

Консультативный комитет по защите прав

Восемнадцатая сессия
Женева, 2–4 июня 2026 года

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ УНП ООН ПО КОНТРОЛЮ ЗА ПАССАЖИРСКИМИ И ГРУЗОВЫМИ ПЕРЕВОЗКАМИ

*Доклад подготовил г-н Боб Ван ден Берге, заместитель руководителя Программы контроля за пассажирскими и грузовыми перевозками, Сектор по вопросам управления границами, Отдел операций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Вена, Австрия**

АННОТАЦИЯ

Программа контроля за пассажирскими и грузовыми перевозками (ПКПГП) реализуется Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в сотрудничестве с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Интерполом и Всемирной таможенной организацией (ВТамО) в целях укрепления пограничного контроля в ключевых морских портах, аэропортах и на сухопутных границах, осуществления мер на основе оперативных данных для пресечения незаконного оборота и защиты торговли посредством укрепления сотрудничества в правоохранительной сфере. В данном материале освещается работа ПКПГП, направленная на защиту прав интеллектуальной собственности (ИС), включая усилия по борьбе с нарушениями этих прав путем наращивания потенциала, межведомственного сотрудничества и поддержки диалога в области политики по защите прав ИС.

* В настоящем документе отражена точка зрения автора, которая может не совпадать с мнениями Секретариата или государств — членов ВОИС.

ПРОГРАММА КОНТРОЛЯ ЗА ПАССАЖИРСКИМИ И ГРУЗОВЫМИ ПЕРЕВОЗКАМИ (ПКПГП)

1. Сектор по вопросам управления границами (СВУГ) Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывает государствам-членам всестороннюю основывающуюся на сотрудничестве техническую помощь в области управления границами. Его основная цель заключается в борьбе с организованными преступными группировками, занимающимися различными видами незаконной деятельности, путем усиления мер пограничного контроля в отношении всех товаров. Признавая, что большинство организованных преступных группировок ведут различные виды незаконной торговли, для эффективного пресечения их деятельности СВУГ применяет коллективный подход. Основная роль отводится комплексной стратегии защиты границ и торговой цепочки поставок от проникновения преступных элементов. Это достигается путем налаживания партнерских отношений, развития потенциала, оперативной деятельности и использования инновационных технологий.

2. В рамках работы СВУГ Программа контроля за пассажирскими и грузовыми перевозками (ПКПГП) направлена на содействие созданию и поддержанию национальных межведомственных подразделений по контролю в морских портах, подразделений по контролю на сухопутных границах в сухих портах и на сухопутных пограничных переходах, а также подразделений по контролю в аэропортах. По линии ПКПГП обеспечивается оснащение, обучение и наставничество для сотрудников таможенных и других правоохранительных органов с целью совершенствования процедур выявления и досмотра пассажиров и грузовых контейнеров, представляющих высокий риск, при одновременном сведении к минимуму негативных последствий для законной торговли и бизнеса. Программа поощряет партнерские отношения между подразделениями, поддерживаемыми в рамках ПКПГП, и торговым и деловым сообществом. Программа способствует более тесному сотрудничеству национальных правоохранительных органов, обеспечивая развитие эффективных механизмов обмена информацией между странами-участницами ПКПГП на региональном и международном уровне, а также с охватом более широкого сообщества таможенных и правоохранительных органов.

3. Спустя 20 лет после создания в настоящее время по линии ПКПГП поддержка оказывается 192 подразделениям в 89 странах. Они могут обмениваться информацией со своими коллегами в других странах с помощью приложения для защищенной связи под названием CENCom, разработанного ВТамО. Благодаря этому подразделения имеют доступ к огромному массиву информации, что позволяет пользователям обмениваться информацией о пассажирах и контейнерах повышенной категории риска в режиме реального времени.

4. Благодаря реализуемой стратегии ПКПГП изымается широкий спектр запрещенных товаров, таких как оружие и боеприпасы, флора и фауна, опасные отходы, запрещенные наркотики, стратегические товары, фальсифицированные лекарства, прекурсоры наркотиков и взрывчатых веществ, сигареты, алкоголь, угнанные автомобили, а также товары, которые являются контрафактными или каким-либо иным образом нарушают права ИС (ПИС).

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ПКПГП

5. Нарушения ПИС наносят ущерб законным интересам бизнеса и национальной экономике. Подразделения, которым по линии ПКПГП оказывается поддержка, каждый день вынуждены иметь дело с контрафактной продукцией — от одежды и косметики до

сигарет, автозапчастей, игрушек и электроники. С момента запуска программы ПКПГП подразделения изъяли более тысячи партий товаров по причине нарушения прав интеллектуальной собственности, защитив потребителей и национальные рынки от рисков, связанных с контрафактной продукцией.

6. Обеспечение эффективного правоприменения осуществляется усилиями представителей правовых систем, правоохранительных органов и предприятий. Обладая более чем 20-летним опытом в области подготовки экспертов и координации действий по выявлению и досмотру пассажиров и грузовых контейнеров высокой категории риска специалисты ПКПГП располагают всеми необходимыми средствами для решения задач, связанных с выявлением и пресечением контрафактной торговли. Применяемый в рамках ПКПГП подход к укреплению механизмов правоприменения в области ИС включает:

- Проведение семинаров и учебных программ по вопросам правоприменения в области ИС: По линии ПКПГП организуются семинары и учебные мероприятия для соответствующих подразделений, в которых принимают участие владельцы брендов, с целью укрепления потенциала в области правоприменения в сфере ИС.
- Содействие прямому взаимодействию с владельцами брендов: ПКПГП способствует прямому сотрудничеству между владельцами брендов и правоохранительными органами через такие платформы, как Межотраслевая рабочая группа. Это позволяет обмениваться информацией в режиме реального времени для повышения эффективности профилирования и анализа рисков.
- Составление и обновление списков контактов владельцев брендов: ПКПГП помогает подразделениям вести подробные списки основных контактных лиц владельцев брендов в каждой стране. Это облегчает оперативную коммуникацию в случае задержания грузов, упрощает процедуру проверки и ускоряет принятие мер по обеспечению соблюдения прав.

7. Программа реализуется в тесном сотрудничестве с Секцией по ПИС ВТамО в Брюсселе, что позволяет членам подразделений участвовать в региональных и международных операциях и специализированных семинарах. Таким образом, осуществлению ПКПГП способствует долгосрочное партнерство между ВТамО и владельцами прав ИС, а также усилия в рамках Меморандума о взаимопонимании с Международной ассоциацией по охране товарных знаков (INTA). Эти связи обеспечивают подразделениям, поддерживаемым в рамках ПКПГП, преимущественный доступ к техническим знаниям и оперативным сетям, что значительно укрепляет их правоприменительные возможности.

8. Учитывая частоту нарушений прав интеллектуальной собственности, специалисты ПКПГП систематически уделяют этому вопросу внимание во всех своих мероприятиях по укреплению потенциала, будь то через обучение, практические семинары или наставнические визиты. С 2023 года в рамках Программы была проведена серия специализированных мероприятий, направленных на повышение способности таможенных и других сотрудников правоохранительных органов выявлять и пресекать нарушения прав интеллектуальной собственности. В их число входят специализированные учебные сессии по ПИС в Кампале, Уганда (февраль 2023 года) и Мапуту, Мозамбик (май–июнь 2023 года); региональный учебный семинар по ПИС и практикум для представителей частного сектора в Актау, Казахстан (июль 2023 года); практический семинар по правам интеллектуальной собственности и семинар по повышению осведомленности в Карачи, Пакистан (август 2023 года); сессия с участием наставников в Панаме, Панама (сентябрь–октябрь 2024 года); а также различные сессии по правам интеллектуальной собственности в рамках обучения, проводимого в Боливии,

Мексике, Парагвае и Уругвае (в течение 2025 года). Эти целевые мероприятия способствовали не только укреплению технического потенциала, но и усилению сотрудничества с частным сектором в различных регионах.

9. На глобальном уровне по линии Программы было активизировано участие в диалоге по вопросам политики и международной координации усилий посредством участия в мероприятиях, проводимых Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС). Например, в июле 2024 года специалисты Программы содействовали проведению Субрегионального семинара по обеспечению соблюдения прав интеллектуальной собственности (ИС) для сотрудников таможенных органов, следователей полиции и прокуроров, который состоялся в Сан-Хосе (Коста-Рика) с целью обмена опытом и передовой практикой. В сентябре 2024 года в рамках Программы был представлен доклад на Субрегиональном вебинаре ВОИС и Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) по обеспечению уважения к интеллектуальной собственности (ИС) для представителей судебной системы и правоохранительных органов

III. ПРОБЛЕМЫ И УСВОЕННЫЕ УРОКИ

10. Одной из главных проблем, с которыми сталкивается Программа, является отсутствие законодательства по борьбе с нарушениями ПИС в затронутых регионах. Один из усвоенных уроков заключается в необходимости привлечения внимания правительств к соответствующим вопросам, в том числе посредством национальных и региональных учебных мероприятий, направленных на адаптацию законодательства, чтобы обеспечить возможность задержания контейнеров и конфискации товаров, нарушающих ПИС.

11. Правительства стран с транзитными портами имеют мало стимулов для принятия мер, учитывая, что значительная часть контейнеров просто проходит транзитом через их порты, не принося прямых доходов. И снова ключевую роль играет повышение осведомленности. Однако даже при условии готовности проводить досмотр контейнеров возникают проблемы. Порты могут не иметь складских помещений для изъятых товаров или достаточного персонала для проведения досмотров и подачи судебных исков.

12. Еще одна значительная проблема связана с разным уровнем вовлеченности частного сектора. Например, в случае задержания контейнера с товарами, нарушающими права ИС для инициирования соответствующей процедуры нужно, чтобы владелец бренда подал жалобу в компетентные национальные органы. Однако часто владелец бренда не подает жалобу, и в результате власти вынуждены хранить контейнер с товарами, занимающий ценное складское пространство. В итоге власти неизбежно сталкиваются с теми или иными проблемами.

13. Крайне важно повышать осведомленность частного сектора о его роли. С этой целью по линии ПКПГП ежегодно проводятся семинары и тренинги для владельцев брендов. Кроме того, сотрудники Программы напрямую работают с владельцами брендов, проявляющими интерес к сотрудничеству по линии ПКПГП.

14. Специалисты ПКПГП пришли к выводу, что в интересах более эффективной борьбы со связанными с ПИС нарушениями крайне полезно вести список основных контактных лиц владельцев брендов в каждой стране. В случае задержания контейнера сотрудники ведомства, поддерживаемого ПКПГП, могут напрямую информировать владельцев брендов. В противном случае, когда сотрудники не знают, с кем связаться, для получения ответа может потребоваться несколько недель.

15. Владельцы брендов могут облегчить работу подразделений, поддерживаемых по линии ПКПГП, делаясь оперативной информацией, что может способствовать работе по анализу рисков при профилировании контейнеров. Также было бы полезно, если бы владельцы брендов арендовали складские помещения для изъятых контрафактных товаров и предоставляли оборудование для их уничтожения экологически безвредным способом.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

16. ПКПГП способствует укреплению потенциала государств-членов и их правоохранительных органов на воздушных, морских и сухопутных границах в целях пресечения незаконной торговли товарами и перемещения пассажиров, представляющих высокий риск, содействуя при этом развитию торговли, мобильности и транспортного сообщения, а также внося вклад в экономический рост и процветание. За период с начала реализации Программы поддерживаемые подразделения изъяли в связи с нарушениями ПИС свыше тысячи партий грузов. Накопив более чем 20-летний опыт работы, сотрудники ПКПГП приобрели практическое понимание сложной природы нарушений ПИС. К числу усвоенных уроков относится понимание важности информирования правительств о необходимости адаптации их законодательства в области ПИС для обеспечения возможности изъятия товаров, нарушающих ПИС. Необходимо разъяснить правительствам стран, имеющих транзитные порты, их важную роль в предотвращении преступлений, связанных с нарушением прав интеллектуальной собственности. Также важны обучение представителей частного сектора и непосредственное сотрудничество с владельцами брендов.

[Конец документа]