

ВОИС



WIPO/АСЕ/3/10

ОРИГИНАЛ: английский

ДАТА: 4 мая 2006 г.

R

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ
ЖЕНЕВА

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ

Третья сессия
Женева, 15 – 17 мая 2006 г.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В
АВСТРАЛИИ – ЭВОЛЮЦИОННЫЙ ПОДХОД*

*Документ подготовлен г-жой Фионой Филлипс,
старшим юрисконсультантом, Служба по вопросам законодательства в области
авторского права, правительство Австралии,
Генеральная прокуратура*

* Мнения и взгляды, высказанные в этом документе, принадлежат автору и необязательно отражают точку зрения Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) или ее государств-членов.

ВВЕДЕНИЕ

1. Благодарю Международное бюро за предоставленную мне возможность ознакомить участников встречи с подходом Австралийского правительства к обеспечению защиты прав интеллектуальной собственности. Впервые представитель Австралийского правительства участвует в заседании Консультативного комитета по защите прав, и мы надеемся на плодотворное обсуждение этих вопросов.

2. Вопросы обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности (ИС) рассматриваются Австралийским правительством на протяжении ряда лет. Нет сомнения в том, что так обстоит дело и во многих других странах. Например, в 2000 г. комитет Австралийского парламента выпустил отчет '*Крутые меры в отношении подделок: обеспечение защиты авторского права в Австралии*'. В этом отчете содержится ряд рекомендаций, многие из которых были претворены в жизнь в силу актов законодательной или административной власти.

3. В последнее время вопросы обеспечения защиты прав ИС привлекают к себе еще более высокое внимание в Австралии. Отчасти это обусловлено выступлениями представителей промышленности, деловая активность которых подвергается пагубному влиянию фактов нарушения прав ИС, и которые пытаются найти дополнительные возможности осуществления прав. Это также обусловлено фактом признания того, что цифровая среда обладает новыми возможностями для эффективной защиты прав ИС.

4. Правительство Австралии отреагировало на эти проблемы и возможности правовыми и иными мерами. Оно также создало механизмы постоянной разработки стратегий, направленных на решение задачи обеспечения защиты прав ИС. Правительство считает, что в целях создания и функционирования прочной и в полной мере эффективной системы ИС, необходимы соответствующие меры уголовного правоприменения вместе с рядом гражданско-правовых средств судебной защиты.

5. Перед тем как перейти к подробному обсуждению опыта Австралии в сфере защиты прав ИС, я должна остановиться на нашей правовой и государственной системе.

СИСТЕМА

6. Вначале мне бы хотелось перейти к конституционным положениям и интеллектуальной собственности Австралии. Закон *Содружества Австралии 1900 г.* устанавливает федеральную систему правления в Австралии. В рамках этой системы законодательные полномочия распределяются между (т.е. Федеральным правительством) и шестью штатами. Законы в области ИС являются прерогативой правительства Австралии, а не штатов.

7. Ответственность за ИС разделяют два министра Австралийского правительства. Генеральный прокурор отвечает за вопросы авторского права и политику и получает консультации по этим вопросам от Генеральной прокуратуры. Министр по делам туризма, промышленности и ресурсов отвечает за вопросы в области права промышленной собственности и получает консультации от организации «IP Australia». Генеральная прокуратура и IP Australia тесно сотрудничают над решением

ряда вопросов ИС, включая соответствующие механизмы обеспечения защиты прав. Я работаю в Генеральной прокуратуре, и поэтому сосредоточу свое внимание главным образом на защите авторского права. Прокуратура также отвечает за разработку политического курса в области уголовного права.

8. Федеральная полиция Австралии (AFP) является главным правоприменительным органом, через посредство которого правительство Австралии преследует свои оперативные интересы в правоприменении. Ее роль заключается в осуществлении Федерального уголовного права и защите Федеральных и национальных интересов от посягательств уголовных элементов в Австралии и за рубежом. AFP является международным правоприменительным и полицейским представителем Австралии, а также источником консультативной помощи правительству Австралии по оперативным вопросам полицейской охраны общественного порядка.

9. AFP является ведущим правоприменительным органом в отношении преступлений в области ИС. Вместе с тем обеспечение защиты прав также осуществляется различными государственными полицейскими службами, которые наделены полномочиями по проведению расследования преступлений в области ИС. Государственная и Федеральная полиция часто работают совместно и в сотрудничестве с промышленными организациями в расследовании преступлений в области ИС.

10. Федеральный директор Ведомства государственного обвинителя является независимым должностным лицом и отвечает за судебное преследование преступлений, совершенных на федеральном уровне, включая нарушения в области ИС.

11. Таможенная служба Австралии правомочна обеспечивать на границе защиту прав ИС в отношении поддельных товарных знаков и пиратской продукции авторского права. Полномочия таможни на границе изложены в *Законе об авторском праве 1968 г.* и *Законе о товарных знаках 1995 г.* Они регламентируются положениями протеста, то есть таможенные службы могут конфисковать незаконные товары, ввозимые в торговых/коммерческих целях, только в том случае, если владельцы авторского права и товарных знаков заявили в Таможенное управление протест с указанием их прав ИС.

12. Иск в отношении обеспечения защиты права может быть рассмотрен в ряде судов в Австралии, как на государственном, так и на федеральном уровне.

13. Федеративная система управления в Австралии сталкивается с некоторыми проблемами в процессе защиты прав ИС. Они будут обсуждены более подробно ниже.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

14. Гражданско-правовые средства судебной защиты доступны в соответствии со всеми законами Австралии в области ИС и представляют собой основные средства, с помощью которых владельцы прав ИС осуществляют частные права. Существует также ряд уголовных санкций согласно *Закону об авторском праве 1968 г.* и *Закону о товарных знаках 1995 г.* *Закон о правах селекционеров 1994 г.* также содержит уголовные нормы в сфере обеспечения защиты прав.

Закон об авторском праве

15. Законодательство Австралии в области авторского права содержит положения об уголовных преступлениях с ранних времен.¹ Сферы и виды уголовных нарушений разрабатывались с течением времени.² Ныне действующий Закон об авторском праве содержит ряд уголовных преступлений во избежание пиратства в области авторских прав и связанной с ним деятельностью. Среди прочего, недавно введенные положения включают правонарушения, относящиеся к злоупотреблению устройствами или услугами в обход закона; злоупотреблению информацией об управлении правами и декодирующими устройствами в сфере широкого вещания.

16. Эти правонарушения первоначально входили в Закон об авторском праве как часть наших обязательств во исполнение положений Договора ВОИС по авторскому праву. С тех пор они пересматривались (или будут пересмотрены в случае принятия эффективных технических мер) в целях обеспечения соблюдения Австралией ее обязательств в рамках Соглашения о свободной торговле, заключенного с Соединенными Штатами Америки.

17. Существуют также правонарушения, касающиеся авторско-правового пиратства в области книг, программного обеспечения, звукозаписей и кинофильмов. Эти положения касаются авторско-правового пиратства в коммерческом масштабе (того требуют обязательства Австралии в рамках Соглашения ВТО-ТРИПС).

18. Кроме того, значительные нарушения в коммерческом масштабе и другие действия, причиняющие вред материальным правам владельца авторского права, объявляются преступлением по закону в рамках Закона об авторском праве.

19. Эти правонарушения соответствуют элементу «коммерческий масштаб» согласно ТРИПС, однако касаются ситуаций, которые возникают в цифровой среде, как это стало актуальным после заключения Соглашения ТРИПС.

20. Эти положения дополняются доказательными презумпциями, которые упрощают ведение уголовных дел или помогают заявителям в гражданском судопроизводстве определить некоторые вопросы, такие как право собственности или существование авторского права.

21. После принятия Закона об авторском праве постепенно увеличивалась мера наказаний. В настоящее время она очень высока. Например, за совершение правонарушения, относящегося к некоторым видам коммерческого использования незаконных копий, максимальное наказание составляет штраф в размере 93 500 австралийских долларов и/или лишение свободы на срок на 5 лет. При определении наказания суд может определить более высокую меру наказания в определенных обстоятельствах за правонарушения, при которых совершается преобразование материала на жестком диске в цифровую форму.

¹ См., например, статью 14(1) *Закона об авторском праве (1912 г.)*.

² Например, *Акт 1980 г. о внесении поправок в Закон об авторском праве* внес изменения в санкции согласно *Закону об авторском праве (1968 г.)*. Четыре года спустя *Акт 1984 г. о внесении поправок в Закон об авторском праве* предписал считать распространение программ ЭВМ уголовным преступлением.

22. В предвыборной политике правительства в 2004 г. *Укрепление австралийского искусства* содержалась приверженность сохранению строгого режима авторского права в целях борьбы с пиратством в режиме он-лайн. Правительство считает важным постоянно пересматривать Закон, сохраняя в нем прочные и эффективные положения, касающиеся защиты от пиратства в области авторского права. Правительство вносит в Закон существенные изменения, обеспечивающие полное соблюдение наших многосторонних и двусторонних обязательств, а также изменения, содействующие судебному процессу. Например, в целях обеспечения обвинителей и следователей упрощенными положениями, которые дают им возможность более эффективно рассматривать судебные споры в сфере авторских прав.

23. Австралийское правительство заключило Соглашения о свободной торговле с Таиландом, Сингапуром и США. В конце 2004 г. в Закон об авторском праве Австралии внесены некоторые поправки во исполнение конкретных обязательств в рамках Соглашения о свободной торговле между Австралией и США. Например, расширена сфера правонарушений, объявляемых преступлением по закону, в отношении определенной деятельности с вовлечением авторско-правового пиратства, когда эта деятельность совершается 'с намерением получить коммерческое преимущество или выгоду'.

24. Размах правонарушений в области авторско-правового пиратства достаточно широк, чтобы объявить преступлением по закону изготовление незаконных копий программного обеспечения ЭВМ на предприятии для внутреннего коммерческого использования (т.е. деятельность, общеизвестная как 'пиратство конечных пользователей в сфере бизнеса').

25. Введено новое положение, согласно которому правонарушением считается участие в предприятии, которое приводит к нарушению авторского права в коммерческом масштабе, и которое приносит значительный вред владельцу авторского права. Это правонарушение касается деятельности, осуществляемой в некоммерческих целях (например, какое-то лицо занимается бесплатным распространением незаконных копий по сети Интернет).

26. Произошло существенное ужесточение положений, относящихся к использованию устройств, декодирующих сигналы телевизионной трансляции (в большинстве случаев платные телевизионные программы) без разрешения. Например, теперь правонарушением считается деятельность лица, использующего декодер сигналов эфирного вещания с целью получения доступа к закодированной трансляции без разрешения организации эфирного вещания. Также правонарушением считается распространение декодированной трансляции без разрешения, независимо от того, используется или нет такое распространение в целях получения коммерческой выгоды или прибыли. Кроме того, теперь преступлением по закону считается использование закодированной трансляции в целях получения торговой или коммерческой выгоды, если первоначальное декодирование закодированной трансляции было осуществлено другим лицом без разрешения организации эфирного вещания. Также внесены некоторые изменения, позволяющие возбуждать гражданские иски за злоупотребление устройств, декодирующих сигналы эфирного вещания, в более широком ряде случаев.

27. В прошлом году правительство объявило о том, что нечестный доступ к платным услугам телевидения также станет уголовным преступлением, в частности,

если абонент на платную телевизионную программу распространяет абонированную трансляцию на другие здания, или если абонент пользуется эфирным вещанием в коммерческих целях, если не уплачена соответствующая абонентская пошлина. Эти меры стали результатом деятельности на уровне правительства и направлены на решение все возрастающих проблем, связанных с кражей платных телевизионных сигналов в Австралии.

28. В настоящее время правительство осуществляет дополнительный технический пересмотр Закона, обеспечивающий, что положения уголовного права соответствуют федеральной политике в сфере уголовного права и положениям *Уголовного кодекса 1995 г.* Оно также рассматривает ряд других поправок к положениям уголовного права в Законе об авторском праве. Вероятно, что в предстоящие месяцы в Парламент будут внесены законодательные положения, касающиеся этих вопросов, и поправки к положениям о платном телевидении.

Закон о товарных знаках

29. В законодательство о товарных знаках Австралии вошли положения об уголовных преступлениях с момента их совершения. Эти положения направлены на сдерживание контрафакции в сфере товарных знаков и ввоза товаров, содержащих 'ложные' товарные знаки. Например, *Закон о товарных знаках 1905 г.* содержал положения, предусматривающие правонарушение за ввоз товаров с подлогом зарегистрированного товарного знака (штраф в размере 100 фунтов) и за ложное нанесение на товар или продажу зарегистрированного товарного знака (лишение свободы на срок до трех лет). Аналогичные положения содержатся в *Законе о товарных знаках 1995 г.*, и наказания теперь предусматривают штраф в размере до 55000 долларов США для частного лица, лишение свободы на срок до 2 лет, либо и то, и другое.

30. Консультативный совет по интеллектуальной собственности, являющийся независимым комитетом, выносящим рекомендации правительству, также провел исследования в сфере обеспечения защиты прав на патенты и товарные знаки. В 1999 г. опубликован Патентный отчет, в котором содержатся рекомендации к изменению патентной системы для решения проблем, связанных с неоднозначностью результатов судопроизводства по обеспечению защиты прав. Соответствующим изменениям подверглись *Акт 2001 г. о внесении поправок в патентный закон*, *Акт 2003 г. о внесении поправок в законы об интеллектуальной собственности* и дополнительные изменения содержатся в *Законопроекте 2006 г. о внесении поправок в законы об интеллектуальной собственности*. В 2004 г. опубликован Отчет о товарных знаках. В нем содержатся рекомендации относительно закрепления прав на товарные знаки и большая определенность в отношении юридического действия прав, что потенциально снижает необходимость в судопроизводстве по вопросам обеспечения защиты прав. Некоторые рекомендации претворены в жизнь за счет внесения поправок в административные процедуры. Рассматриваются способы приведения в действие других рекомендаций.

Другие сферы законодательства

31. Положения об уголовных преступлениях содержатся также в других законодательных актах. Например, *Закон 1905 г. о коммерции (торговых описаниях)*

содержит положения об уголовных преступлениях в отношении ввоза и вывоза товаров, содержащих ложное торговое описание.

32. В соответствии с Законом о правах селекционеров нарушение права селекционера является уголовным преступлением и подлежит выплате штрафа в размере 55 000 австралийских долларов. Однако таможенная служба не имеет никакого права конфисковать незаконно ввозимые растения на границе.

33. В соответствии с *Законом 1987 г. о защите Олимпийского символа* таможенная служба имеет право конфисковать товары, в которых без соответствующего разрешения используются охраняемые олимпийские выражения, такие как 'олимпийский', 'Олимпийские игры' и т.д. Однако использование этих выражений не считается уголовным преступлением.

34. Я также хотела бы отметить, что ряд уголовных санкций предусмотрен в законодательстве штатов. Например, согласно *Акту 1994 г. о Гран-при Австралии (Vic)* за несанкционированное использование символики Гран-при максимальный размер штрафа составляет 110 000 австралийских долларов.

НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

35. Учитывая развитую экономику в Азиатско-Тихоокеанском регионе, до сих пор основное наше внимание сосредоточивалось на ввоз незаконных материалов в Австралию и продажу материальной продукции на рынках. Факты предполагают, что неуклонный рост онлайн-распространения материалов, составляющих объекты авторского права и других прав ИС, порождает проблему иного рода в отношении защиты прав ИС.

36. Критическим вопросом является определение характера и степени преступления в области ИС. Информация от промышленности и статистические данные о размере пиратства и контрафакции, предоставляемые такими группами, как Международная ассоциация в области интеллектуальной собственности, Международная ассоциация в области товарных знаков, Международная федерация фонографической промышленности, Ассоциация производителей программ для бизнеса Австралии и Австралийская федерация в защиту против воровства в области авторского права, среди прочих, являются важными барометрами того, что происходит на рынке, а также тех тенденций, которые наблюдаются с течением времени. Эта информация важна для правительства в его работе, однако она не дает полной картины происходящего. В Австралии сейчас нет никакого центрального хранилища этой информации. Кроме того, различные заинтересованные группы применяют разные методологии в сборе и оценке информации. Это затрудняет проведение анализа и сравнения. И это отмечается со стороны ВОИС и ОЭСР в их работе по оценке пиратства и контрафакции.

37. Для решения некоторых из числа этих проблем совсем недавно правительство поручило Австралийскому институту криминологии провести исследование преступлений в области ИС в Австралии для определения экономического влияния этих преступлений и эффективности публичного права и адекватных мер по обеспечению защиты прав. Важным элементом проекта станет процесс проведения

консультаций с представителями промышленных кругов. Это исследование будет направлено на выявление того:

Какие виды преступлений в сфере ИС распространены в Австралии (т.е. каков объем контрафактной/пиратской продукции на рынке), и какие аспекты преступлений в сфере ИС оказывают наибольшее влияние (например, распространение на рынке в малых масштабах, участие организованной преступности, ввоз через границу или производство внутри страны, онлайн-распространение музыки, кинофильмов, программного обеспечения для телевидения и бизнеса)?

Какая официальная статистика имеется в отношении преступлений в сфере ИС (т.е. каков объем незаконной продукции, выявляемой таможенными властями, какие виды и уровень преступлений в сфере ИС становятся известными полиции, каким образом они классифицируются, какая их доля рассматривается полицией и направляется в другие ведомства, каков уровень уголовных преследований, и каковы их результаты)? Какие пробелы имеются в этих статистических данных, и какие данные необходимо собрать?

Существуют ли какие-либо поддающиеся проверке связи между преступлениями в сфере ИС и другой деятельностью в рамках организованной преступности (например, ввоз лекарств и торговля запрещенными товарами, контрабанда оружия, финансирование террористических групп и т.д.) и групп, которые, как известно, участвуют в таких уголовных предприятиях?

Каково экономическое влияние преступлений в сфере ИС на малые предприятия, промышленный сектор и занятость населения в Австралии (например, ощущение незаконности и серьезность приобретения незаконной или 'скаченной' продукции)?

Каким образом исчисляется экономическое влияние на промышленность, и какова достоверность этих данных? Имеется ли независимая статистика, и если да, как она сравнивается?

Какое влияние преступления в сфере ИС оказывают на региональные общины и коренных австралийцев (т.е. экономическое влияние на отечественную кинематографию – социальное влияние на общины, произведения искусства и контрафактную продукцию)?

Какие другие исследования проведены в этой области, как на национальном, так и на международном уровне (включая обширный поиск в литературе)?

Что известно об эффективности австралийского законодательства в сфере ИС (и других сферах) в предотвращении преступлений в сфере ИС (например, каковы эффекты увеличения размера штрафов, упрощения процесса представления доказательств в отношении права собственности и изменений в 'добросовестных сделках', и что предлагают международные законодательные сравнения при помощи многообещающей законодательной реформы)?

38. Данное исследование должно быть завершено к концу октября нынешнего года. Помимо составления отчета о выявленных фактах исследователям предложено включить в их окончательный отчет соответствующие рекомендации. Они могут содержать альтернативы в отношении решения таких вопросов, как сбор данных, обучение и подготовка в сфере ИС, выделение ресурсов на проведение деятельности по

обеспечению защиты прав и оказанию консультативных услуг, а также предполагаемые изменения правового и административного характера. Эти факты и рекомендации будут использованы для информирования правительства в его будущем подходе к решению задач по защите прав ИС.

СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ АВТОРСКОГО ПРАВА

39. Данное исследование тесно связано с постоянной работой правительства над рядом инициатив в сфере обеспечения защиты прав. Генеральная прокуратура разработала стратегию обеспечения защиты авторского права. В своей речи на симпозиуме по вопросам авторского права и практики, состоявшемся в ноябре прошлого года, Генеральный прокурор говорил о составляющих этой стратегии, отметив свою приверженность совершенствованию процесса правоприменения в Австралии в ответ на все возрастающую проблему пиратства в области авторского права. Я остановлюсь на некоторых видах деятельности в Австралии, направленных на реализацию этой стратегии.

Возможные законодательные инициативы

40. Первой составляющей этой стратегии является постоянный пересмотр Закона об авторском праве в целях наделения его работоспособными положениями, направленными на предотвращение пиратства в области авторского права. Эта стратегия сосредоточена на принятии современных законов, которые эффективно функционируют в интерактивной среде и среде жестких дисков. Я уже отмечала некоторые последние поправки в Закон об авторском праве. И если стратегия Генерального прокурора касается только авторского права (ввиду его обязанностей министра), законодательство в области промышленной собственности также подвергается регулярному пересмотру, о чем свидетельствуют недавний пересмотр положений, касающихся обеспечения защиты прав на товарные знаки и патенты, осуществленный Консультативным советом по вопросам ИС.

Сотрудничество и координация

41. Вторая составляющая стратегии касается сотрудничества между учреждениями правительства Австралии, штатами и промышленностью. Как я уже отмечала, Австралия имеет федеративную систему управления. Нарушения в области ИС квалифицируются как нарушения на федеральном уровне. Вместе с тем они могут быть предметом судопроизводства, проводимого силами служб федеральной полиции и полиции штатов. Это означает, что плодотворная координация деятельности правоприменительных органов жизненно необходима.

42. Реализуя часть этой стратегии, правительство учредило Межведомственный комитет по вопросам обеспечения защиты прав ИС. Комитет объединяет все релевантные учреждения правительства Австралии, содействуя более координированному подходу к вопросам защиты прав ИС. В настоящее время в Комитете рассматривается широкий спектр вопросов защиты прав, таких как: обеспечение защиты прав на границе; конкретные ресурсы для проведения реформы в области обеспечения защиты авторского права и прав на товарные знаки; а также приоритетные задачи правительства и международное нормотворчество.

43. Совсем недавно по результатам работы Комитета в публикацию Министерства иностранных дел под названием *Советы австралийским путешественникам* включены новые рекомендации, предупреждающие путешественников о пиратской и контрафактной продукции.

44. Помимо этого существуют другие консультативные органы, предоставляющие возможность политическим и правоприменительным учреждениям взаимодействовать с промышленными кругами. В ответ на Отчет парламентского комитета, о котором я уже упоминала '*Крутые меры в отношении подделок: обеспечение защиты авторского права в Австралии*', правительство учредило Консультативную группу по вопросам обеспечения защиты прав ИС (Группа по защите прав ИС).

45. В Группу по защите прав ИС, которую возглавляет АФР, входят представители индустрии кино, музыки и программного обеспечения, а также владельцы брендов, государственные учреждения, в том числе Генеральная прокуратура, IP Australia, Австралийская таможенная служба, Австралийский институт криминологии и Австралийская комиссия по расследованию уголовных преступлений, полицейские службы ряда штатов и Федеральный директор Ведомства государственного обвинителя. Основной задачей Группы является обеспечение сотрудничества между промышленными кругами, полицейскими службами и таможенными органами, главным образом, за счет обмена информацией. Например, Федеральный директор Ведомства государственного обвинителя подготовил сводку в отношении рассмотрения правонарушений в области ИС, которая распространена среди промышленных кругов и полицейских управлений штатов в их борьбе с преступностью в области ИС. В этой сводке содержатся инструкции для следователей по подготовке краткого изложения доказательств, разбивка по элементам правонарушений в соответствии с законами, а также описание политического курса в сфере судебного расследования.

46. Признавая отсутствие единой базы данных для внесения информации о преступности в области ИС и ее значение для информирования заинтересованных сторон о подходе правительства к вопросам обеспечения защиты прав ИС, Группа по защите прав ИС создала рабочую группу для решения вопроса относительно сбора данных о преступности в области ИС. Рабочая группа разработала бланк для использования промышленными кругами при внесении такой информации. Все эти меры, как ожидается, приведут к созданию центрального хранилища информации, которое явится ценным средством для решения вопросов, связанных с обеспечением защиты прав ИС. Это также поможет в отслеживании тенденций преступности в области ИС в Австралии.

47. Правительство также изучает другие пути совершенствования координации и сотрудничества между правоприменительными органами на федеральном уровне и уровне штатов. Например, поскольку правонарушения в области ИС являются федеральными нарушениями, эти вопросы не включаются в программу подготовки полицейских на уровне штатов. Это обстоятельство может создать трудности в тех случаях, когда жалобы о правонарушениях в области ИС поступают в полицию штата, что иногда может означать, что правонарушения в области ИС не преследуются по закону. Правительство Австралии изучает способы разработки руководств по наилучшей практике для полицейских штатов, которые могли бы предоставить этим служащим рекомендации относительно всех этапов расследования и судебного

преследования. Страстно желает обеспечить должную подготовку полицейских на уровне штатов в целях успешного расследования нарушений в области ИС. Мы также надеемся на использование более широких возможностей по упрощению процедур, что позволит полиции заниматься рассмотрением большего числа жалоб, касающихся авторско-правового пиратства.

Выделение достаточных средств для содержания полиции

48. В-третьих, актуальной проблемой является выделение достаточных средств для обеспечения защиты прав ИС, на фоне целого ряда других преступлений, которые приходится расследовать нашим властным структурам. Я уверена в том, что вопрос о выделении достаточных сил полиции для защиты прав ИС не единственный в своем роде для Австралии. В настоящее время AFP функционирует в рамках направлений общего политического курса, разработанного министром юстиции Австралии, и занимается различными вопросами с учетом инструкций, которые обеспечивают эффективное использование ресурсов в самых приоритетных видах деятельности.

49. И AFP, полиция штатов имеют другие обязанности и ограничения (например, национальная безопасность) в процессе реагирования на возрастающий размах преступлений в области ИС, совершаемых на рынках Австралии. Например, некоторые рынки расположены в сельских районах, в которых нет сотрудников AFP. Мы активно занимаемся изучением средств, с помощью которых полицейские службы могли бы пополниться новыми ресурсами для расследования правонарушений в области ИС.

Обеспечение защиты прав на границе

50. Австралия также постоянно совершенствует меры контроля на границе, которые относятся к ввозу незаконных копий авторско-правового материала, обеспечивая их эффективное применение. Важность этого вопроса возросла в последнее время из-за наличия большого числа проблем с ввозом незаконной авторско-правовой продукции в Австралию. Как вы хорошо понимаете, мы являемся островным государством с очень протяженными границами.

51. Например, австралийцы, возвращающиеся из отпусков, также ввозят все возрастающее число незаконных дисков DVD и CD. В соответствии с нашей системой авторских прав незаконные копии могут быть конфискованы австралийской таможней только в том случае, если владелец авторского права подал протест. Кроме того, как и в других странах, незаконные копии могут быть конфискованы только в случае ввоза в определенных торговых и коммерческих целях.

52. Правительство Австралии получило ряд заявлений от предприятий по прокату дисков DVD, в которых указывается, что предприятия несут убытки, поскольку люди, возвращающиеся в Австралию, ввозят незаконные копии самых последних выпусков.

53. Как и в случае с полицейскими службами, актуален вопрос, касающийся соответствующего уровня ресурсов, выделяемых Таможенной службе.

54. В настоящее время мы рассматриваем альтернативные варианты решения этих вопросов. Наши обязательства в рамках Соглашения ТРИПС в отношении

пограничных мер и тот факт, что эти товары ввозятся для личного пользования, ставят перед нами задачу политического решения этой проблемы.

55. В своем отчете, касающемся обеспечения защиты прав на товарные знаки, Консультативный совет по интеллектуальной собственности также вынес определенные рекомендации в отношении системы подачи возражения против регистрации товарных знаков. Любые изменения, обсуждаемые в отношении товарных знаков, также будут уместны по отношению к системе авторских прав и пограничному контролю.

56. При решении этой проблемы необходимо проработать некоторые важные политические вопросы.

Международные аспекты

57. Заключительная часть стратегии касается международных аспектов. Рискуно предположить, что глобальная проблема заключается в установлении соответствующих правоприменительных мер, направленных на предотвращение авторско-правового пиратства и контрафакции знаков. Это особенно верно в цифровой среде. Поэтому важной составляющей стратегии правительства в обеспечении защиты прав ИС является обмен информацией и сотрудничество с другими странами. Данная встреча дает прекрасную возможность для обсуждения путей такого сотрудничества. Правительство Австралии также активно обсуждает вопросы правоприменения на других форумах. Например, Генеральный прокурор Австралии стал инициатором обсуждения этих проблем министрами юстиции стран Содружества. Австралия также активно участвует в работе Группы экспертов стран АПЕК в области ИС и в 2007 г. проводит у себя встречу представителей АПЕК. Правительство Австралии также вносит вклад в работу, проводимую в других организациях. Например, оно представило ответ на обзор, проведенный в рамках ОЭСР по вопросам контрафакции и пиратства, и распространила материалы этого обзора среди представителей промышленных кругов для получения их ответов.

58. На оперативном уровне правительство Австралии также обсуждает вопросы сотрудничества с правоприменительными органами в других странах. Например, AFP располагает Бюро по координации в 27 странах. Задача этих бюро, помимо прочего, заключается в обмене информацией, включая обмен техническим и научным опытом, в целях наращивания возможностей по обеспечению защиты прав.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ

59. Наличие соответствующих законов и процедур является первичным условием функционирования эффективной системы ИС. Понимая значение повышения уровня информированности в обеспечении эффективности действия таких законов, правительство Австралии разрабатывает методы обучения неограниченного круга лиц вопросам защиты прав ИС. Частично такое обучение будет строиться на результатах проводимых исследований, касающихся, в частности, преступности в области ИС. Дальнейшая деятельность будет основываться на существующей практике. Некоторые практические подходы обсуждаются ниже.

60. В настоящее время уровень информированности повышается за счет таких средств, как предоставление информации правительству на страницах Интернета и проведение кампаний по охвату целевой аудитории.

61. Выполняя часть обязательства Австралии по вопросам обучения общественности вопросам обеспечения защиты прав ИС, веб-сайты Генеральной прокуратуры и IP Australia предоставляют четкую и доступную информацию по ИС. Этот материал включает бюллетени и ведомости.

62. Обе организации также получают запросы от широкой публики по общим вопросам ИС. Кроме того, сотрудники обеих организаций регулярно выступают в правительственных и неправительственных организациях с сообщениями о законодательстве, политике и практике в области ИС.

63. Веб-сайт Австралийской таможенной службы также содержит информацию об охране авторского права и товарных знаков, а также схему опротестования. Информация предоставляется путешественникам в отношении ввоза контрафактной и пиратской продукции.

64. Как отмечалось выше, публикация Министерства иностранных дел под названием *Советы австралийским путешественникам* включает информацию, касающуюся ввоза контрафактной и пиратской продукции. Эта брошюра выпускается на бумажном носителе и распространяется вместе с выдачей новых паспортов; она также доступна на веб-сайте Министерства.

65. Австралийский институт криминологии недавно опубликовал информационный бюллетень под названием *Снижение уровня преступности в области ИС*.

66. Дополнительные подробности относительно информации на веб-сайтах правительства Австралии содержатся в приложении к данному документу.

67. Другим важным средством повышения информированности является успешное проведение широко освещаемых правоприменительных мероприятий. В некоторых случаях правоприменительные органы осуществляют нацеленные действия с получением максимального эффекта, препятствующего распространению незаконной деятельности. Время от времени они работают совместно с промышленными кругами в части проведения рекламных кампаний. Например, Crimestoppers, общественная служба информации в рамках федеральной полиции и полиции штатов, совместно с Австралийской ассоциацией интерактивных зрелищ недавно выпустила ряд телевизионных рекламных роликов, цель которых заключается в сокращении объема продаж и владения компьютерным программным обеспечением и играми.

68. Правительство Австралии также поддерживает промышленные круги в их важной миссии по обучению широкой публики вопросам обеспечения защиты прав ИС.

69. Например, в 2004 г. Генеральный прокурор стал инициатором проведения кампании, автором которой явилась Австралийская федерация в защиту против воровства в области авторского права (АФАСТ), направленной на повышение уровня информированности о пиратстве в киноиндустрии. АФАСТ совместно с коалицией кинопродюсеров, театрами и другими представителями киноиндустрии выпустила

специальную киноафишу, которая была показана почти в 2000 кинотеатрах по всей Австралии.

70. В 2005 г. Генеральный прокурор принял участие в акции по уничтожению 150000 пиратских дисков DVD, организованной представителями киноиндустрии. В своей речи на этой церемонии прокурор отметил значение таких мероприятий в улучшении осведомленности общественности в том, что незаконные диски DVD и другое пиратство в области авторского права являются преступлением и, как любое другое преступление, наносит огромный вред населению.

71. Правительство Австралии также осуществляет деятельность по улучшению информированности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эта работа часто проводится в сотрудничестве с многосторонними организациями, такими как АПЕК, АСЕАН и ВОИС. Например, в настоящее время мы сотрудничаем с Сингапуром и Гонконгом по вопросу организации семинара *Эффективные стратегии общественного образования в области прав ИС*, который состоится в ноябре 2006 г. в Гонконге в целях обмена соответствующим опытом и знаниями в развивающихся странах.

ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА

72. Обучение и подготовка специалистов является важным компонентом эффективной системы защиты прав ИС. Например, в Австралии серьезное внимание уделяется обучению полицейских штатов и судей в судах низших инстанций. В этом процессе существенная роль отводится промышленности. Например, промышленные круги и правительство работают совместно при подготовке таможенных служащих к выявлению незаконной продукции. Признавая значение прав ИС, представители австралийской киноиндустрии также тесно сотрудничают с учебным сектором в осуществлении инициативы по обучению школьников вопросам авторского права.

73. Правительство Австралии и промышленные круги также участвуют в обучении ИС в регионе. Например, АФР и Австралийская таможенная служба явились совместными организаторами специального семинара по вопросам защиты прав ИС, который состоялся в Гонконге в мае 2004 г. под названием *‘Обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности и контроля на границе в странах АПЕК’*; инициатором проведения этого семинара стала Группа экспертов по вопросам ИС в рамках АПЕК, членом которой является Австралия. В Австралии также проводится обучение судей региона. Кроме того, организация «IP Australia» регулярно организует обучение для сотрудников ведомств ИС в регионе. Помимо обучения, финансируемого за счет правительства, австралийские промышленные организации проводят региональное обучение. Например, Австралийская ассоциация по охране прав исполнителей (APRA) действует в качестве учебного центра с целью развития обществ коллективного управления правами в регионе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

74. Как следует из этого документа, правительство Австралии занимает активную позицию в вопросах обеспечения защиты прав ИС.

75. Подход правительства к поручению проведения научных исследований в целях выявления ситуации в Австралии поможет нам в решении возникающих проблем.

76. Постоянный пересмотр нашего законодательства в области ИС, обеспечивающий его состоятельность в решении возникающих задач в сфере обеспечения защиты прав также является ключевым элементом подхода Австралии к защите прав ИС.

77. Вместе с тем существует понимание, что этот подход должен быть сбалансирован с информационным обменом и обучением в области прав ИС и обеспечением их защиты.

78. Многого достигнуто нами за счет должной координации деятельности и проведения консультаций между правительственными и промышленными учреждениями.

79. Спрос на дополнительные ресурсы в области правоприменения продолжает оставаться основной задачей в этой сфере. Для решения этой задачи полицейские и правоприменительные органы Австралии работают в тесном сотрудничестве.

80. Обеспечение защиты прав ИС не следует считать исключительно внутренней задачей. Международное сотрудничество является важным элементом в подходе правительства Австралии к решению этих вопросов. Такие встречи, как нынешняя, предоставляют нам ценную возможность обменяться идеями и опытом в процессе обеспечения защиты прав ИС. Австралия надеется на продолжение диалога по этим важным вопросам.

[Приложение следует]

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ресурсы Австралийского правительства в области ИС

Генеральная прокуратура

Служба по вопросам законодательства в области авторского права в рамках Генеральной прокуратуры ведет сайт в Интернете, который касается ее деятельности, а также информации и связей с актуальными версиями законодательства в области авторского права.

Выпущена брошюра по авторскому праву под названием 'Авторское право в Австралии: краткое руководство', которая содержит общую информацию по авторскому праву, а также подробные сведения об организациях, занимающихся вопросами лицензирования или предоставления консультаций по вопросам авторского права.

Информационные страницы, осящающие юридическое действие поправок к Закону об авторском праве, также содержатся на веб-сайте; совсем недавно эти страницы пополнились информацией, описывающей действие основных поправок к Закону в результате принятия *Пересмотренного закона об авторском праве 2005 г.* и Соглашению о свободной торговле между США и Австралией.

Брошюра и информационные страницы доступны в Интернете:

<http://www.ag.gov.au/copyright>

Департамент публикует регулярный информационный бюллетень под названием 'электронные новости об авторском праве'. Он предоставляет бесплатно информацию о регулярных поправках и последних достижениях в авторском праве; подписка на услуги открыта для любого желающего через веб-сайт Департамента. На веб-сайте содержится архив прошлых бюллетеней, который дает хорошую возможность ознакомиться с нововведениями в австралийском и международном авторском праве за последние семь лет.

Веб-сайт «IP Australia»

www.ipАвстралии.gov.au является основным онлайн-порталом, используемым организацией «IP Australia» для предоставления неограниченному кругу лиц информации о лучшей осведомленности и ресурсах в области прав ИС. Веб-сайт предлагает целый ряд информационных материалов, таких как: объяснение видов прав ИС в административном ведении IP Australia и процесса регистрации этих прав; документация об услугах и обязательствах IP Australia; и последние новости и отличительные особенности.

Веб-сайт IP Australia также предоставляет доступ к различным продуктам и программам в сфере прав ИС, которые направлены на удовлетворение потребностей конкретных потребителей и рыночного сектора. Каждый из этих продуктов/программ разработан с отличительным брэндом, таким как их логотип/товарный знак, и многие

из них поддерживаются их собственным веб-сайтом. Дополнительная информация о продуктах/программах IP Australia представлена ниже.

Портал «IP Access»

Онлайновый портал, предоставляющий пользователям доступ к широкому ассортименту информации и ресурсов из правительственных и неправительственных источников.

IP Access был инициирован после объявления Правительственной инициативы в 2001 г., в которой государственным учреждениям, занимающимся вопросами ИС, было рекомендовано создать веб-средство с одноразовым вводом.

Информация и ресурсы, предоставляемые через IP Access, «привязаны» к типу пользователя ИС, например: изобретатели/новаторы, коренные австралийцы, правительство, дизайнеры, адвокаты и консультанты по вопросам бизнеса, учреждения культуры, МСП, сельскохозяйственный сектор и исследователи.

IP Access предлагает информацию, касающуюся обеспечения защиты прав, под рубриками *‘Недопущение нарушения прав ИС’*, *‘Охрана вашей ИС’* и *‘Охрана вашей ИС за рубежом’*.

IP Access также функционирует в качестве сервисного центра по правам ИС Австралии. На встрече высших должностных лиц стран АПЕК (SOM) в 2003 г. было рекомендовано каждому государству-члену АПЕК создать сервисный центр по правам ИС в целях обнародования соответствующих кодексов, законов и инструкций в области национальной охраны и обеспечения защиты прав ИС. Доступ к сервисному центру по правам ИС стран АПЕК предоставляется через веб-сайт АПЕС IPEG.

IPAccess - <http://www.ipaccess.gov.au/index.phtml>

Сервисные центры по правам ИС стран АПЕК - <http://www.apecipeg.org/servicecentres/default.asp>

IP Toolbox (Инструментальное средство Австралии в области ИС)

Инструментальное средство в области ИС IP Australia – это исчерпывающее руководство для предприятий, исследователей и консультантов по вопросам бизнеса, помогающее им выявить, защитить и извлечь выгоду в результате использования их ИС. Представленное в 22-модульном справочнике объемом 450 страниц и на интерактивном компакт-диске, это практическое средство дает всестороннее объяснение ряда альтернатив в области охраны ИС (таких как патенты, товарные знаки, промышленные образцы, авторское право) и содержит многочисленные контрольные списки, ключевые понятия, графики, материалы дел и примеры.

Один из 22 модулей IP Toolbox посвящен вопросам нарушения прав ИС (модуль 15). Этот модуль содержит подробную информацию по следующим темам:

Разработка стратегии против нарушения прав Получение гарантии на покрытие судебных издержек при рассмотрении исков о нарушении прав ИС	Этапы судебного преследования нарушителя прав ИС Стратегии противодействия нарушению прав ИС, принадлежащих другим лицам
---	---

Вопросы, возникающие в процессе судопроизводства	Вопросы, касающиеся сети Интернет
--	-----------------------------------

IP Toolbox - <http://www.ipАвстралии.gov.au/toolbox/index.shtml>

IP Professor

Онлайновый ресурс, разработанный специально IP Australia для производного сектора, в целях повышения уровня информированности в области ИС в производном (университетском) сообществе Австралии. Он предоставляет интерактивный лекционный материал по ряду тем ИС, краткую сводку новостей, появляющихся на страницах основных австралийских газет по вопросам ИС, и позволяет этим учреждениям пригласить лектора в области ИС.

IP Professor - <http://www.ipАвстралии.gov.au/ipprofessor/index.shtml>

МСП

МСП – это основная направленность деятельности Australia в области маркетинга и распространения знаний в секторе малых и средних предприятий (МСП).

Компонент *Smart Start (активное начало)* занимает центральное место в программе IP Australia в области МСП. Начатый в 2002 г. в виде публикации *Активное начало: ваши первые шаги по управлению ИС на новом предприятии*, этот компонент направлен на преодоление разрыва на информационном рынке и решение вопросов ИС. Вслед за пересмотром весьма успешной публикации в 2005 г. в программу была включена новая публикация, *Активное начало: управление ИС в вашем бизнесе*, в которую вошли новые материалы и примеры судебных дел, разработан веб-сайт для предоставления онлайновых ресурсов, дополняющих публикацию, а также реализована всесторонняя рекламно-пропагандистская кампания.

Рекламно-пропагандистская кампания заключалась в выпуске пресс-релизов от имени министров в правительстве Австралии, курирующих вопросы малых предприятий, участие в семинарах и конференциях, онлайновых рекламных объявлениях, содействующих публикации материалов и их выставлению на веб-сайте, рекламировании деятельности ведущих малых предприятий, предоставлении *Smart Start* преподавателям для использования на курсах по обучению вопросам управления малыми предприятиями, распространении публикации по существующим сетям и выпуске электронного бюллетеня.

В *Smart Start* рассматриваются вопросы обеспечения защиты прав под рубрикой 'Нарушение прав' и отмечается, что МСП должны знать о своих правах ИС и быть готовыми к совершению действий, имеющих юридическое значение, в случае нарушения их прав. В этой брошюре содержится руководство о том, как МСП может сдерживать нарушение прав, защищать предприятие от нарушения прав ИС в Интернете, препятствовать нарушению прав ИС других лиц, а также что необходимо делать, если владелец прав ИС утверждает о нарушении его прав.

Веб-сайт SmartStart - <http://www.ipАвстралии.gov.au/smartstart/index.htm>

Информационные страницы по ИС

Помимо специальных продуктов и программ в области прав ИС организация «IP Australia» публикует 'информационные страницы' по конкретным правам ИС и вопросам их охраны. Эти информационные страницы доступны на веб-сайте IP Australia, и неограниченный круг лиц может стать абонентами этого информационного ресурса.

В настоящее время 27 информационных страниц охватывают следующие темы:

Общие вопросы ИС	Управление правами ИС
Охрана прав ИС	Международная ИС

Специальные информационные страницы, уместные для вопросов о нарушении прав ИС и обеспечении их защиты включают:

[Опротестование регистрации товарных знаков](#) – Что вам необходимо знать о процедурах подачи возражений.

[Защите себя от нарушителей и нарушений](#) – Информация о том, как защищать вашу ИС и как защищать себя от нарушения прав ИС других лиц.

[Опротестование регистрации товарных знаков \(международные процедуры\)](#) – Информационное руководство по процедурам опротестования международной регистрации товарных знаков с указанием Австралии (IRDA) в соответствии с Мадридским протоколом.

[ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ! Добровольно предоставляемые услуги в области ИС.](#)

Содержится предупреждение относительно 'фиктивных' поставщиков услуг в области ИС, которые предлагают охрану прав ИС или услуги рекламного характера.

Информационные страницы - <http://www.ipАвстралии.gov.au/resources/factsheets.shtml>

Австралийская таможенная служба

<http://www.customs.gov.au/site/page.cfm?u=4640>

<http://www.customs.gov.au/site/page.cfm?u=4368#11>

Министерство иностранных дел и торговли

<http://www.smarttraveller.gov.au/hints/index.html>

Австралийский институт криминологии

<http://www.aic.gov.au/publications/crm/crm045.html>

[Конец Приложения и документа]