

## **Консультативный комитет по защите прав**

**Восемнадцатая сессия**  
**Женева, 2–4 июня 2026 года**

**СЕРТИФИКАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ ДЛЯ ЗОН СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ: ДОБРОВОЛЬНЫЙ ИНСТРУМЕНТ, ПРИЗВАННЫЙ СПОСОБСТВОВАТЬ УВАЖЕНИЮ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИННОВАЦИЙ И БОРЬБЕ С НАРУШЕНИЯМИ**

*Доклад подготовлен старшим экономистом Петром Стрышовски и аналитиком по вопросам политики Камиллой Морено, Организация экономического сотрудничества и развития, Париж, Франция\**

### **АННОТАЦИЯ**

Зоны свободной торговли (ЗСТ) являются важнейшим двигателем торговли, инвестиций и инноваций, и все чаще их резидентами становятся интеллектуальноемкие отрасли, например фармацевтика, электроника и перспективные технологии. Тем не менее некоторые ЗСТ по-прежнему уязвимы для нарушений прав интеллектуальной собственности (ИС). В настоящем докладе рассматривается, как использование добровольного инструмента сертификации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для ЗСТ может дополнить традиционные усилия по защите прав ИС, способствуя прозрачности, большей эффективности управления и принятию практических мер, направленных на поддержку законной торговли и уважения ИС. Сертификация ЗСТ ОЭСР укладывается в общую политику Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) по развитию культуры уважения ИС: этот инструмент укрепляет основы уважения ИС в торговых операциях и тем самым помогает ОЭСР добиваться своих фундаментальных целей.

---

\* В настоящем документе отражена точка зрения автора, которая может не совпадать с мнениями Секретариата или государств — членов ВОИС.

## I. ВВЕДЕНИЕ: ЗСТ — ПРИШЛО ВРЕМЯ ДЕЙСТВОВАТЬ

1. ЗСТ — это специально выделенные территории внутри страны, в рамках которых разрешены ввоз, хранение, обработка и вторичный экспорт товаров с использованием упрощенных таможенных процедур, а в ряде случаев и с применением налоговых льгот. К этим льготам относятся режимы приостановки уплаты пошлин и налогов на время нахождения товаров в ЗСТ в соответствии с национальным законодательством. При ввозе товаров на внутренний рынок, как правило, нужно оплатить соответствующие пошлины и пройти контроль регулирующих органов. Все это делает ЗСТ особенно привлекательными с точки зрения логистики, производства и распространения товаров.
2. Сертификация ОЭСР для ЗСТ основана на этих реалиях. Для сертификации зоны проводится независимая оценка ее системы управления и методов организации работы с использованием набора критериев, вытекающих из рекомендации Совета ОЭСР по противодействию незаконной торговле «Повышение прозрачности в зонах свободной торговли»<sup>1</sup>. В ходе этого процесса оцениваются рамочная структура, установленная государственными органами, и рабочие методы, применяемые операторами ЗСТ и предприятиями, включая надлежащую проверку, отслеживаемость и сотрудничество с правоохранительными органами. Сертификат выдается зонам, которые демонстрируют соответствие установленным стандартам и готовность продолжать совершенствовать свои подходы.
3. ЗСТ<sup>2</sup> стали важнейшими узловыми точками в глобальных цепочках создания стоимости и поставок. Предлагая упрощенные таможенные процедуры, налоговые льготы и современную инфраструктуру, они играют ключевую роль в привлечении прямых иностранных инвестиций, поддержке экспорта и содействии промышленному развитию. Все чаще именно здесь размещаются высокодоходные и инновационные отрасли, включая фармацевтику, медицинское оборудование, электронику и перспективные технологии, для которых главный актив — это ИС.
4. В то же время на фоне быстрого расширения мировой торговли в сочетании с развитием электронной торговли и сложных логистических сетей становятся очевидны слабые места системы. Отдельные ЗСТ используются не по назначению для незаконной торговли, в том числе для оборота товаров, нарушающих права ИС. Такая деятельность наносит ущерб законопослушным предприятиям, подрывает доверие к торговым системам и разрушает уважение к ИС.
5. Для специализированных органов по ИС эта ситуация представляет собой не только вызов, но и возможность подойти к решению проблемы по-новому. Хотя механизмы правоприменения и правовая защита по-прежнему имеют важное значение, в настоящее время растет потребность в практических оперативных инструментах, помогающих предотвращать нарушения прав ИС в реальных условиях при совершении торговых операций. В этом контексте сертификация ЗСТ ОЭСР представляет собой дополнительный добровольный инструмент, который способствует укреплению потенциала и повышению прозрачности и поощряет уважение прав ИС на практике.
6. Хотя ЗСТ находятся под таможенным контролем, недобросовестные субъекты могут воспользоваться определенными операционными особенностями для введения товаров, нарушающих права ИС, в торговый оборот по различным каналам. Например, товары могут быть переупакованы, перемаркированы или сосредоточены в одной зоне, что затрудняет отслеживание их происхождения. Затем они могут быть реэкспортированы в

<sup>1</sup> OECD (2019), Recommendation of the Council on Countering Illicit Trade: Enhancing Transparency in Free Trade Zones, URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0454>.

<sup>2</sup> Зоны свободной торговли также называются зонами внешней торговли, свободными зонами и т. д.

третьи страны или отправлены небольшими партиями в рамках электронных торговых операций, что снижает вероятность их обнаружения. В некоторых случаях подделка документов или злоупотребление транзитными процедурами могут еще больше запутать происхождение товаров. Эти риски связаны не столько с функционированием самих ЗСТ, сколько с пробелами в практике надзора, координации или соблюдения требований, устранить которые и призвана процедура сертификации ОЭСР.

## **II. ПРОБЛЕМА: НЕЗАКОННАЯ ТОРГОВЛЯ И РИСК НАРУШЕНИЯ ПРАВ ИС В ОТДЕЛЬНЫХ СЭЗ**

7. Данные исследований ОЭСР показывают, что некоторые ЗСТ могут использоваться недобросовестными субъектами, которые заинтересованы в обходе таможенного контроля и сокрытии происхождения товаров (ОЭСР, 2018<sup>3</sup>; ОЭСР/Ведомство интеллектуальной собственности Европейского союза (ВИС ЕС), 2018<sup>4</sup>). К распространенным приемам относятся переупаковка и перемаркировка контрафактной продукции, фальсификация документации и использование ЗСТ в качестве перевалочных пунктов для пересылки небольших партий в рамках электронной торговли. Эти схемы представляют особую сложность для правоохранительных органов, поскольку нередко связаны с фрагментированными цепочками поставок и множеством юрисдикций.

8. Подобные риски обусловлены рядом структурных факторов. В некоторых случаях механизмы надзора в ЗСТ имеют ограниченное действие, или ключевые органы (включая таможенную, руководство ЗСТ, органы ИС и правоохранительные органы) недостаточно координируют свои действия. Кроме того, предприятия, работающие в ЗСТ, могут не осознавать риски в сфере ИС или не иметь доступных инструментов для эффективного управления ими.

9. При этом важно подчеркнуть, что указанные проблемы затрагивают не все ЗСТ в равной степени, поскольку многие из них работают в соответствии с высокими стандартами качества, обладая надежными системами управления и тесно сотрудничая с компетентными органами. Фактически ряд самых успешных ЗСТ построены вокруг отраслей, которые в значительной степени зависят от качества охраны ИС. Поэтому ключевая задача профильной политики заключается не в ограничении ЗСТ, а в определении и поощрении тех из них, которые работают добросовестно.

10. Заметным пробелом в общей палитре современной профильной политики является отсутствие широко признанных механизмов выявления и поощрения ЗСТ, демонстрирующих высокие показатели. Без таких инструментов правительствам, инвесторам и правообладателям трудно различать сферы с высоким и низким уровнем риска.

## **III. СЕРТИФИКАЦИЯ ОЭСР ДЛЯ ЗСТ: ДОБРОВОЛЬНЫЙ ЗНАК КАЧЕСТВА**

11. Механизм сертификации ОЭСР для ЗСТ создан с целью устранения пробела в профильной политике. Опираясь на вышеупомянутую рекомендацию Совета ОЭСР по противодействию незаконной торговле «Повышение прозрачности в зонах свободной торговли», данная сертификация обеспечивает структурированную добровольную систему оценки и признания ЗСТ, которые внедряют высокие стандарты управления, прозрачности и соблюдения нормативных требований.

---

<sup>3</sup> OECD (2018), Governance Frameworks to Counter Illicit Trade, Illicit Trade, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264291652-en>.

<sup>4</sup> OECD/EUIPO (2018), Trade in Counterfeit Goods and Free Trade Zones: Evidence from Recent Trends, Illicit Trade, OECD Publishing, Paris/EUIPO, Alicante, <https://doi.org/10.1787/9789264289550-en>.

12. В основе сертификации ЗСТ ОЭСР лежит модель коллективной ответственности. Правительства создают правовую и институциональную базу, включая таможенный надзор и нормативные требования, в то время как руководство ЗСТ и экономические агенты отвечают за внедрение повседневных мер по обеспечению соблюдения требований. Рекомендация Совета ОЭСР призывает правительства формировать культуру прозрачности и обеспечивать доступ к информации, а ЗСТ и компании — руководствоваться добровольным Кодексом поведения, внедряя его в свою операционную деятельность. Сама система сертификации была разработана в рамках государственно-частного партнерства с участием ОЭСР, ЗСТ и органов по оценке соответствия (в сегментах испытаний, инспекций и сертификации (ИИС)).

13. Сертификация ОЭСР для ЗСТ разработана с учетом практической ориентированности и соображений доступности. Она не является нормативным инструментом и не налагает дополнительных юридических обязательств. Этот механизм направлен на выявление и подтверждение эффективности существующих передовых практик и позволяет ЗСТ послать четкий сигнал о том, что они привержены предотвращению незаконной торговли и охране ИС.

14. В ходе оценки рассматриваются несколько ключевых аспектов, в том числе:

- процедуры для проверки юридической чистоты компаний – резидентов ЗСТ
- сотрудничество с таможенными и правоохранительными органами
- управление рисками и отслеживаемость товаров
- внутренняя политика по борьбе с незаконной торговлей, включая контрафактную продукцию.

15. Отличительной чертой сертификации ЗСТ ОЭСР является ее минимализм: механизм разработан с целью предельного снижения административной нагрузки при одновременном обеспечении ощутимых преимуществ. Как уже было продемонстрировано в ходе пилотных проектов, процесс сертификации является относительно оперативным, выгодным в экономическом отношении и масштабируемым, что делает его доступным для широкого круга ЗСТ.

16. Для специализированных органов по ИС и правоохранительных органов сертификация ЗСТ ОЭСР представляет собой ценную отправную точку для взаимодействия. Делясь экспертными знаниями о рисках в сфере ИС и практике правоприменения, они могут помочь сформировать процесс оценки и обеспечить эффективный учет ситуации с нарушениями прав ИС в рамках критериев сертификации.

#### **IV. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И СОДЕЙСТВИЕ УВАЖЕНИЮ ПРАВ ИС С ПОМОЩЬЮ СЕРТИФИКАЦИИ ЗСТ**

17. Сертификация ОЭСР для ЗСТ — это не только механизм официального признания, но и способ укрепления потенциала и повышения осведомленности. Эти элементы занимают центральное место в усилиях по формированию уважения ИС, подчеркивая важность образования, сотрудничества и практических инструментов в деле формирования культуры соблюдения прав.

18. Процессы сертификации, как правило, сопровождаются обучением и диалогом с участием органов управления ЗСТ, предприятий и государственных учреждений. Результаты этой деятельности заключаются в следующем:

- повышение осведомленности руководства ЗСТ и субъектов хозяйственной деятельности о рисках, связанных с ИС
- укрепление внутренних систем соблюдения нормативных требований

- содействие сотрудничеству между таможенными органами, органами по ИС, правоохранительными органами и частным сектором.

19. Данный подход напрямую способствует достижению целей программ ВОИС по укреплению потенциала. Благодаря включению вопросов ИС в повседневную деятельность ЗСТ сертификация ОЭСР помогает преодолеть разрыв между регламентирующими рамками и реализацией этих норм на практике.

20. В этой области существует значительный потенциал для синергии. Совместные инициативы могут включать:

- разработку адаптированных учебных модулей для заинтересованных сторон ЗСТ
- создание комплектов практических материалов по управлению рисками в сфере ИС
- включение тематики, связанной с ЗСТ, в существующие учебные программы ВОИС.

21. Для специализированных органов по ИС и правоохранительных органов участие в таких инициативах дает множество преимуществ. Оно повышает их видимость в более широких торговых экосистемах, укрепляет отношения с промышленными кругами и предоставляет новые инструменты для поддержки правоохранительной деятельности.

22. На пилотном этапе внедрения сертификации ОЭСР для ЗСТ охрана прав ИС обнаружила себя как ключевая область, требующей дальнейшего развития во всех зонах. Практический опыт показал, что внимание некоторых экономических субъектов, работающих в ЗСТ, приковано к складским и логистическим услугам, и нередко они не имеют доступа ко всей коммерческой документации, относящейся к товарам, с которыми работают. Это подчеркивает необходимость в адаптированных информационно-просветительских мероприятиях, рекомендациях и практических инструментах, соответствующих операционным реалиям ЗСТ.

23. Как руководители ЗСТ, так и экономические агенты выразили твердое намерение и дальше укреплять свои знания и потенциал в данной области. Специализированное обучение может помочь улучшить понимание рисков, связанных с ИС, укрепить внутренние процедуры, поддержать надлежащую проверку поставщиков и содействовать внедрению надлежащих практических приемов инвентаризации и ведения документации.

24. Включение программ регулярного развития компетенций в сфере ИС в систему управления ЗСТ будет способствовать формированию инициативной и рискоориентированной культуры соблюдения норм, помогая зонам оставаться конкурентоспособными и прозрачными, сохраняя при этом свой статус надежных торговых центров. Таким образом, инвестирование в наращивание потенциала в сфере ИС в ЗСТ является практическим шагом, направленным на укрепление уважения ИС, привлечение инноваций и борьбу с нарушениями прав ИС.

## **V. ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ: НАДЕЖНЫЕ ЗСТ, ПОДДЕРЖИВАЮЩИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЕМКИЕ ОТРАСЛИ**

25. Сертификация ЗСТ ОЭСР уже применяется в нескольких пилотных зонах, что свидетельствует о ее практической значимости и эффективности.

26. В Коста-Рике такой статус получили свободные зоны Койол и Ла-Лима. В них сосредоточены компании, занимающиеся производством медицинского оборудования и работающие в сфере биологических наук — секторах, которые в значительной степени

зависят от качества охраны ИС и соблюдения нормативных требований. Сертификация ЗСТ ОЭСР укрепила их репутацию как безопасных и надежных сред для высокодоходных инвестиций, помогая привлекать и удерживать глобальные компании<sup>5</sup>.

27. Другой пример — «Зона Франка Барселона» в Испании, которая выступает европейским эталоном в области управления и инноваций. Полное соответствие стандартам Европейского союза позволяет ей позиционировать себя как центр передового производства и технологически ориентированных отраслей. Сертификация еще больше укрепила ее международный авторитет, продемонстрировав приверженность принципам прозрачности и добросовестности<sup>6</sup>.

28. Эти примеры иллюстрируют более масштабную тенденцию: ЗСТ, которые уделяют приоритетное внимание охране ИС и соблюдению нормативных требований, имеют больше шансов привлечь высококачественные инвестиции и вписаться в глобальные цепочки создания стоимости. Сертификация ОЭСР поддерживает эту модель, обеспечивая подтверждение качества ЗСТ внешним субъектом и повышая доверие.

29. Упомянутые примеры также демонстрируют, что сертификация ОЭСР не заключается в наложении новых требований на ЗСТ, но в признании и усилении существующих преимуществ. Это делает механизм особенно привлекательным для зон, которые хотят обратить на себя внимание в условиях глобальной конкуренции.

## **VI. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПРОФИЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ**

30. Сертификация ОЭСР для ЗСТ имеет важные последствия для органов по ИС, правоохранительных органов, политиков и международных организаций.

31. Для органов по ИС и правоохранительных структур в странах, где расположены ЗСТ — особенно в таких регионах, как АСЕАН и Юго-Восточная Европа — сертификация ОЭСР представляет собой практический инструмент для укрепления национальных экосистем интеллектуальной собственности. Участвуя в процессах сертификации и поддерживая соответствующие учебные мероприятия, органы по ИС и правоохранительные органы могут способствовать тому, чтобы такие зоны функционировали в соответствии с международными стандартами и передовой практикой.

32. Для аналогичных органов в странах, не имеющих своих ЗСТ, но с развитыми интеллектуально-емкими отраслями, которые инвестируют за пределами страны, сертификация ОЭСР для ЗСТ станет средством охраны интеллектуальных активов за рубежом. Поощряя инвесторов работать в сертифицированных зонах, они могут снизить подверженность рискам и способствовать созданию более безопасных цепочек поставок.

33. Для ВОИС сертификация ОЭСР для ЗСТ является инструментом, который может усилить и дополнить существующие усилия по наращиванию потенциала. Включая информацию, связанную с ЗСТ, в свои программы, ВОИС может еще больше повысить свой авторитет и находить решение возникающих глобальных проблем в области торговли.

---

<sup>5</sup> OECD (2026a) Implementation of the OECD Free Trade Zones Recommendation: OECD FTZ Pilot Certification – Costa Rican Free Trade Zones: Coyol and La Lima.

<sup>6</sup> OECD (2026b) Implementation of the OECD Free Trade Zones Recommendation: OECD FTZ Pilot Certification – Barcelona Free Trade Zone.

34. В более широком плане сертификация ОЭСР помогает изменить отношение к ЗСТ. Сертифицированные зоны перестают рассматривать как зоны потенциального риска, они начинают восприниматься как надежные торговые центры, стимулирующие инновационную деятельность и поощряющие охрану ИС и устойчивое экономическое развитие.

## **VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

35. Сама по себе зона свободной торговли не является источником риска: скорее, это инструмент политики, результаты работы которого зависят от умелой или неумелой работы с ним. Сертификация ОЭСР для ЗСТ демонстрирует, что добровольное использование этого практического механизма может эффективно способствовать прозрачности, добросовестности и уважению ИС.

36. Инструмент сертификации ОЭСР для ЗСТ, сочетающий в себе принципы признания, развития потенциала и вовлечения заинтересованных сторон, предлагает масштабируемое решение сложной глобальной проблемы. Он укладывается в политику ВОИС по развитию культуры уважения ИС, что делает его ценным инструментом международной системы средств охраны ИС.

37. Укрепление сотрудничества между ОЭСР, ВОИС, национальными органами по ИС и правоохранительными органами может еще больше усилить эффект сертификации ОЭСР, превратив ЗСТ в надежные очаги поддержки инновации, охраны интересов правообладателей и поощрения устойчивого экономического развития.

[Конец доклада]