

Консультативный комитет по защите прав

Восемнадцатая сессия
Женева, 2–4 июня 2026 года

КИТАЙСКИЙ МЕХАНИЗМ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕГАЛЬНОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Доклад подготовил г-н Чжан Хуи, заместитель директора в Отделе защиты прав и надзора Департамента авторского права Национальной администрации по авторскому праву Китая (NCAC), Пекин.*

АННОТАЦИЯ

Для того чтобы обеспечить всестороннюю охрану авторских прав на программное обеспечение, стимулировать разработку и применение программных технологий и способствовать росту индустрии программного обеспечения, Китай реализует инициативы по продвижению использования легального программного обеспечения (так называемая легализация программного обеспечения). Объединив экономические, юридические и административные меры, Китай укрепил механизмы охраны авторских прав на программное обеспечение, повысил осведомленность общественности о законном использовании программного обеспечения и добился замечательных результатов.

* В настоящем документе отражена точка зрения автора, которая может не совпадать с мнениями Секретариата или государств — членов ВОИС.

I. МЕХАНИЗМ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1. Программное обеспечение играет важнейшую роль в продвижении инноваций в области информационных технологий (ИТ) и служит ядром ИТ нового поколения и основой цифрового экономического развития. Индустрия программного обеспечения является основополагающей и стратегической опорой национальной экономики и социальной информатизации, а информационные отрасли, ориентированные на программное обеспечение, являются движущей силой современного экономического и социального прогресса.
2. Правительство Китая уделяет охране интеллектуальной собственности (ИС), связанной с программным обеспечением, большое внимание. С 2001 года правительство успешно работает над тем, чтобы все государственные учреждения перешли на легальное программное обеспечение.
3. Для того чтобы закрепить это достижение и создать устойчивый механизм, в 2007 году Государственный совет Китая утвердил создание Межведомственной объединенной конференции по содействию использованию легального программного обеспечения на предприятиях, возглавляемой Национальной администрацией по авторскому праву Китая (NCAC) и включающей девять ведомств, в том числе министерства информационной промышленности, финансов и торговли. В 2012 году Государственный совет одобрил создание Межведомственной объединенной конференции под руководством NCAC, в которую вошли 15 ведомств, включая министерства промышленности и информационных технологий, а также финансов. Конференция отвечает за координацию продвижения законного использования программного обеспечения в государственных учреждениях и на предприятиях; исследование и разработку соответствующей политики и мер; наблюдение и контроль за реализацией в регионах, департаментах и подразделениях; организацию рекламных и обучающих мероприятий.
4. В 2013 году Государственный совет представил «Административные меры по использованию легального программного обеспечения государственными учреждениями», в которых разъясняются обязанности государственных органов всех уровней и соответствующих департаментов. Члены данной Конференции выпустили множество документов в области политики в соответствии со своими мандатами. Например, Министерство финансов усовершенствовало руководство по законным закупкам программного обеспечения, NCAC активизировал проверки для контроля законного использования программного обеспечения, в то время как Государственное управление по регулированию рынка защищает законные права и интересы потребителей программного обеспечения в соответствии с законом. Государственные учреждения на всех уровнях создали механизмы легализации программного обеспечения и внедрили комплексные системы закупок, управления использованием, оценки служебной деятельности и ежегодной отчетности.

II. МЕРЫ ПО ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

5. **Усиление координации и планирования.** С момента создания Объединенной конференции ее участники постоянно усиливали межведомственную синергию и реализовывали свои институциональные преимущества. В рамках Конференции созываются ежегодные совещания, чтобы проанализировать предыдущие достижения и спланировать будущие задачи. Подразделения-члены усиливают планирование и руководство в своих соответствующих областях регулирования в соответствии с возложенными на них обязанностями.
6. **Укрепление механизмов закупок.** Конференция активизировала усилия по закупке легального программного обеспечения, расширила руководство для централизованных закупочных агентств и запустила Сеть легальных закупок

программного обеспечения. В 2025 году центральные правительственные подразделения закупили в общей сложности 217 200 пакетов программного обеспечения на сумму 20,67 миллионов долларов США. Предоставление стандартизированных, профессиональных и эффективных услуг по закупке программного обеспечения позволило регулировать практику приобретения программного обеспечения, тем самым предотвращая использование пиратского программного обеспечения на уровне самого источника.

7. Усиление надзора и инспекций. В течение десяти лет подряд Конференция проводит надзор и инспекции деятельности по легализации программного обеспечения в государственных учреждениях, государственных предприятиях и финансовых институтах. В период с 2020 по 2025 год проверки были проведены примерно в 1 200 организациях, при этом было проверено более 300 000 компьютеров. Результаты проверок прошли аудит и были опубликованы на сайте NCAC.

8. Усиление рекламы и информационно-разъяснительной работы. Во время таких мероприятий, как ежегодный Международный день интеллектуальной собственности (26 апреля), правительство проводит информационные кампании по легализации программного обеспечения на таких платформах, как телевидение, кинотеатры и открытые экраны. Правительство также проводит централизованное уничтожение пиратского программного обеспечения. С 2013 года NCAC ежегодно выпускает сборник «Работа по легализации программного обеспечения» для продвижения своих усилий. В 2022 году власти провинции Хунань провели социальную рекламную кампанию, пропагандирующую легализацию программного обеспечения, которая собрала более 1,753 миллиона просмотров за семь дней. Каждый год Министерство торговли продвигает достижения страны в области легализации программного обеспечения на международном уровне через двусторонние механизмы обмена и сотрудничества в области ИС, созданные с Европейским Союзом (ЕС), Швейцарией и другими странами, а также через многосторонние платформы, такие как Всемирная торговая организация (ВТО) и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС).

9. Борьба с нарушением авторских прав на программное обеспечение. Китай поддерживает жесткие меры по борьбе с нарушением прав на программное обеспечение и тем самым защищает развитие индустрии программного обеспечения. Например, компания из Чэнду незаконно копировала программное обеспечение Windows XP без разрешения Microsoft, чтобы выпустить несколько пиратских версий в период с 2006 по 2008 год, получив незаконную прибыль в размере свыше 402 800 долларов США. Китайский суд признал главного преступника виновным в нарушении авторских прав, приговорив его к трем годам и шести месяцам тюремного заключения и штрафу в размере 137 900 долларов США. Он обязал компанию конфисковать незаконно полученную прибыль и выплатить штраф в размере 1,2097 миллиона долларов США. Строгое рассмотрение этого дела демонстрирует стремление Китая обеспечить равную защиту отечественным и иностранным владельцам авторских прав и надежность системы защиты ИС.

III. ДОСТИЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

10. Полная легализация программного обеспечения в государственных учреждениях. Центральные и государственные органы, а также государственные учреждения провинциального, муниципального и окружного уровня играют ведущую роль в защите ИС, демонстрируя решимость правительства защищать права ИС. Механизмы легализации программного обеспечения в партийных и государственных учреждениях — включая специальные целевые группы, системы закупок, управление использованием, оценку служебной деятельности и ежегодную отчетность — продолжают стандартизоваться и совершенствоваться.

11. **Значительный прогресс в легализации программного обеспечения для предприятий и учреждений.** Центральные государственные предприятия, крупные и средние финансовые учреждения, провинциальные штаб-квартиры государственных предприятий, а также новостные и издательские предприятия в основном добились легализации программного обеспечения. Прогресс в легализации программного обеспечения был достигнут в секторах культуры, туризма, образования и здравоохранения.

12. **Высококачественное развитие индустрии программного обеспечения.** В 2024 году Китай зарегистрировал авторские права на более чем 2,82 миллиона единиц компьютерного программного обеспечения, что в 15 раз больше, чем зарегистрированные в 2012 году 139 200 единиц. В 2024 году доход от продаж программного обеспечения в Китае достиг 1,89 триллиона долларов США, что почти в пять раз больше, чем зафиксированные в 2012 году 350 миллионов долларов США. Доход от продаж программного обеспечения растет стабильными темпами на уровне приблизительно 15% в течение нескольких лет подряд.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13. По мере того как работа по легализации программного обеспечения продолжает приносить конкретные результаты, в общественном сознании укоренился принцип, согласно которому «защита авторских прав на программное обеспечение означает защиту инноваций». «Использование легального программного обеспечения и неприятие пиратства» стало элементом добровольного поведения членов общества, это способствует созданию все более прочной социальной среды для использования легального программного обеспечения и служит жизненно важной поддержкой для построения нации, ориентированной на инновации.

[Конец доклада]