

Координационный комитет ВОИС

**Восемьдесят вторая (54-я очередная) сессия
Женева, 6–14 июля 2023 года**

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ

Подготовлен Секретариатом

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий отчет препровождается через Генерального директора Генеральной Ассамблеи ВОИС в соответствии со служебной инструкцией № 16/2020, озаглавленной «Бюро ВОИС по вопросам этики». В нем представлена информация об основных мероприятиях, проведенных Бюро по вопросам этики в 2022 году.
2. Бюро по вопросам этики было создано в 2010 году для оказания Генеральному директору поддержки в его усилиях, призванных способствовать обеспечению того, чтобы все сотрудники ВОИС при выполнении своих функций соблюдали самые высокие стандарты этики и добросовестности, предусмотренные Конвенцией, учреждающей ВОИС, Стандартами поведения для международной гражданской службы, Положениями и правилами о персонале, Кодексом этики ВОИС и соответствующими документами, определяющими политику и процедуры.
3. Цель Бюро по вопросам этики – способствовать утверждению в Организации культуры этики, основанной на общих ценностях независимости, лояльности, беспристрастности, добросовестности, ответственности и уважения прав человека. Бюро по вопросам этики выполняет эту задачу, предоставляя услуги международным сотрудникам ВОИС¹, в том числе сотрудникам старшего руководящего звена, по следующим обширным направлениям деятельности:

¹ Включая всех штатных и внештатных сотрудников ВОИС, работающих в штаб-квартире ВОИС и за пределами Женевы. Кроме того, Бюро по вопросам этики предоставляет услуги сотрудникам Международного союза по охране новых сортов растений (УПОВ).

- (a) конфиденциальное консультирование и рекомендации;
- (b) подготовка кадров по вопросам этики, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная работа;
- (c) установление стандартов и разработка политики;
- (d) принятие мер по реализации политики защиты от преследований за сообщение о служебных нарушениях; и
- (e) принятие мер по реализации политики по вопросам раскрытия финансовой информации и декларирования интересов (FDDI).

4. Бюро ВОИС по вопросам этики возглавляет Главный сотрудник по вопросам этики, функционально и оперативно независимый от руководства. В 2022 году в Бюро работал стажер, временно привлекался консультант и использовалась административная поддержка².

II. ОТЧЕТ О РАБОТЕ В 2022 ГОДУ

5. В 2022 году востребованность услуг Бюро по вопросам этики заметно повысилась. Несмотря на трудности, возникшие в связи с возросшей нагрузкой, Бюро работало эффективно и добилось рекордных результатов.

6. Главный сотрудник по вопросам этики регулярно встречалась с Генеральным директором для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. Кроме того, главный сотрудник по вопросам этики информировала Генерального директора и Независимый консультативный комитет по надзору (НККН) о работе подразделения по вопросам этики.

A. КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

7. Бюро по этике играет ключевую роль, поддерживая этические ценности ВОИС в рамках предоставления конфиденциальных консультаций по вопросам этики всем сотрудникам ВОИС. В частности, проводится работа по урегулированию потенциальных конфликтов интересов и консультированию по сложным этическим вопросам до обострения ситуации, что позволяет избежать ущерба для деятельности и репутации Организации. В результате Бюро по вопросам этики также играет важнейшую роль в управлении рисками, способствуя повышению осведомленности и соблюдению применимых правил, политики и стандартов поведения. Кроме того, выступая для всех сотрудников в качестве механизма доверительных консультаций, Бюро по вопросам этики формирует конфиденциальное пространство для выражения озабоченности и получения рекомендаций.

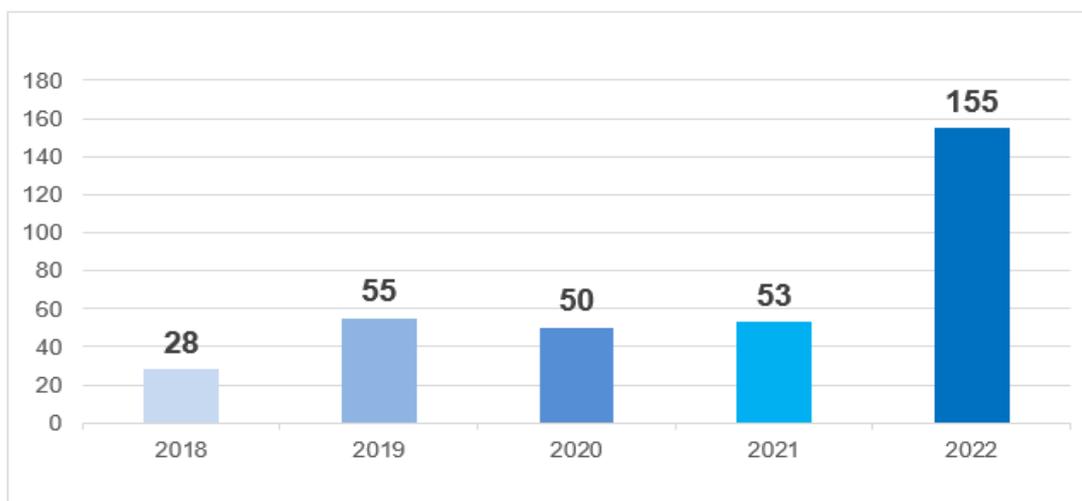
8. В 2022 году Бюро по вопросам этики удовлетворило **155** индивидуальных запросов о получении консультаций по вопросам этики³ в ходе личных и виртуальных встреч или в письменном виде. На **диаграмме 1** обобщены сведения о запросах за период с 2018 по 2022 год.

² В рамках оказанной поддержки Бюро привлекало консультанта (17 дней), стажера (8 месяцев) и административного сотрудника для работы в течение неполного рабочего дня (от 50 до 80 процентов) (4 месяца).

³ Бюро по этике считает запросом любое индивидуальное обращение одного штатного или внештатного сотрудника для получения конфиденциальной консультации и рекомендаций в связи с определенными фактами. В рамках одного запроса может направляться нескольких сообщений по электронной почте и/или проводиться несколько бесед, или же может оказаться достаточно одного контакта.

9. Сопоставление количества запросов, полученных в 2022 и 2021 годах, показывает их значительное увеличение, более чем на **300 процентов**. Это является результатом усиления взаимодействия персонала и руководства с Бюро по вопросам этики и свидетельствует о высоком уровне доверия к Бюро как к консультационному ресурсу и «безопасному пространству» для получения практических рекомендаций и поддержки. Возросшие цифры также объясняются инициативным подходом Бюро по вопросам этики к информационно-разъяснительной работе и учебным мероприятиям. В Бюро по вопросам этики поступило очень большое количество запросов от Департамента управления людскими ресурсами (ДУЛР) относительно оценки потенциальных конфликтов интересов, связанных с внеслужебной деятельностью и работой по совместительству, что значительно увеличило объем нагрузки.

Диаграмма 1. Сопоставление количества запросов за отчетный год, 2018–2022 годы



10. Просьбы о консультациях и рекомендациях охватывали широкий спектр категорий (см. **диаграмму 2**). Большинство из них касалось внеслужебной деятельности и работы по совместительству⁴ (**66**, или **42%**), например, выступлений, преподавания и публикации материалов, нередко по тематике интеллектуальной собственности (ИС). Большинство этих запросов (**53**) поступало в Бюро по вопросам этики не напрямую, а через ДУЛР. В таких случаях Бюро по вопросам этики консультировало директора ДУЛР⁵ по вопросам потенциальных конфликтов интересов, не участвуя непосредственно в рассмотрении этих дел в соответствии с действующей политикой по вопросам внеслужебной деятельности. В других ситуациях (**13**) отдельные лица обращались в Бюро по вопросам этики по поводу уместности того или иного вида деятельности (членство в совете директоров, оказание услуг третьим лицам, использование информации ВОИС в

⁴ *Внеслужебная деятельность.* К этой категории относятся вопросы, касающиеся внешней занятости, занятий и другой внеслужебной деятельности, которая может помешать персоналу ВОИС выполнять свои служебные функции в Организации.

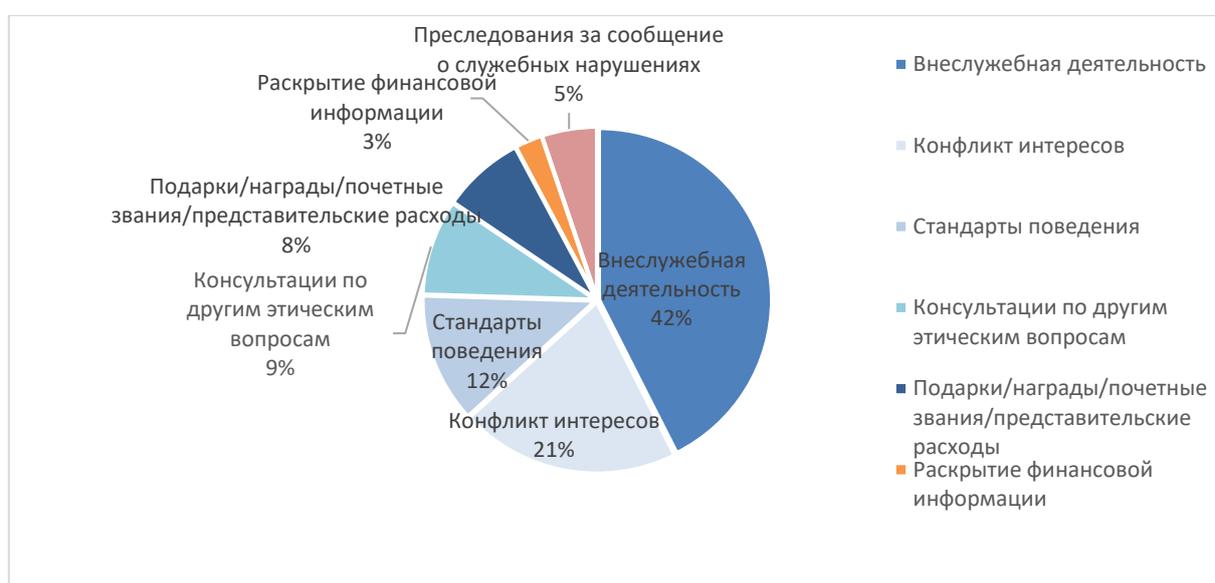
⁵ В настоящее время политика ВОИС по вопросам внеслужебной деятельности не предусматривает выполнения Бюро по вопросам этики консультативных функций по каждому запросу относительно осуществления такой деятельности. В соответствии с передовой практикой в системе ООН Бюро согласилось помогать ДУЛР в проверке запросов относительно осуществления внеслужебной деятельности для предотвращения каких-либо потенциальных конфликтов интересов. Согласно Инструкции № 16/2020 о Бюро по этике ВОИС, «оказание штатным сотрудникам и другому персоналу консультативной и методологической помощи по этическим вопросам на конфиденциальной основе» входит в круг его основных обязанностей. Конфликты интересов по своей природе являются вопросом этики.

письменных и исследовательских работах и т.д.), и Бюро непосредственно предоставляло им консультации.

11. Другие основные категории запросов касались других конфликтов интересов⁶ (32, или 21%), стандартов поведения⁷ (19, или 12%) и других консультаций по вопросам этики⁸ (14, или 9%) в связи со справедливым и прозрачным применением политики и процедур, информированием о неправомерных действиях, включая домогательства и сексуальные преследования, и другими проблемами на работе.

12. Кроме того, в Бюро по вопросам этики были зарегистрированы запросы по следующим категориям: подарки⁹ (12, или 8%), раскрытие финансовой информации (4, или 3%) и преследования за сообщение о служебных нарушениях (8, или 5%) (см. раздел D).

Диаграмма 2. Консультации в разбивке по категориям



13. Как показано на **диаграмме 3**, большинство запросов было подано сотрудниками ВОИС (91). В этой категории 84 запроса поступили от штатных сотрудников, 7 – от внештатных¹⁰. В Бюро по вопросам этики также поступали запросы от ДУЛР о внеслужебной деятельности (53), а также просьбы руководства о предоставлении консультаций, т.е. запросы от сотрудников ВОИС, выполняющих свои официальные руководящие функции (10). Был получен один запрос от бывшего сотрудника ВОИС.

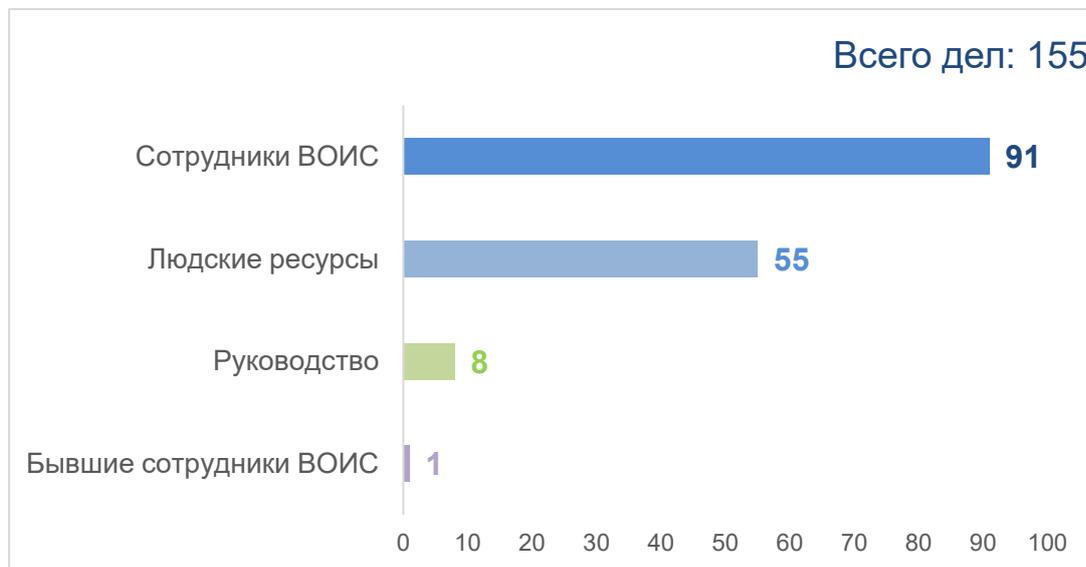
⁶ *Конфликт интересов*. Эта категория охватывает вопросы, касающиеся независимости и беспристрастности, например личные финансовые конфликты интересов, использование активов ВОИС и ограничения после окончания договора найма.

⁷ *Стандарты поведения*. Эта категория охватывает вопросы, касающиеся [Стандартов поведения для международной гражданской службы](#) и сообщений или обращений по поводу поведения на работе, включая предполагаемые случаи ненадлежащего поведения, мошенничества и коррупции, домогательств, злоупотребления служебным положением, дискриминации и добросовестного применения политики.

⁸ К числу других вопросов этики относятся обращения по поводу этических вопросов, связанных с трудоустройством, и вопросы сотрудников относительно откровенного высказывания своего мнения и справедливого применения политики и практики ВОИС.

⁹ *Подарки, награды, почетные звания и представительские расходы*. В эту категорию входят, в частности, советы сотрудникам ВОИС о том, как вести себя, когда им в рамках выполнения служебных обязанностей или в связи с их статусом в ВОИС предлагают подарки, услуги, вознаграждение, почетные звания, награды или знаки признательности из внешних источников, с уточнением, стоил ли подарок меньше порогового уровня 200 шв. франков, как предусмотрено в политике ВОИС в отношении подарков и почетных званий.

¹⁰ К этой категории относятся работники агентств, индивидуальные подрядчики и другие внешние провайдеры.

Диаграмма 3. Запросы в разбивке по источникам поступления

14. Собственно Бюро по вопросам этики рассмотрело по существу в общей сложности **149** запросов (**95%**) из **155**. В небольшом числе случаев (**8**, или **5%**) Бюро по вопросам этики давало указание штатным и внештатным сотрудникам обратиться за поддержкой по вопросам, связанным с жалобами, урегулированием споров и сообщениями о предполагаемых правонарушениях, в другие структуры. Речь идет о ДУЛР, Бюро Омбудсмана (ОМБ), Отделе внутреннего надзора (ОВН) и Бюро Юрисконсульта (БЮ) (см. **диаграмму 4**).

Диаграмма 4. Передача на рассмотрение в другие структуры

В. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ И ОБУЧЕНИЕ

15. Деятельность Бюро по вопросам этики по повышению осведомленности и организуемые им учебные мероприятия нацелены на укрепление основных ценностей и принципов ВОИС, повышение уровня знаний и обеспечение соблюдения положений политики в области этики, а также на то, чтобы побудить персонал и руководителей придерживаться высоких этических стандартов.

16. В 2022 году Бюро по вопросам этики вышло на новый рубеж по числу сотрудников, принявших участие в учебных и информационно-просветительских мероприятиях, – **891** человек по сравнению со 112 в 2021 году¹¹.

- Главный сотрудник по вопросам этики выступила с докладом перед примерно **750** сотрудниками на общеорганизационном собрании. Доклад содержал подробные сведения о мандате Бюро и был призван повысить уровень информированности о политике в области этики и степень соблюдения ее положений, а также побудить персонал и руководителей придерживаться самых высоких этических стандартов.
- В марте и июле главный сотрудник по вопросам этики провела **два** вводных учебных занятия по этике в ВОИС, охватив 66 новых сотрудников Организации, включая руководителей и сотрудников старшего звена.
- **Девятнадцать** участников программы FDDI посетили две информационные сессии по FDDI, проведенные совместно главным сотрудником по вопросам этики и внешним контролером, компанией КПМГ, с которой ВОИС заключила договор для поддержки программы FDDI.
- Бюро по вопросам этики подготовило и провело пять специализированных семинаров и занятий по повышению осведомленности, которыми было охвачено **56** сотрудников, в том числе руководящего звена. Эти занятия проводились для небольших групп и коллективов и были посвящены различным этическим вопросам, таким как подарки, внеслужебная деятельность, этические отношения с поставщиками (для руководителей, отвечающих за договорную работу, и сотрудников по закупкам), а также другим этическим проблемам, с которыми сталкиваются внешние бюро.

Диаграмма 5. Информационно-разъяснительная деятельность Бюро по вопросам этики



Обязательные курсы по вопросам этики

17. Важным направлением деятельности Бюро по вопросам этики в 2022 г. стали переработка и выпуск в ноябре 2022 года при поддержке Академии ВОИС нового электронного учебного курса «Этика и профессиональная добросовестность в ВОИС».

¹¹ В связи со вспышкой коронавирусной инфекции информационно-разъяснительная работа Бюро по вопросам этики проводилась главным образом в режиме онлайн. Однако специализированные занятия проводились в очном формате. Хотя онлайн-курсы полезны для охвата всех сотрудников, независимо от их местонахождения, Бюро по вопросам этики рекомендует проводить очные занятия, чтобы способствовать более тесному взаимодействию.

Бюро по вопросам этики адаптировало давно составленную программу учебного курса с учетом новых этических проблем, возникающих в связи с нынешними реалиями деятельности ВОИС. В курс обучения включены обзор имеющихся ресурсов по вопросам этики и послание Генерального директора о важности вопросов этики в ВОИС; завершая курс обучения, нужно ответить на контрольные вопросы. Кроме того, Бюро разработало инфографику, интерактивные упражнения и видеоматериалы, чтобы в увлекательной форме донести до слушателей важные этические концепции, такие как значение вопросов этики в ВОИС, этические риски, с которыми может столкнуться персонал, ожидание от руководителей и начальников действий, служащих примером этического поведения, роль Бюро по вопросам этики и защита от преследований за сообщение о служебных нарушениях.

18. Обучение началось 15 ноября, при этом все сотрудники, работавшие в ВОИС на эту дату, должны были пройти все модули и сдать обязательный тест¹². Отныне все вновь принятые сотрудники также должны пройти данный курс обучения. В общей сложности за 2022 год успешно завершили курс электронного обучения **1470** из 1520 участников, что составляет **97%** по сравнению с 25-процентным показателем прохождения предыдущего обязательного курса обучения по вопросам этики (до 15 ноября 2022 года). Свидетельство о прохождении курса обучения действительно в течение трех лет, новые сотрудники должны пройти его в течение 30 дней после поступления на работу в ВОИС¹³.

¹² См. публикацию ДУЛР [Данные о персонале ВОИС за 2022 год](#)

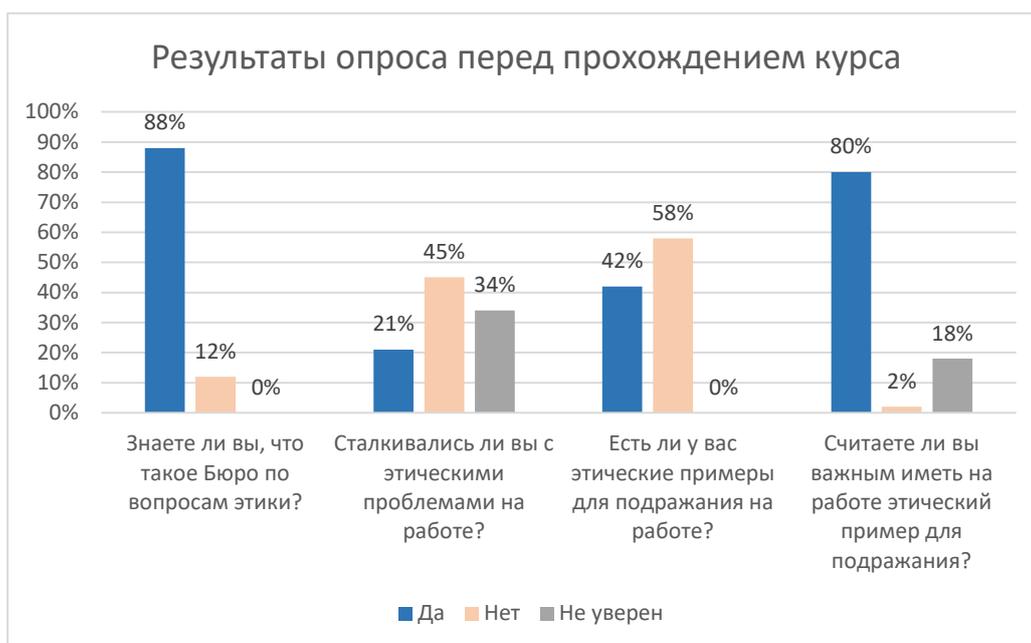
¹³ Для прохождения предыдущего обязательного курса по вопросам этики был предусмотрен годичный срок, для действующего курса сроки установлены не были.

Опрос по вопросам этики

19. В связи с организацией обязательного курса по вопросам этики Бюро по вопросам этики включило в программу обучения два анонимных экспресс-опроса (до и после прохождения курса) для оценки этической зрелости сотрудников ВОИС.

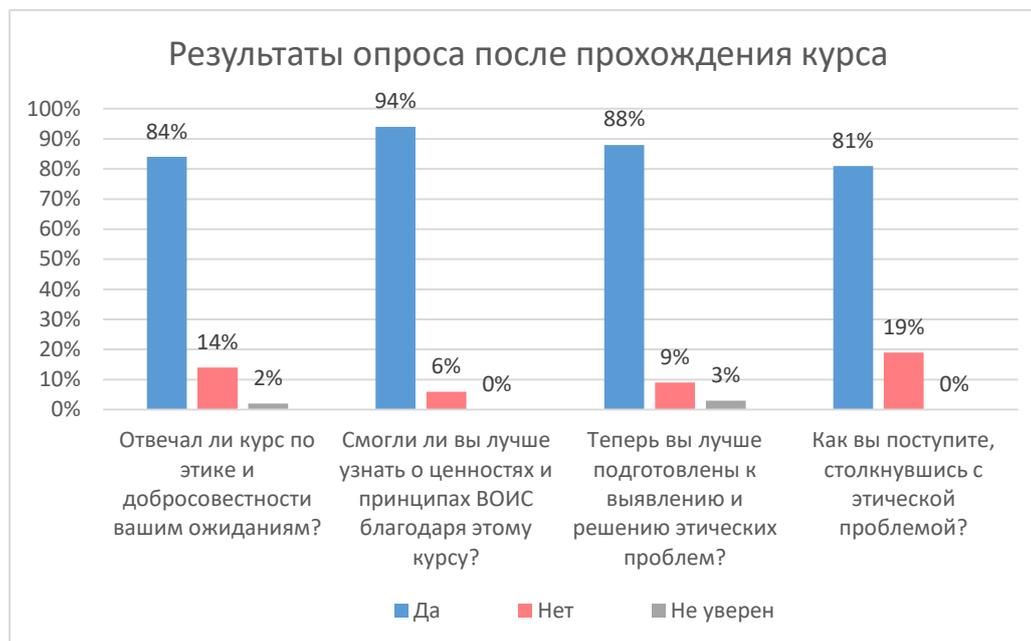
20. Как показывают данные опроса, проведенного перед прохождением курса, большинство респондентов (**88%**) знали о существовании Бюро по этике и его функциях. Почти половина респондентов (**45%**) указали, что не сталкивались с этическими проблемами на работе, в то время как **21%** опрошенных ответили утвердительно, другими словами, они смогли осознать наличие этической проблемы. Треть респондентов (**34%**) дали ответ «не уверен», т.е. они либо не смогли определить наличие этической проблемы, либо не сталкивались с таким выбором. В отношении понятия «этические примеры для подражания», **58%** респондентов указали, что имеют пример для подражания на работе, в то время как почти половина (**42%**) ответили, что таких примеров не имеют. Однако для большинства респондентов (**80%**) важно иметь на работе этический пример для подражания, в то время как **18%** опрошенных не имеют своего мнения, а меньшинство (**2%**) не придают этому никакого значения.

Диаграмма 6. Результаты прохождения курса «Этика и профессиональная добросовестность»: опрос перед прохождением курса



21. Опрос, проведенный после прохождения курса, показывает, что, пройдя курса электронного обучения, сотрудники ВОИС гораздо лучше ориентируются в вопросах этики. Действительно, после прохождения курса **94%** опрошенных ответили, что теперь больше знают о ценностях и принципах ВОИС, а **88%** почувствовали себя лучше подготовленными к выявлению и решению этических проблем. Значительное большинство респондентов (**81%**) правильно ответили на вопрос о том, какие шаги следует предпринять, столкнувшись с этической проблемой.

Диаграмма 7. Результаты прохождения курса «Этика и профессиональная добросовестность»: опрос после прохождения курса



Страницы Бюро по вопросам этики в Интернете и интранете

22. В феврале 2022 года Бюро по вопросам этики при содействии Отдела распространения информации и цифрового контента запустило переработанную интранет-страницу, чтобы обеспечить удобный для навигации сайт по всей тематике этики в ВОИС. На новом сайте размещены рекомендации и информация о политике, бланки по вопросам этики, необходимая контактная информация, а также ссылки на мероприятия и публикации. Благодаря этому при просмотре страницы можно быстро получить представление о мандате Бюро по вопросам этики в сравнении с другими подразделениями, занимающимися урегулированием споров в ВОИС. За первый год работы сайта на нем было зарегистрировано **1830 уникальных просмотров страницы**.

23. Кроме того, Бюро по вопросам этики обновило свою веб-страницу для тех, кто не работает в ВОИС, более подробно осветив сферы своей ответственности и обеспечив удобный доступ к своим публикациям, включая годовые отчеты для Координационного комитета ВОИС.

С. УСТАНОВЛЕНИЕ СТАНДАРТОВ И РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ

24. В соответствии со своим мандатом Бюро по вопросам этики оказывает поддержку по вопросам разработки стандартов и политики в контексте составления и толкования политики в области этики, и вносит вклад в работу руководства для обеспечения того, чтобы политика, процедуры и практика отражали, укрепляли и продвигали этические стандарты и принципы профессиональной добросовестности в ВОИС.

25. В 2022 г. Бюро по вопросам этики представило материалы при подготовке ответа ВОИС и последующих мер в связи с докладами Объединенной инспекционной группы (ОИГ) о механизмах подотчетности и о текущем состоянии функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (ООН). Бюро также было предложено внести вклад в План действий ВОИС по борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием, в организуемый Координационным советом руководителей системы ООН

(КСР) ежегодный опрос о представлении сообщений о сексуальных домогательствах (2021 года) и в вопросник КСР в контексте пересмотра действующих Стандартов поведения для международной гражданской службы.

26. Наконец, Бюро представляло разъяснения, запрошенные государствами-членами, например в отношении политики ВОИС в области защиты от преследований за сообщение о служебных нарушениях.

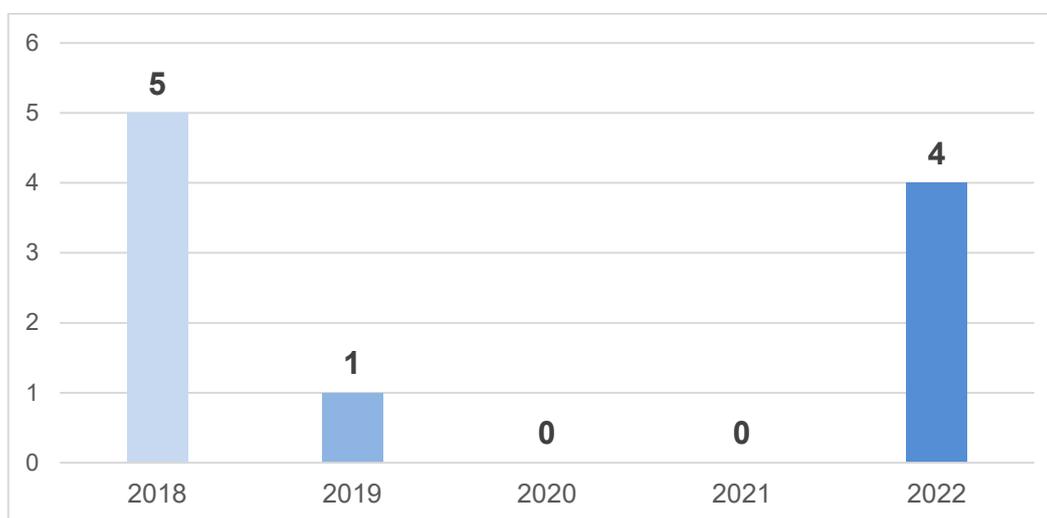
D. ЗАЩИТА ОТ ПРЕСЛЕДОВАНИЙ ЗА СООБЩЕНИЕ О СЛУЖЕБНЫХ НАРУШЕНИЯХ

27. Бюро по этике отвечает за реализацию политики защиты от преследований за сообщение о служебных нарушениях, предусматривающей запрещение подобных преследований, процедуры подачи жалоб и меры, которые ВОИС может принимать для борьбы с этим явлением. По получении официальной жалобы Бюро по вопросам этики рассматривает ее в предварительном порядке, и в случае установления достаточно серьезных доказательств наличия факта преследования дело передается в ОВН для проведения расследования. После завершения расследования Бюро по вопросам этики рассматривает отчет ОВН, при необходимости запрашивает разъяснения и затем определяет, имел ли место факт преследования.

Просьбы о защите от преследований за сообщение о служебных нарушениях

28. В 2022 году в Бюро по вопросам этики поступило **четыре** официальных просьбы о защите от преследований за сообщение о служебных нарушениях. На **диаграмме 8** показано количество таких обращений по годам, начиная с 2018 года.

Диаграмма 8. Количество просьб о защите от преследований за сообщение о служебных нарушениях, полученных в период 2018–2022 годов

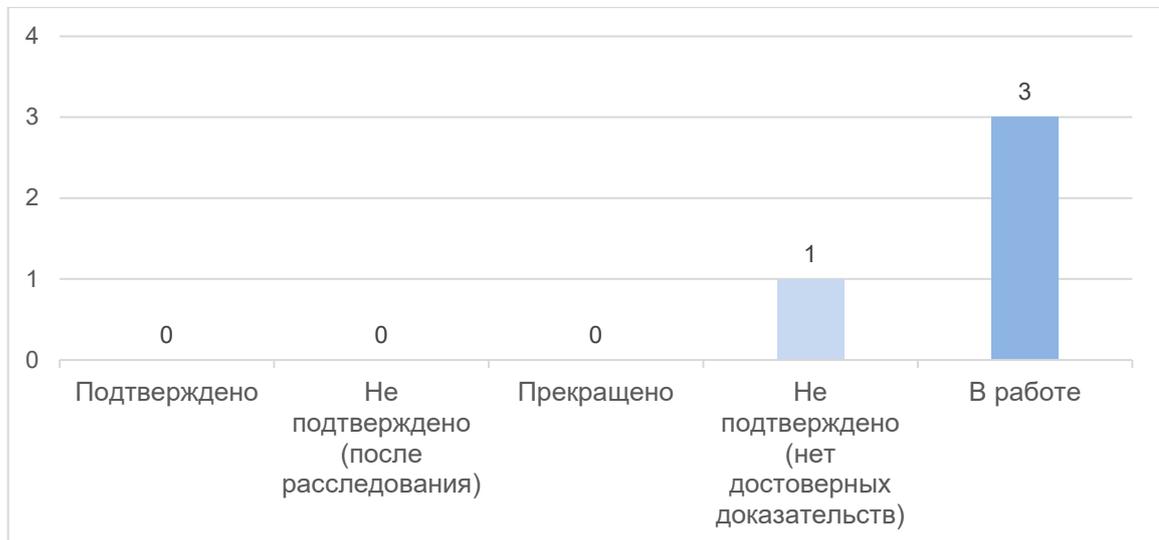


29. Из **четырёх** полученных официальных жалоб **одно** дело было закрыто, так как достаточно серьезных доказательств наличия факта преследования установлено не было. В этом случае, проведя предварительную оценку, Бюро по этике пришло к выводу, что утверждения заявителя жалобы не подтверждают наличия факта преследования.

30. Остальные **три** жалобы были связаны с предполагаемым неправомерным поведением (домогательства и злоупотребление служебным положением). Во всех трех случаях главный сотрудник по вопросам этики пришла к выводу о наличии достаточно серьезных доказательств факта преследования, и эти вопросы были переданы в ОВН для

проведения расследования. Бюро по вопросам этики еще не получило соответствующих отчетов о расследовании, поэтому результат неизвестен. На **диаграмме 9** отражен процесс рассмотрения четырех просьб, полученных в 2022 году.

Диаграмма 9. Рассмотрение четырех просьб о защите от преследований за сообщение о служебных нарушениях в 2022 году



Консультации

31. Бюро по вопросам этики ответило на **три** отдельных запроса, касающихся защиты от преследований за сообщение о служебных нарушениях, в которых коллеги просили совета или хотели удостовериться в возможности защиты либо перед тем, как сообщить о неправомерном поведении, либо ощущая свою незащищенность в процессе деятельности, подпадающей под защиту. После этих обращений официальных запросов не подавалось.

Превентивные меры

32. Согласно политике ВОИС в отношении защиты от преследований за сообщение о служебных нарушениях ОВН информирует Бюро по вопросам этики о любом полученном сообщении о неправомерных действиях, которое, по мнению ОВН, сопряжено с риском преследования. Затем Бюро по вопросам этики консультируется с соответствующим лицом по поводу возможных превентивных мер. Благодаря этому положению Бюро по вопросам этики может действовать на опережение, консультируя заявителя и не ожидая, когда факт преследования реализуется на практике.

33. В 2022 году Бюро по вопросам этики, получив соответствующие материалы от ОВН, оказало помощь **одному** лицу по вопросу принятия превентивных мер. Проконсультировав это лицо и проконтролировав ситуацию в течение короткого периода времени, главный сотрудник по вопросам этики пришла к выводу, что в создавшихся обстоятельствах временные меры защиты не требуются. Просьбы о защите от преследования по этому делу подано не было.

Обзор политики

34. В своем отчете за 2021 год Бюро по вопросам этики планировало завершить пересмотр политики защиты от преследований за сообщение о служебных нарушениях в 2022 году. При этом нужно было отразить рекомендации аудиторов, тот факт, что повторную проверку дел, где не найдено достаточно серьезных доказательств факта

преследования, теперь проводит не Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), а Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики (ЮНЕО), а также изменения, основанные на передовом опыте. Однако начатый пересмотр еще не завершен. Это объясняется тем, что объем работы главного сотрудника по вопросам этики изменился вследствие увеличения количества просьб о предоставлении консультаций, и, являясь единственным специалистом в Бюро по вопросам этики, только она может выполнять эту работу. В настоящее время по данному документу ведутся внутренние консультации; после прохождения процедуры утверждения в ВОИС он будет выпущен в 2023 году.

D. РАСКРЫТИЕ ФИНАНСОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ЗАЯВЛЕНИЕ О НАЛИЧИИ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ

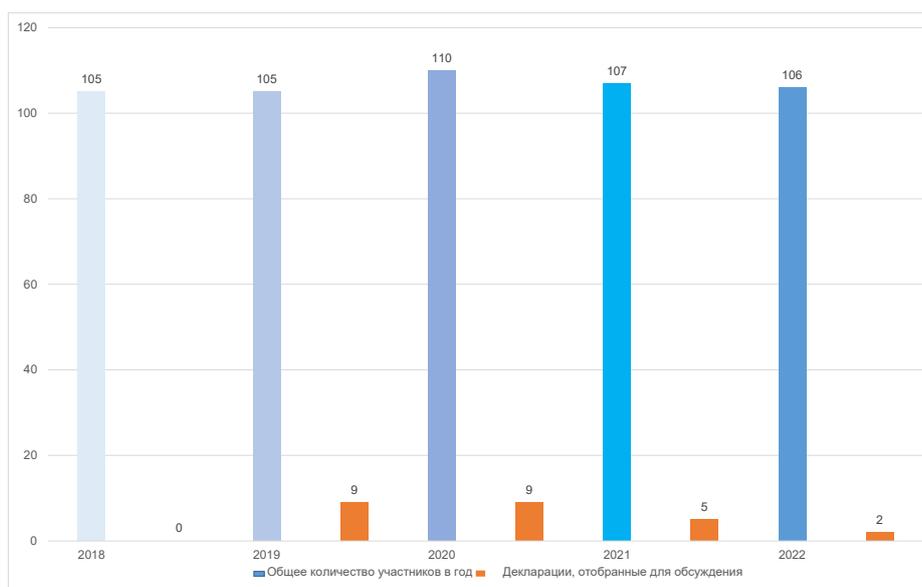
FDDI

35. Программа FDDI, административное руководство которой осуществляет Бюро по вопросам этики, помогает содействовать обеспечению прозрачности и подотчетности, тем самым повышая доверие общественности к профессиональной добросовестности ВОИС и ее сотрудников. Программа в первую очередь является инструментом выявления и оценки рисков конфликта интересов, возникающих в связи с финансовыми инвестициями и внеслужебной деятельностью сотрудников и их ближайших родственников.

36. В 2022 году ежегодной программой FDDI за 2021-й календарный год было охвачено в общей сложности **106**¹⁴ сотрудников – сотрудники уровня D1 и выше, а также другие сотрудники специально оговоренных категорий.

37. В качестве внешнего контролера, привлеченного ВОИС на договорных условиях, компания КПМГ изучила декларации FDDI. По итогам проведенной проверки две декларации были отобраны внешним контролером для обсуждения с главным сотрудником по вопросам этики. Один вопрос был снят с формулировкой «принятия мер не требуется», другой был отнесен к категории «действия согласованы», и сотруднику были даны указания относительно необходимых мер по исправлению ситуации. В остальном фактических конфликтов интересов в ходе проверки выявлено не было. На **диаграмме 10** показано количество сотрудников, подающих декларации, и количество деклараций, вызвавших вопросы, за период с 2018 по 2022 год.

¹⁴ Вначале принять участие в программе было предложено 108 сотрудникам. Досье двух участников были закрыты в административном порядке после оценки главным сотрудником по вопросам этики, в результате чего общее число участников уменьшилось до 106 человек.

Диаграмма 10. Количество лиц, охваченных программой FDDI, 2018–2022 годы

38. Кроме того, КПМГ консультировалась с Бюро по вопросам этики по поводу внеслужебной деятельности, о которой сообщили **14** участников. Бюро по вопросам этики проверило эту информацию и подтвердило, что у четырех из 14 участников имелось действовавшее официальное разрешение, поэтому никаких мер по исправлению ситуации не требовалось. Вопросы к этим декларациям были сняты с формулировкой «проверка завершена – принятия мер не требуется». Пяти другим участникам программы официального разрешения не требовалось с учетом характера внеслужебных интересов, о которых была представлена информация, и вопросы были сняты с формулировкой об отсутствии замечаний, которые следовало отразить. Остальные пять участников представили информацию о внеслужебной деятельности, в отношении которой ДУЛР подтвердил отсутствие действительной информации о выдаче соответствующих разрешений. По рекомендации главного сотрудника по вопросам этики упомянутые пять сотрудников предприняли шаги по исправлению ситуации для снижения рисков, связанных с внеслужебной деятельностью, которой они занимались.

39. По завершении этого этапа примерно **5%** участников программы FDDI (6 человек) были в произвольном порядке выбраны для участия в дополнительной проверке, предусмотренной действующими правилами. Процедура проверки позволяет Бюро по вопросам этики удостовериться, что сотрудники добросовестно и точно заполняют свои декларации о доходах и финансовых активах. Все выбранные сотрудники согласились принять участие в этой проверке и представили необходимые независимые документы или подтверждения, позволившие сделать вывод об отсутствии каких бы то ни было замечаний, которые следовало отразить. По окончании процедуры КПМГ предоставила Генеральному директору отчет в обезличенной форме. Программа была успешно завершена при **100-процентном соблюдении действующих требований**.

Раскрытие информации в соответствии с международными стандартами бухгалтерского учета в государственном секторе (МСУГС)

40. Руководствуясь своим мандатом, Бюро по вопросам этики в 2022 году обеспечивало административное сопровождение ежегодного процесса раскрытия информации в соответствии с МСУГС и осуществляло управление этим процессом. Всем сотрудникам уровня D2 и выше было предложено представить информацию об операциях с участием близких родственников. Все участники своевременно ответили на соответствующий

запрос, и данный процесс был успешно завершён при **100-процентном соблюдении действующих требований**.

Обзор политики

41. До осуществления ежегодной программы FDDI в апреле 2022 года Бюро по вопросам этики пересмотрело и обновило руководство по FDDI, учтя рекомендации КПМГ по уточнению некоторых определений и предоставлению более подробных сведений по позициям, подлежащим отражению, например криптовалюте. Пересмотренное руководство было доведено до сведения всех заинтересованных сотрудников и опубликовано на интранет-странице Бюро.

42. Кроме того, Бюро по вопросам этики приступило к пересмотру политики FDDI, чтобы отразить вносимые в программу FDDI изменения, включая использование в будущем собственного программного обеспечения по FDDI для управления данной программой. В настоящее время политика дорабатывается для публикации перед началом следующего цикла FDDI (см. пункты 47 и 55).

III. ПРОЧИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ

43. На протяжении 2022 года Бюро по вопросам этики продолжало взаимодействовать с НККН и своевременно представляло обновленную информацию и отчеты, в частности о выполнении плана работы Бюро. Члены Комитета проводили конструктивные обсуждения с главным сотрудником по вопросам этики и давали ей полезные указания, опираясь на свой обширный и разнообразный опыт организационной работы.

44. Как и все программные подразделения Организации, Бюро по вопросам этики также вносило вклад в процессы двухгодичного и годового планирования и работу по управлению рисками в ВОИС.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ЭТИКОЙ, В СИСТЕМЕ ООН

Рекомендации ОИГ

45. В марте 2022 года ОИГ – независимый внешний надзорный орган системы ООН – выпустила доклад [«Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций»](#), в котором в адрес всех бюро по вопросам этики ООН было высказано четыре рекомендации.

46. На момент публикации **две** из четырех рекомендаций уже были реализованы в ВОИС.

- Рекомендация № 1: «Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно обеспечить, чтобы контракты вновь назначаемых руководителей подразделений по вопросам этики заключались на полный срок полномочий». В ВОИС с недавно назначенным главным сотрудником по вопросам этики заключен контракт на полный срок по истечении испытательного периода.
- Рекомендация № 2: «Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует поручить организациям до конца 2023 года обновить круг ведения их соответствующих комитетов по аудиту и надзору, включив в него, при необходимости, положения об этике и вопросы этики в качестве желательной области специализации для новых членов комитетов». В ВОИС члены НККН

должны обладать надлежащей квалификацией и соответствующим и актуальным профессиональным опытом на уровне старшего звена, например в сфере аудита, оценки, финансов, бухгалтерского учета, управления рисками, расследований, юридических вопросов, информационных технологий, вопросов этики, управления людскими ресурсами и администрирования. Они также должны обладать соответствующими личными качествами, такими как независимость, объективность, беспристрастность, добросовестность и высокие этические стандарты. В рамках своего мандата члены НККН отвечают за обеспечение надзора за деятельностью Бюро по вопросам этики¹⁵.

47. В 2022 году Бюро по вопросам этики проводило работу по завершению выполнения оставшихся **двух** рекомендаций.

- В порядке выполнения рекомендации 3, требующей «обеспечить проведение периодических курсов переподготовки по вопросам этики в качестве обязательных для всех штатных и нештатных сотрудников», Бюро по этике разработало и успешно начала проводить новый курс обучения по вопросам этики для всех штатных и внештатных сотрудников. Свидетельство о прохождении данного курса действительно в течение трех лет, после чего коллегам будет предложено повторить его или пройти переподготовку, которую периодически организует Бюро по вопросам этики.
- В рамках выполнения Рекомендации 4, согласно которой организациям следует оценить «оценить эффективность и действенность, включая «соотношение цены и качества», своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов и на основе полученных результатов внести предложения об изменениях в соответствующей политике, если таковые необходимы», Бюро по вопросам этики провело сравнительный анализ с целью выявления передового опыта и внесения предложений руководству о путях повышения эффективности и действенности программы FDDI. По рекомендации главного сотрудника по вопросам этики Секретариат принял решение о том, что, начиная с 2023 года программа FDDI будет осуществляться по-другому. ВОИС разработает и начнет применять собственное программное обеспечение FDDI и больше не будет приобретать необходимую для этой программы лицензию у внешнего поставщика. Используя существующий контракт ООН («пиггибекинг»), ВОИС также привлечет внешнего контролера, чтобы задействовать его опыт. Эти меры должны значительно сократить расходы, примерно до уровня 20% от предыдущего годового показателя. В настоящее время упомянутое программное обеспечение находится в стадии разработки и будет внедрено в 2023 году, когда начнется реализация следующей ежегодной программы FDDI. Бюро по этике также проводит пересмотр политики и руководств по этой тематике, чтобы отразить изменения в программе.

¹⁵ Финансовые положения и правила ВОИС, приложение III, URL: https://www.wipo.int/export/sites/www/about-wipo/en/pdf/wipo_financial_regulations.pdf. В частности, в отношении Бюро по этике НККН поручено: (i) рассматривать на своей последней сессии за предыдущий год предлагаемый план работы Бюро по вопросам этики и давать по нему рекомендации; (ii) рассматривать выполнение плана работы Бюро по вопросам этики и давать рекомендации относительно качества, эффективности и результативности деятельности по вопросам этики; (iii) давать рекомендации Главному сотруднику по вопросам этики в случаях существенного нарушения его независимости и объективности, включая конфликты интересов; (iv) рассматривать предлагаемую политику в области этики и давать по ней рекомендации; (v) при необходимости консультировать Генерального директора по вопросам назначения и увольнения Главного сотрудника по вопросам этики, в том числе путем рассмотрения предлагаемого объявления о вакансии и списка предварительно отобранных кандидатов; (vi) предоставлять Генеральному директору материалы для служебной аттестации Главного сотрудника по вопросам этики.

Сеть многосторонних организаций по вопросам этики (ENMO)

48. Бюро ВОИС по вопросам этики продолжало активно взаимодействовать с ENMO, которая выступает в качестве представительного форума, объединяющего занимающиеся вопросами этики функциональные подразделения учреждений системы ООН, аффилированных международных организаций и международных финансовых учреждений, и задача которой состоит в поощрении общесистемного сотрудничества участвующих структур в решении вопросов, связанных с этикой.

49. В мае 2022 года, впервые после пандемии, главный сотрудник по вопросам этики организовала в Женеве встречу руководителей отделов этики ENMO, чтобы оживить работу этой неформальной сети. В последующий период данная группа провела три встречи и продолжает регулярно обмениваться мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес.

50. Помимо этого, главный сотрудник по вопросам этики приняла участие в ежегодной сессии ENMO и в тренинге, организованном профессиональной международной сетью по вопросам этики – Европейским форумом по деловой этике (EBEF/EBI).

V. ДРУГИЕ СООБРАЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

51. Бюро будет продолжать тщательно следить за развитием в 2023 году ситуации в связи с произошедшим трехкратным ростом числа консультаций. Бюро уже расширило имеющиеся возможности по отслеживанию дел и отчетности, но все же планирует перейти на автоматизированную систему отслеживания дел и регистрации данных, которая дополнительно облегчит мониторинг дел и аналитических материалов для более полного обоснования проводимой стратегии и поможет более эффективно и последовательно отчитываться об уровне этической зрелости в ВОИС.

52. Исходя из большого количества и характера запросов, полученных в категории внеслужебной деятельности и работы по совместительству, Бюро по вопросам этики считает, что совершенствование существующих нормативных положений по вопросам внеслужебной деятельности персонала ВОИС, особенно связанной с ИС, отвечало бы интересам Организации. Кроме того, полезно было бы предусмотреть более четкие указания для персонала относительно процесса получения разрешений и роли Бюро по вопросам этики в рассмотрении дел.

53. С учетом результатов обязательного курса по вопросам этики и профессиональной добросовестности Бюро по вопросам этики уверено, что заложена прочная основа укрепления доверия среди сотрудников и руководителей ВОИС и в самой Организации. Это также способствовало повышению подотчетности при принятии решений и укреплению этического лидерства на всех уровнях Организации. С учетом того, что Бюро по вопросам этики и других заинтересованных сторон будут и впредь добиваться того, чтобы поведение персонала соответствовало ценностям ООН и, в частности, ВОИС, сотрудники, естественно, в свою очередь будут ожидать от Организации процедурной справедливости. Поэтому важно, чтобы политика и руководящие принципы не только четко согласовывались с этими ценностями – при четком распределении функций и обязанностей, – но и четко доводились до сведения персонала, а также проводились в жизнь со всей добросовестностью и справедливостью.

54. Мандат Бюро по этике предусматривает, в частности, оказание поддержки руководству в пересмотре политики, явно или косвенно содержащей этические аспекты. Бюро призывает руководство задействовать свой опыт при обсуждении в будущем политики ВОИС, особенно в отношении нынешней инициативы по изменению культуры, добиваясь, чтобы этические соображения и соображения, связанные со Стандартами

поведения для международной гражданской службы, всегда должным образом включались в политику и руководящие принципы Организации.

55. В апреле 2023 года истек срок действия договора с компанией КПМГ о выполнении функций внешнего контролера процесса FDDI. Главный сотрудник по вопросам этики предложила ВОИС разработать собственное программное обеспечение FDDI и заменить компанию КПМГ, выполнявшую функции внешнего контролера; руководство одобрило эти рекомендации. Благодаря этому новому подходу процесс должен стать более эффективным и результативным, что позволит ВОИС ежегодно экономить значительные средства. При поддержке Департамента информационно-коммуникационных технологий и Секции защиты информации Бюро по вопросам этики руководит этим проектом с целью разработки безопасной и надежной системы, управление которой Бюро будет осуществлять в конфиденциальном порядке. Сдача в эксплуатацию намечена на 2023 год, до начала осуществления следующей программы FDDI.

56. Наконец, Бюро по вопросам этики хотело бы отметить, что высоко ценит поддержку руководства и других подразделений в процессе осуществлении своего мандата. Главный сотрудник по вопросам этики планирует чаще проводить брифинги для высшего руководства ВОИС, поскольку это позволяет повысить осведомленность об этических вопросах при соблюдении независимости Бюро и обязательств по сохранению конфиденциальности. Кроме того, Бюро высоко ценит наличие временного персонала и добровольной административной поддержки со стороны ВОИС, что способствовало расширению его возможностей в 2022 году. При более устойчивой и долгосрочной обеспеченности ресурсами Бюро по этике рассчитывает оказывать более существенное влияние на персонал и реализовывать новые стратегические инициативы.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

57. В 2022 г. Бюро по вопросам этики прилагало большие усилия для предоставления содержательных экспертных консультаций по вопросам этики, организации высококачественного обучения и проведения серьезной информационно-разъяснительной работы в целях укрепления потенциала и дальнейшего повышения осведомленности о руководящих принципах и стандартах поведения ВОИС и обеспечения их понимания и соблюдения. Бюро радуется расширению взаимодействия с персоналом по вопросам этики, и оно надеется продолжить эту работу в следующем году.

58. В текущем году Бюро по вопросам этики впервые выпустит иллюстрированный краткий отчет для всех сотрудников ВОИС. В этом отчете будет представлен обзор работы Бюро. Снимок страницы этого отчета приводится в приложении

[Приложение следует]

Бюро по вопросам этики

2022 год в цифрах

Рассмотрено
155 дел



Начато
2 пересмотра
политики



4 просьбы о защите от
преследований за сообщение
о служебных нарушениях

В рамках адресных инициатив
охвачен **891** сотрудник



100 -процентное соблюдение
требований FDDI и
МСУГС о раскрытии информации

1 общеоргани-
зационное
собрание по
вопросам этики
в ВОИС



Выполнены все **4** рекомендации
ОИГ 2021 года



97 -процентный уровень
завершения обязательного
курса электронного обучения
по вопросам этики

