

Ассамблеи государств-членов ВОИС

Сорок восьмая серия заседаний
Женева, 20 – 29 сентября 2010 г.

ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ РЕЗЕРВОВ И ПРИНЦИПЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗЕРВОВ

документ подготовлен Секретариатом

1. В Приложении к настоящему документу содержится Политика в отношении резервов и принципы использования резервов (документ WO/PBC/15/7 Rev.), которая была передана на рассмотрение Комитету по программе и бюджету (КПБ) на его пятнадцатой сессии (1 – 3 сентября 2010 г.).
2. Рекомендация КПБ, вынесенная в отношении этого документа, будет включена в «Резюме рекомендаций, вынесенных Комитетом по программе и бюджету на его пятнадцатой сессии, проходившей 1-3 сентября 2010 г.» (документ A/48/24).

3. *Ассамблеям государств-членов ВОИС и Союзов, административные функции которых она выполняет, каждой, в той степени, в которой это ее касается, предлагается одобрить рекомендацию Комитета по программе и бюджету, вынесенную в отношении документа WO/PBC/15/7 Rev., как это отражено в документе A/48/24.*

[Приложение следует]



WO/PBC/15/7 REV.
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ
ДАТА: 3 СЕНТЯБРЯ 2010 Г.

Комитет по программе и бюджету

Пятнадцатая сессия
Женева, 1 - 3 сентября 2010 г.

ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ РЕЗЕРВОВ И ПРИНЦИПЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗЕРВОВ

документ подготовлен Секретариатом

1. Приняв должным образом к сведению замечания, сделанные представителями государств-членов на заседаниях Комитета по программе и бюджету (КПБ) и Ассамблей в ходе их соответствующих сессий в сентябре и октябре 2009 г. в отношении политики использования резервов, Секретариат обязался подготовить документ для консультаций к следующей очередной сессии КПБ.
2. Соответственно, в настоящем документе представлен (i) общий обзор Политики ВОИС в отношении резервов вместе с (ii) предлагаемыми для рассмотрения КПБ рекомендациями, касающимися принципов и механизма одобрения использования резервов в объеме, превышающем требуемые целевые уровни резервов.
 3. *Комитету по программе и бюджету предлагается рекомендовать Ассамблеям государств – членов ВОИС принять к сведению Политику ВОИС в отношении резервов и поддержать предлагаемые рекомендации в отношении принципов и механизма одобрения использования резервов, которые излагаются в пунктах 20-23 настоящего документа.*

[Политика в отношении резервов следует]

ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ РЕЗЕРВОВ И ПРИНЦИПЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗЕРВОВ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. С финансовой и бухгалтерской точек зрения «резервы» могут трактоваться по-разному. Например:
 - «резервы» могут создаваться в виде «специального счета» - например, в виде средств, зарезервированных на отдельном банковском счете с особыми правилами их использования. В балансовой ведомости организации такие счета относятся к ликвидным активам;
 - «резервы» используются также для отражения в балансовой ведомости организации ассигнований на покрытие будущих обязательств;
 - «резервы» могут также рассматриваться в качестве части нераспределенной прибыли, зарезервированной для какой-либо конкретной цели и в силу этого не подлежащей выплате в качестве дивидендов; и, наконец,
 - согласно бухгалтерскому определению «резервов», это «чистые активы» или «чистый капитал», представляющие собой разницу между совокупными активами и совокупными пассивами. Применительно к компаниям они также называются собственным капиталом, акционерным капиталом или чистым капиталом компании.
2. В ВОИС резервные фонды учитываются в качестве чистых активов Организации, а именно разницы между совокупными активами и совокупными пассивами. В Финансовых положениях и правилах ВОИС (ФПП) два конкретных компонента, а именно Резервы и Фонд оборотных средств (РФОС) Организации, определяются следующим образом:
 - **«резервный фонд»** означает фонд, учрежденный Ассамблеями государств-членов и Союзов, в той мере, в какой это касается каждой из них, в который перечисляется сумма превышения доходов в виде пошлин над суммами, требующимися для финансирования ассигнований по программе и бюджету. Резервные фонды используются в порядке, установленном Ассамблеями государств-членов и Союзов, в той мере, в какой это касается каждой из них (*финансовое правило 101.3 (n)*); и
 - **«фонд оборотных средств»** означает фонд, учрежденный для авансового финансирования ассигнований в случае временной нехватки ликвидных средств и для таких других целей, которые могут быть определены Ассамблеями государств-членов и Союзов, в той мере, в какой это касается каждой из них (*финансовое правило 101.3 (q) и положение 4.3*).
3. Кроме того, в ФПП ВОИС доли участия и правомочия Парижского, Бернского, Мадридского, Гаагского, союзов, Союза МПК, Ниццкого союза, Союза РСТ, Лиссабонского, Локарнского и Венского союзов в отношении Резервов и Фонда оборотных средств Организации определены следующим образом:
 - если после утверждения окончательной отчетности на счете любого из Союзов образуется положительное сальдо, оно перечисляется в **резервный фонд**, если только Генеральная Ассамблея или Ассамблея соответствующего Союза не примет иного решения (*положение 4.7*);
 - в размере, устанавливаемом Ассамблеями государств-членов и Союзов, в той мере, в какой это касается каждой из них, учреждается **фонд оборотных**

средств Организации и Парижского, Бернского, Мадридского, Гаагского, союзов, Союза МПК, Ниццкого союза, Союза РСТ, Лиссабонского, Локарнского и Венского союзов (*положение 4.2*).

II. ПОЛИТИКА ВОИС В ОТНОШЕНИИ РЕЗЕРВОВ

4. Помимо вышеизложенного, где дается четкое определение РФОС Организации, в своих действиях ВОИС руководствуется ясной Политикой в отношении резервов, которая была принята государствами-членами в 2000 г. (см. документы A/35/15 и A/35/6) и в которой установлен уровень требуемых Организации РФОС, а также определен ряд других важнейших принципов политики. Эта Политика остается в силе и сейчас, и она служит прочной и надлежащей основой для эффективного управления финансовой деятельностью Организации.
5. Ключевыми элементами Политики в отношении резервов, которые более подробно рассматриваются ниже, являются следующие:
 - ВОИС проводит четкое разграничение между резервами и фондом оборотных средств в области бухгалтерского учета, но с соблюдением установленных уровней и долей участия в отношении фонда оборотных средств;
 - объем резервов, в том числе РФОС, определяется на уровне Союзов исходя из процентных долей сметных расходов на двухлетний период («коэффициент ПДР») каждого Союза и представляется в контексте бюджетного процесса Организации;
 - неизменно в полной мере соблюдаются требования, установленные в статье 8(4) Мадридского соглашения и Протокола в отношении распределения чистого дохода в Мадридском союзе; и
 - за Генеральным директором сохраняется prerogative предлагать для утверждения деятельность по проектам, финансируемую за счет нераспределенных чистых доходов.
6. Следует отметить, что в Политике ВОИС в отношении резервов не устанавливается никаких четких требований, касающихся ликвидности. Однако в предложенной Политике в отношении инвестиций (документ WO/PBC/15/8) излагается общий подход к управлению денежными средствами, которые не являются необходимыми для удовлетворения неотложных потребностей. В соответствии с финансовым правилом 104.10(b) обеспечивается такое инвестирование средств, при котором «главный акцент делается на минимизацию риска для инвестированных средств при обеспечении ликвидности, необходимой для удовлетворения потребностей Организации в денежной наличности». Информация о стоимости и ликвидности финансовых инструментов, имеющих в распоряжении Организации, раскрывается в финансовых ведомостях в соответствии со стандартом IPSAS 15¹.

¹ Стандарт IPSAS 15 – ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ: РАСКРЫТИЕ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ: Этот стандарт (вместе со стандартом IAS 39 – Финансовые инструменты: учет и количественная оценка) устанавливает критерии учета финансовых инструментов в финансовых ведомостях и количественную оценку их балансовой стоимости (стандарт IAS 39). Он также охватывает информацию о факторах, которые влияют на объем, сроки и определенность притока в будущем наличных средств, связанных с финансовыми инструментами; характере и масштабах использования финансовых

7. В нижеследующем разделе каждый из основных элементов Политики в отношении резервов рассматривается более детально.

II. (А) Разграничение между резервным фондом и фондом оборотных средств

8. Как уже отмечалось, при введении концепции РФОС было сохранено разграничение между резервным фондом и фондом оборотных средств. Так, фонд оборотных средств неизменно функционирует следующим образом: начисленные взносы, за счет которых финансируется фонд оборотных средств, находятся в доверительном управлении ВОИС, осуществляемом в интересах государств-членов и соответствующих Союзов. Размер фонда оборотных средств устанавливается положениями международных договоров соответствующих Союзов. Как следствие, корректировка общего уровня РФОС производится только путем изменения объема резервов без какой бы то ни было корректировки размера фонда оборотных средств. При утверждении Политики в отношении резервов государства-члены договорились также о том, что данные о фондах оборотных средств по Союзам, финансируемым за счет взносов, будут представляться в сводном виде в Отчете об управлении финансовой деятельностью.

II. (В) Установление требуемого (целевого) уровня резервов

9. Резервный фонд и фонд оборотных средств служат цели минимизации риска возникновения дефицита и проблем с ликвидностью, имеющих негативные последствия для выполнения программы, максимизации вероятности того, что Организация сможет выполнять свои обязательства, и обеспечения финансовой стабильности.
10. Как отмечалось в документе A/35/6 2000 г. (Предложение о Политике в отношении резервов), «более углубленному анализу вопроса о финансовом риске может способствовать проведение разграничения между рисками, связанными с доходами и с расходами. Риски, связанные с доходами, включают неуплату взносов, снижение объема поступлений в виде пошлин или колебания обменного курса. Риски, связанные с расходами, включают, например, банкротство поставщика на этапе до осуществления поставки. Как это будет продемонстрировано при рассмотрении требований в отношении каждого Союза, наибольший риск для ВОИС связан с доходами. По существу, это риск неполучения доходов, поступление которых в двухлетний период считалось гарантированным и которые требовались для покрытия сметных расходов на этот период. Поэтому предлагаемая смета расходов на двухлетний период служит надежным и прямым индикатором для оценки риска. Как следствие, в качестве показателя степени защиты, обеспечиваемой общей суммой РФОС, предлагается использовать процентную долю сметных расходов на двухлетний период (коэффициент ПДР): чем выше коэффициент ПДР, тем выше степень защиты. Коэффициент ПДР служит также показателем того, как долго может обеспечиваться функционирование Организации за счет расходования исключительно средств РФОС. Например, при коэффициенте в 50% финансирование может быть

[Footnote continued from previous page]

инструментов; финансовых целях, в которых они используются; рисках, связанных с этими финансовыми инструментами; и политике контроля за такими рисками (стандарт IPSAS 15).

обеспечено на протяжении 12 месяцев, а при коэффициенте в 25% – шесть месяцев».

11. В соответствии с вышеизложенным подходом целевой уровень РФОС был установлен в качестве процентной доли от сметных расходов на двухлетний период (коэффициент ПДР) для Союзов, финансируемых за счет взносов, Союза РСТ, Мадридского союза и Гаагского союза. На уровне Союзов был установлен надлежащий коэффициент ПДР, отражающий риски и озабоченности в отношении ликвидности, характерные для каждого соответствующего Союза. Таким образом, уровень РФОС для каждого Союза исчисляется путем умножения сметных расходов на двухлетний период на коэффициент ПДР соответствующего Союза.
12. Выбор коэффициента ПДР в качестве точки отсчета обеспечивает увязку с размером предлагаемых Программы и бюджета, что, в свою очередь, «обеспечивает, чтобы динамика изменений и связанного с ними риска и озабоченностей в отношении ликвидности в полной мере отражались»² на уровне РФОС. Утвержденный коэффициент ПДР для Союзов, финансируемых за счет взносов, составляет 50%, Союза РСТ – 15%, Мадридского союза – 25% и Гаагского союза – 15%. Коэффициент ПДР может корректироваться по специальному решению государств-членов.

II. (C) Чистый доход Мадридского союза

13. По решению Ассамблеи Мадридского союза и в соответствии со статьей 8(4) Мадридского соглашения сумма превышения доходов над расходами (чистый доход) Мадридского союза распределяется между государствами-членами. Так, в отношении распределения чистого дохода Мадридского союза в статье 8(4) Мадридского соглашения и Протокола четко устанавливаются следующие требования: «Годовой доход от различных поступлений за международную регистрацию, за исключением поступлений от пошлин, предусмотренных в пункте 2(ii) и (iii), распределяется Международным бюро поровну между Договаривающимися Сторонами за вычетом расходов и затрат, связанных с выполнением настоящего Протокола».
14. Поэтому в отличие от чистого дохода всех других Союзов, который автоматически перечисляется в РФОС Организации, чистый доход, полученный Мадридским союзом, перечисляется государствам-членам, если только они не примут решения об ином.

II. (D) Использование резервов

15. В контексте предложения о политике в отношении резервов государства-члены на сессиях своих Ассамблей в 2000 г. также:
 - пересмотрели бюджетный процесс – вместо прежнего был принят механизм, обеспечивающий участие государств-членов в бюджетном процессе³;

² Документ A/35/6 2000 г. (Предложение о политике в отношении резервов).

³ См. Приложение IV документа WO/PBC/10/5, в котором определяются временные рамки цикла бюджетного планирования, роль государств-членов в консультационном процессе и различные важнейшие этапы процесса на протяжении всего финансового периода.

- приняли механизм, в соответствии с которым сумма превышения над целевым уровнем РФОС в одном двухлетнем периоде используется для финансирования части бюджета на следующий двухлетний период (в случае, если предлагается дефицитный бюджет), а любая нехватка средств в РФОС порождает потребность в их пополнении. Соответствующие предложения представляются в контексте бюджетной сметы вместе с четырехлетним финансовым планом, прилагаемым к бюджетному документу. Это дает возможность продемонстрировать, что решения, предлагаемые на бюджетный период, могут быть обеспечены и на протяжении более длительного периода;
- государства-члены одобрили предложение о том, чтобы «превышение или нехватка ресурсов по сравнению с установленным уровнем РФОС учитывались в рамках двухлетнего процесса по каждому Союзу, при условии соблюдения, применительно к Мадридскому союзу, статьи 8(4) Мадридского соглашения и Протокола». Организация продолжает в принципе и на практике полностью следовать этому решению при учете средств РФОС, но при этом она с 2004 г. отказалась от практики представления четырехлетних финансовых планов, прилагаемых к бюджетному документу, а также рассмотрения дефицитных бюджетов; и
- при одобрении вышеизложенного государства-члены официально отметили, что «политика в отношении бюджетного профицита не ограничивает прерогативы Генерального директора предлагать Генеральной Ассамблее ВОИС или Ассамблеям соответствующих Союзов для утверждения деятельность по проектам, финансируемую за счет нераспределенного чистого дохода.

III. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПРИНЦИПЫ И МЕХАНИЗМ ОДОБРЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗЕРВОВ

16. При подготовке настоящего документа был проведен тщательный и взвешенный обзор уже проводимой политики и действующей практики. С момента принятия Политики Организации в отношении резервов прошло десять лет, и ее элементы, связанные с установлением целевого уровня РФОС, по-прежнему являются надежными и эффективными. В Организации введены в действие новые Финансовые положения и правила, начала действовать пересмотренная методика распределения доходов и расходов между Союзами, и с 2010 г. ВОИС перешла на стандарты МСУГС, в соответствии с которыми и будет проводиться аудиторская проверка ее деятельности. Однако ключевые элементы Политики Организации в отношении резервов продолжают служить прочной основой для эффективного управления финансовой деятельностью.
17. Вместе с тем в условиях нынешней экономической конъюнктуры, глобальных финансовых кризисов и оперативно-функциональной неопределенности, которые негативно сказываются на многих даже самых крупных хозяйствующих субъектах, крайне важно проявлять осмотрительность в управлении финансовой

деятельностью и поддерживать должный уровень резервов⁴, а также избегать запланированного дефицита.

18. В ФПП установлены следующие принципы использования РФОС ВОИС. В Приложении для сведения приводится сопоставительная таблица, иллюстрирующая размеры фондов оборотных средств и резервных фондов и политику их использования в отдельных организациях системы ООН.
- **Фонд оборотных средств**, насколько это возможно, используется для авансового финансирования ассигнований в случае временной нехватки ликвидных средств и для таких других целей, которые могут быть определены Ассамблеями государств-членов и Союзов, в той мере, в какой это касается каждой из них (*положение 4.3*).
 - **Резервные фонды** используются в порядке, установленном Ассамблеями государств-членов и Союзов, в той мере, в какой это касается каждой из них (*финансовое правило 101.3 (n)*). Решение об использовании любого резервного фонда для любых иных целей, за исключением покрытия дефицита, принимается, в зависимости от обстоятельств, Генеральной Ассамблеей или Ассамблеей соответствующего Союза (*положение 4.6*). Если после утверждения окончательной отчетности на счете любого Союза образуется отрицательное сальдо, которое не может быть покрыто за счет резервного фонда, Генеральная Ассамблея или Ассамблея заинтересованных Союзов, в зависимости от обстоятельств, принимают решение о мерах по оздоровлению финансового положения (*положение 4.8*).
19. Ниже излагаются принципы и механизм одобрения, выработанные на основе рамок, установленных ФПП и Политикой в отношении резервов, которым рекомендуется следовать в будущем при использовании резервных ассигнований.

III. (А) Принципы, на которых должны основываться предложения об использовании резервов

20. Как отмечалось выше, требуемый целевой уровень РФОС устанавливается в целях минимизации риска возникновения дефицита и проблем с ликвидностью, имеющих негативные последствия для выполнения программы, максимизации вероятности того, что Организация сможет выполнять свои обязательства, и обеспечения финансовой стабильности. Поэтому первый принцип, на котором должны основываться предложения об использовании резервов, гласит следующее:

ПРИНЦИП 1: Предложения об использовании РФОС должны касаться только тех имеющихся в РФОС сумм, которые превышают целевой уровень, требуемый в соответствии с Политикой ВОИС в отношении резервов. Это относится как к уровню резервов отдельных Союзов, так и к уровню резервов всей Организации в целом.

⁴ Дополнительную информацию о состоянии РФОС и скорректированный обзор финансовых параметров на 2010-2011 гг. см. в документе WO/PBC/15/16.

21. Хотя резервы Организации и могут потребоваться для покрытия дефицита в каком-либо конкретном двухлетнем периоде в том случае, если фактические расходы превышают фактические доходы, они не должны использоваться для наращивания финансирования на цели покрытия оперативных и текущих расходов. Запланированный дефицит вызывает ложное чувство долгосрочной обеспеченности ресурсами и это может привести к принятию более долгосрочных обязательств (например, в отношении кадровых ресурсов) под краткосрочное финансирование. Ввиду того, что свыше двух третей расходов ВОИС приходится на расходы по персоналу, это может представлять существенный риск для Организации. Поэтому второй принцип, на котором должны основываться предложения об использовании резервов, гласит следующее:

ПРИНЦИП 2: Предложения об использовании резервов должны касаться чрезвычайных разовых расходов, таких, как расходы на приобретение основного капитала и реализацию стратегических инициатив в рамках согласованных Стратегических целей, а не периодических, оперативных расходов на текущую деятельность Организации.

22. В отличие от ассигнований по регулярному бюджету, выделяемых только на двухлетний период, на который они утверждены, резервы Организации являются источником финансирования, существование которого не ограничено двухлетними периодами и средства которого могут расходоваться на протяжении всего периода реализации инициативы, утвержденной государствами-членами. Поэтому третий принцип, на котором должны основываться предложения об использовании резервов, гласит следующее:

ПРИНЦИП 3: Предложения об использовании резервов могут касаться проектов и инициатив, которые выходят за рамки двухлетнего финансового периода Организации и которые могут охватывать и осуществляться на протяжении нескольких двухлетних периодов.

- III. (B) Механизм одобрения предложений об использовании резервов**
23. В соответствии с ФПП ВОИС и ее Политикой в отношении резервов предложения об использовании имеющихся в распоряжении Организации резервов могут вноситься Генеральным директором ВОИС или государствами-членами на рассмотрение Ассамблей государств-членов и Союзов, в той мере, в какой это касается каждой из них.

МЕХАНИЗМ ОДОБРЕНИЯ: Предложения об использовании резервов могут вноситься Генеральным директором ВОИС или государствами-членами через КПБ на рассмотрение Ассамблей государств-членов и Союзов, в той мере, в какой это касается каждой из них. Предложения сопровождаются информацией об общем состоянии РФОС по состоянию на дату, на которую вносится предложение. Такая информация может быть представлена в форме отдельного документа.

Применительно к Мадридскому союзу, в котором любое использование чистого дохода за двухлетний период осуществляется в соответствии со статьей 8(4) Мадридского соглашения и Протокола, предложение об использовании чистого дохода и/или РФОС в объеме, превышающем целевой уровень, требуемый в соответствии с Политикой в отношении резервов, представляется Генеральным директором на рассмотрение Ассамблеи Мадридского союза. В информационный документ об общем состоянии РФОС, представляемый КПБ и Ассамблеям государств-членов, включается информация о предлагаемом использовании этих резервов и его последствиях для функционирования всех РФОС в целом.

[Дополнительное приложение следует]

Резервы и фонды оборотных средств в организациях системы Организации Объединенных Наций

Организация системы ООН	Утвержденный бюджет в тыс. долл. США	Размер Фонда оборотных средств в тыс. долл. США	Доля Фонда оборотных средств в утвержденном регулярном бюджете в %	ЦЕЛЬ ФОС	Прочие резервы в тыс. долл. США	ЦЕЛЬ резервов
ООН (2008-2009 гг.)	4 865 080	150 000	3,08%	- Финансирование бюджетных ассигнований; и - Покрытие непредвиденных и чрезвычайных расходов или другие разрешенные цели (ФП* 4.2 - 4.4)	224 000 (2006 г.)	Урегулирование прежних финансовых проблем и, особенно, покрытие краткосрочного дефицита Организации
ЮНИСЕФ (2006-2007 гг.)				ЮНИСЕФ не имеет формального ФОС; она выработала политику, направленную на поддержание уровня ликвидности.	МСПС = 150 000; Кап. активы = 27 100; Прекращение службы и отставка = 18 300; Закупки = 2 000	Для обеспечения ликвидности ЮНИСЕФ Контролер поддерживает остатки наличных средств - в пределах средств на счете ЮНИСЕФ - по статьям общих ресурсов и дополнительных фондов на уровнях, утвержденных Советом (ФП 110.1). В Политике ЮНИСЕФ рекомендуется, чтобы на конец года минимальный остаток конвертируемой денежной наличности по статье регулярных ресурсов составлял 10% от прогнозируемых доходов по статье регулярных ресурсов для следующего года. Также действуют фонды, учрежденные для покрытия расходов по линии - МСПС; - Капитальных активов; - Добровольного прекращения службы и выхода в отставку; и - Услуг по закупкам.
ЮНФПА (2006-2007 гг.)				ЮНФПА, являющаяся организацией, финансируемой за счет добровольных взносов, не имеет ФОС.	Помимо Оперативного резерва существует Резерв для финансирования жилья на местах в размере 5 000 (2006 г.) и Страховой резерв, размер которого варьируется по двухлетним периодам (включается в общую бюджетную смету)	ЮНФПА имеет оперативный резерв для регулярных ресурсов. Цель Оперативного резерва - гарантировать финансовую жизнеспособность и целостность ЮНФПА. Резерв полностью обеспечен средствами и на безотзывной основе включен в высоколиквидные активы. Резерв используется для компенсации понижительных колебаний или дефицита ресурсов; неравномерного поступления денежной наличности, увеличения фактических расходов по сравнению с запланированными и колебаний объемов реализации, а также последствий других чрезвычайных ситуаций, ведущих к потере ресурсов, под которые ЮНФПА взяла на себя обязательства в рамках своих программ. Резерв исчислен на уровне 20% от совокупных регулярных доходов за год.
МОТ (2006-2007 гг.)	594 310	30 702	5,17%	(а) Покрытие бюджетных расходов в период до получения взносов и других доходов; (б) При исключительных обстоятельствах и при условии предварительного согласия АС - выплата авансов для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов (ФП 19-21)	875 (2006 г.)	Собственно резервы отсутствуют, однако в бюджете предусматриваются ассигнования по статье "непредвиденные расходы" для покрытия расходов, которые могут возникнуть при особых обстоятельствах.
ФАО (2006-2007 гг.)	773 800	25 678	3,32%	Авансирование средств в Общий фонд в целях (а) покрытия бюджетных расходов в период до поступления взносов в бюджет; (б) покрытия чрезвычайных расходов, не предусмотренных в текущем бюджете; (с) предоставления возвратных ссуд на такие цели, которые могут быть санкционированы Советом в конкретных случаях (ФП 6.2(а)).	СРС = 38 300 СКР = 4 700, санкционированные ассигнования в 2006-07 гг. Страховой счет = 0 в 2006-2007 гг.	ФАО имеет (а) Специальный резервный счет (СРС) с утвержденным размером до 5% совокупного бюджета на последующий двухлетний период; (б) Счет капитальных расходов (СКР); и (с) Страховой счет.

Организация системы ООН	Утвержденный бюджет в тыс. долл. США	Размер Фонда оборотных средств в тыс. долл. США	Доля Фонда оборотных средств в утвержденном регулярном бюджете в %	ЦЕЛЬ ФОС	Прочие резервы в тыс. долл. США	ЦЕЛЬ резервов
ЮНЕСКО (2008-2009 гг.)	631 000	29 000	4,60%	- Финансирование бюджетных ассигнований; и - Использование в иных целях, определяемых Генеральной конференцией (ФП 6.2 - 6.5)		ЮНЕСКО не располагает резервными счетами для покрытия непредусматриваемых бюджетом непредвиденных или чрезвычайных расходов. Такие счета могут учреждаться ГД, и в этом случае о них сообщается Исполнительному совету. В части IV регулярного бюджета предусматриваются ассигнования на непредвиденные расходы, предназначенные для погашения прироста расходов по причине инфляции или действия статутных факторов в течение двухлетнего периода.
ИКАО (часть трехлетнего бюджета на 2005-2007гг., приходящаяся на 2006-2007 гг.)	132 331	6 004 (2006 г.)	4,54%	Авансы выплачиваются (а) в Общий фонд на цели покрытия временного дефицита денежной наличности, обусловленного задержками в поступлении доходов; (b) в соответствующий Фонд совместного финансирования проектов, осуществляемых в рамках соглашений, заключенных в соответствии с положениями главы XV Конвенции, в размере, не превышающем 100 тыс. долл. США; (c) в случаях, когда Совет утверждает ассигнования по ФП 5.2(b) для финансирования соответствующего специального фонда, учрежденного в соответствии с ФП 8.4, при условии соблюдения установленного предела (ФП 7.3).		Отсутствует.
ЮНЭЙДС (2006-2007 гг.)	366 000	35 000	9,56%	ЮНЭЙДС имеет Оперативный резервный фонд в размере 35 млн. долл. США (2006 г.). Его главная цель - обеспечение наличия денежных средств, предназначенных для финансирования утвержденного бюджета ЮНЭЙДС в период до получения взносов. Если в текущем финансовом периоде сумма имеющихся переходящих остатков (иных, чем остатки Оперативного резервного фонда), взносов доноров и прочих поступлений (включая полученный процент на доходы) оказывается недостаточной для того, чтобы ЮНЭЙДС могла финансировать обязательства по своему утвержденному бюджету, из Оперативного резервного фонда при определенных обстоятельствах могут выплачиваться авансы.		Отсутствие иных резервов, помимо Оперативного резервного фонда.
МСЭ (2006-2007 гг.)	259 111			МСЭ не имеет фонда оборотных средств.	Сумма установлена Советом на основе существующего объема средств на Резервном счете и уровня сметных потребностей.	МСЭ имеет Резервный счет, обеспечивающий оборотные средства на цели покрытия важнейших расходов и достаточный резерв денежной наличности, с тем чтобы можно было не прибегать к займам. Однако по решению Совета с Резервного счета могут выделяться средства, в частности для снижения размера начисленных взносов, подлежащих уплате государствами-членами, в целях обеспечения сбалансированности бюджета Союза или установления ограничения в отношении Резервного счета.

Организация системы ООН	Утвержденный бюджет в тыс. долл. США	Уровень Фонда оборотных средств в тыс. долл. США	Доля Фонда оборотных средств в утвержденном регулярном бюджете в %	ЦЕЛЬ ФОС	Прочие резервы в тыс. долл. США	ЦЕЛЬ Резервов
ИМО (2006-2007 гг.)	87 028	4 014	4,61%	Для финансирования ассигнований в период до получения взносов (ФП 5.1). Финансовые правила также устанавливают порядок предоставления кредитов через ФОС на цели покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов (ФП 106.1).	Общая сумма всех фондов составляет около 20 000 (2006 г.)	ИМО имеет: - Торговый фонд - для отдельного учета коммерческой деятельности (продажа публикаций, общ. питание и пр.) - Капитальный фонд штаб-квартиры - для финансирования кап. расходов - Фонд выплат после прекращения службы - для ассигнования расходов, связанных с прекращением сотрудниками службы, МСПС и пр. - Фонд для повышения квалификации и развития карьеры - для покрытия расходов на обучение и развитие персонала - Фонд технического сотрудничества - для покрытия расходов по программам комплексного технического сотрудничества
ВОИС (2006-2007 гг.)	405 343	7 449	1,84%	Фонд оборотных средств, насколько это возможно, используется для предоставления авансов в счет финансирования бюджетных ассигнований, которые пока не обеспечены имеющимися ликвидными средствами, а также для таких других целей, которые могут устанавливаться Ассамблеями (ФП 4.3).	174 339	ФП 4.7 "Если после утверждения окончательной отчетности на счете любого из Союзов образуется положительное сальдо, оно перечисляется в резервный фонд, если только Генеральная Ассамблея или Ассамблея соответствующего Союза не примет иного решения". ФП 4.6 "Решение об использовании любого резервного фонда для любых иных целей, за исключением покрытия дефицита, принимается, в зависимости от обстоятельств, Генеральной Ассамблеей или Ассамблеей соответствующего Союза".
МФСР (2007 г.)	91 954			Бюджеты МФСР финансируются за счет его регулярных ресурсов, формируемых за счет членских взносов в счет пополнения ресурсов, притока займов и процентных доходов. МФСР не имеет никакого специального фонда оборотных средств, выделенного из пула регулярных ресурсов. Он имеет в своем распоряжении некий чрезвычайный фонд в размере 100 тыс. долл. США в составе административного бюджета.		МФСР имеет общий резерв, который накапливается с годами и который используется Исполнительным советом по решению Совета управляющих.
ЮНИДО (2008-2009 гг.)**	193 038	10 711	5,55%	Финансирование (а) бюджетных ассигнований; (б) непредвиденных и чрезвычайных расходов, за исключением расходов, связанных с компенсацией любых убытков, обусловленных колебаниями обменного курса (ФП 5.4).	Оперативный резерв = 4 880 (2008 г.) Резерв для компенсации колебаний обменного курса = 13 080 (2007 г.)	ЮНИДО имеет Оперативный резерв и Резерв для компенсации колебаний обменного курса.
МАГАТЭ (2006 г.)	273 619	18 000	6,58%	Используется для предоставления авансов в счет временного финансирования ассигнований по регулярному бюджету и для любых иных целей, санкционированных Генеральной конференцией по рекомендации Совета.		МАГАТЭ имеет Основной фонд капитальных инвестиций, финансируемый за счет ассигнований по регулярному бюджету.
ВТО (2008-2009 гг.)**	293 680	7 751	2,64%	Финансирование бюджетных ассигнований в период до получения взносов и в исключительных обстоятельствах и при условии предварительного согласия Генерального совета - финансирование обязательств, связанных с чрезвычайными расходами.	2006 г.: Министерский Оф = 738 Оф для укрепления безопасности = 328 Оф Апелляционного органа = 738	ВТО имеет: - Министерский оперативный фонд - для финансирования Конференции на уровне министров - Оперативный фонд для укрепления безопасности - для финансирования плана укрепления охраны и безопасности, охватывающего несколько лет - Оперативный фонд Апелляционного органа - для покрытия различных расходов на урегулирование споров.

Источник:
СЕВ/2009/HLCM/FB/14 Бюджетная практика организаций системы ООН - Обзор за результатов 2009 г.
Финансовая статистика КСР за 2006 г. (2008 г.)

*ФП - Финансовые положения

**Для конвертирования сумм ФОС и иных резервов в различных валютах в долл. США используется оперативный обменный курс ООН.

[Конец Приложения и документа]
[Конец Дополнительного приложения и документа]