, поскольку они либо вышли на пенсию, либо находились в длительном отпуске по болезни.

34. В конце октября 2024 года внешний контролер направил Генеральному директору анонимный отчет, после чего мероприятие по подаче деклараций в рамках FDDI было завершено, по его результатам какой-либо фактический, предполагаемый или потенциальный конфликт интересов выявлен не был.

35. Руководствуясь своим мандатом, Бюро по вопросам этики также запустило ежегодную процедуру раскрытия информации (за 2024 год) согласно Международным стандартам учета в государственном секторе, обеспечивало ее административное сопровождение и осуществляло управление этим процессом. Всем сотрудникам уровня Д-2 и выше было предложено раскрыть информацию об операциях ближайших родственников с Организацией, равно как и об операциях между ВОИС и организациями, в которых они или их ближайшие родственники имеют существенную долю собственности или на которые они могут оказать значительное влияние. Процедуру прошли все участники, после чего данное мероприятие согласно МСУГС было завершено без выявления каких-либо проблем.

36. Прошедший 2024 год также был примечателен тем, что для проведения процедуры согласно МСУГС была запущена новая внутренняя ИТ-платформа для FDDI, которая теперь обеспечивает центральное и конфиденциальное хранение данных деклараций как в рамках FDDI, так и в соответствии с МСУГС.

37. При сотрудничестве с ДУЛР Бюро ВОИС по вопросам этики затем разработало процедуру, позволяющую получать информацию о грядущем прекращении службы сотрудников, что дает Бюро возможность приглашать уходящих со службы членов персонала заполнить декларацию о раскрытии согласно МСУГС до увольнения.

Пересмотр политики

38. Как упоминалось ранее¹⁰, Бюро ВОИС по вопросам этики провело пересмотр политики FDDI с тем, чтобы расширить ее охват, включив в нее конфликты интересов, связанные с ИС, в соответствии с двумя нереализованными рекомендациями (бывшего) Внешнего аудитора. Был разработан соответствующий новый раздел опросника в рамках FDDI, который будет внедрен в 2025 году.

III. ПРОЧИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ

39. На протяжении 2024 года Бюро по вопросам этики продолжало регулярно взаимодействовать с НККН и своевременно представляло обновленную информацию и отчеты, в частности о выполнении плана работы Бюро. На основе своего богатого опыта организационной деятельности НККН давал главному сотруднику по вопросам этики полезные указания, в том числе по предлагаемым годовому и двухгодичному планам работы Бюро.

40. Бюро по вопросам этики также ответило на несколько обращений в контексте внутреннего и/или внешнего аудита, контроля и других надзорных процедур, помимо этого Бюро было представлено на заседании Группы управления рисками ВОИС в ноябре 2024 года.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ЭТИКОЙ, В СИСТЕМЕ ООН

Сеть многосторонних организаций по вопросам этики (ENMO)

41. Бюро по вопросам этики продолжало взаимодействовать с ENMO, которая выступает в качестве представительного форума, объединяющего связанные с этикой

¹⁰ См. пункт 24 выше.

функциональные подразделения учреждений системы ООН, аффилированных международных организаций и международных финансовых учреждений и задача которой состоит в поощрении общесистемного сотрудничества участвующих структур в решении вопросов, связанных с этикой. В августе 2024 года Бюро по вопросам этики принимало активное участие в обсуждении предложенных стандартов работы.

V. ДРУГИЕ СООБРАЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

42. Отмечая продолжающийся рост числа запросов на консультации по вопросам этики, Бюро по вопросам этики уже расширило и намерено и далее улучшать свои возможности по отслеживанию дел с тем, чтобы более эффективно и точно представлять информацию об уровне этической зрелости в ВОИС.

43. Бюро по вопросам этики также добилось значительных успехов в диверсификации своей разъяснительной работы с тем, чтобы еще больше повысить осведомленность и этические стандарты сотрудников ВОИС.

44. Кроме того, Бюро ВОИС по вопросам этики инициировало два пересмотра политики в отношении FDDI и внеслужебной деятельности, соответственно. В дополнение к этому Бюро призывает другие организационные подразделения использовать его опыт и знания в будущих обсуждениях мер политики ВОИС с тем, чтобы этические соображения всегда должным образом внедрялись в политику и руководящие принципы Организации.

45. В течение 2024 года ИТ-платформа в рамках FDDI регулярно совершенствовалась в целях улучшения общей функциональности, эффективности, точности, удобства использования и безопасности системы в целом.

46. Наконец, Бюро по вопросам этики активно стремилось к дальнейшему расширению обмена информацией с ключевыми внутренними заинтересованными сторонами, включая директора ДУЛР (в рамках ежемесячных совещаний), Омбудсмана и директора ОВН (в рамках совещаний раз в две недели), старшего врача-консультанта и Совет персонала. Проводя различные встречи с руководителями секторов и руководителями старшего звена, Бюро ВОИС по вопросам этики стремилось содействовать повышению подотчетности при принятии решений и укреплению этических основ руководства на всех уровнях Организации. Бюро ВОИС по вопросам этики выражает благодарность за поддержку, полученную от всех заинтересованных сторон, и планирует поддерживать с ними постоянный диалог.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

47. В 2024 году Бюро по вопросам этики прилагало большие усилия для предоставления последовательных консультаций по вопросам этики, организации высококачественного обучения и проведения серьезной информационно-разъяснительной работы в целях укрепления потенциала и дальнейшего повышения понимания этических стандартов ВОИС и их соблюдения. Бюро с удовлетворением отмечает расширение взаимодействия с персоналом ВОИС по вопросам этики, и оно надеется продолжить эту работу в следующем году.

48. Как и в прошлом году, Бюро по вопросам этики выпустит иллюстрированный краткий отчет с тем, чтобы в общих чертах ознакомить сотрудников ВОИС с результатами своей работы. Снимок страницы этого отчета приводится в приложении.

[Приложение следует]

Бюро по вопросам этики

2024 год в цифрах

5 разъяснительных мероприятий для представления деятельности Бюро по вопросам этики



188 полученных и удовлетворенных обращений за консультациями



2 полученных и удовлетворенных обращения за консультациями



2 пересмотра политики начато



100% сотрудников заполнили декларации в рамках FDDI без выявленных фактических, предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов



100% сотрудников заполнили декларации согласно МСУГС без выявленных фактических, предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов



96% сотрудников прошли обязательное обучение в области этики и добросовестности