R

WIPO
ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ

WIPO/ACE/18/16
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ
ДАТА: 15 АПРЕЛЯ 2026 ГОДА

Консультативный комитет по защите прав

Восемнадцатая сессия
Женева, 2–4 июня 2026 года

МЕХАНИЗМЫ МЯГКОГО ПРАВА КАК СПОСОБ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИС: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Доклад подготовили г-жа Виржини Фосуль, руководитель группы, г-жа Метте Корсхольм, специалист по правовым вопросам, и г-н Ласло Васс, специалист по правовым и политическим вопросам, Европейская комиссия, Брюссель, Бельгия[*]

АННОТАЦИЯ

Политика в области защиты прав интеллектуальной собственности (ИС) Европейского союза (ЕС) сочетает в себе меры законодательного и незаконодательного характера. Основные принципы закреплены в законодательстве, причем главным законодательным актом в области защиты прав ИС является Директива 2004/48/ЕС об обеспечении прав на ИС. Для сохранения гибкости и эффективности своей политики в области защиты прав ИС Европейский союз также опирается на нормы мягкого права. Такой подход позволяет принимать более оперативные, а в отдельных случаях и адресные меры, способные быстро и эффективно реагировать на новые тенденции в сфере нарушений прав ИС. В настоящем докладе приводится описание работы ЕС в данной области, проделанной за последнее время.

[*] В настоящем документе отражена точка зрения автора, которая может не совпадать с мнениями Секретариата или государств — членов ВОИС.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Для обеспечения эффективной, сбалансированной и комплексной защиты прав интеллектуальной собственности (ИС) Европейский союз (ЕС) принял ряд законодательных актов, в частности Директиву 2004/48/ЕС об обеспечении прав на ИС и Регламент № 608/2013 Совета Европейского союза о защите прав ИС, осуществляемой таможенными органами. Другие законодательные акты, такие как Регламент № 2022/2065 Совета Европейского союза об Акте о цифровых услугах, который посвящен проблеме борьбы с незаконным контентом в интернете, предоставляют дополнительные инструменты защиты прав, хотя и не ограничиваются тематикой ИС, позволяя применять в рамках ЕС комплексный подход к обеспечению соблюдения прав ИС как в онлайн-, так и офлайн-среде.

2. Помимо законодательных мер, ЕС стремится расширить свой инструментарий по борьбе с нарушениями прав ИС с помощью дополнительных мер мягкого права. В 2024 году Европейская комиссия обнародовала Рекомендацию (ЕС) 2024/915 о мерах по борьбе с контрафактом и совершенствованию режима защиты прав ИС[†]. Эта рекомендация является результатом широких консультаций с многочисленными заинтересованными сторонами, которые подсветили важность мер незаконодательного характера и конструктивного учета передового опыта в таких ключевых областях, как расширение сотрудничества и обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами, содействие применению динамических судебных запретов и утилизации контрафактной продукции наиболее экологичным способом. В этой рекомендации также признана важность повышения осведомленности об институте ИС, организации профильного обучения и создания условий для урегулирования соответствующих споров. Наконец, в ней подчеркивается потенциальная роль новых технологий в борьбе с нарушениями прав ИС и киберкражами.

3. Недавно были приняты еще две нормы мягкого права с целью повышения эффективности инструментария ЕС в области защиты прав ИС. Одной из них является Рекомендация Европейской комиссии (ЕС) 2023/1018 от 4 мая 2023 года о борьбе с онлайн-пиратством спортивных и других прямых трансляций. В настоящее время Комиссия оценивает воздействие этой рекомендации. Другой мерой стало Заявление Европейской комиссии об электронной торговле, принятое в феврале 2025 года, которое помещает Рекомендацию (ЕС) 2024/915 в контекст более широких общеевропейских усилий по решению проблем, связанных с торговлей на электронных платформах, которые включают не только проблему контрафакта, но распространение опасных товаров и соображения экологии.

4. В настоящем докладе рассмотрены наиболее эффективные меры, предлагаемые в рамках Рекомендации (ЕС) 2024/915, а также передовой опыт борьбы с контрафактом в рамках ЕС.

II. МЕРЫ, ДОПОЛНЯЮЩИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ

5. Консультации с заинтересованными сторонами, которые легли в основу Рекомендации (ЕС) 2024/915, продемонстрировали важность расширения сотрудничества и обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами, в частности государственными органами, правообладателями и поставщиками посреднических услуг, при разработке любой политики в области защиты прав ИС на основе существующих инструментов и действующего законодательства ЕС.

[†] Рекомендация Европейской комиссии (ЕС) 2024/915 от 19 марта 2024 года о мерах по борьбе с контрафактом и совершенствованию режима защиты прав интеллектуальной собственности.

6. С этой целью Рекомендация (ЕС) 2024/915 включает в себя комплекс норм мягкого права, призванных поощрять всех участников цепочки создания стоимости принимать необходимые меры для усиления режима защиты прав ИС. Рекомендация (ЕС) 2024/915 в первую очередь ориентирована на рынок ЕС, однако многие из предусмотренных в ней мер в равной степени применимы к юрисдикциям третьих стран, особенно с учетом глобального характера цепочек поставок и деятельности, нарушающей права ИС. Любая норма мягкого права и порядок ее реализации должны соответствовать применимому законодательству ЕС или национальному законодательству, а также принципу пропорциональности, в том числе в отношении обработки персональных данных, права на неприкосновенность частной жизни и ведения бизнеса, а также права на эффективное средство правовой защиты.

A. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КОНКРЕТНЫХ КАТЕГОРИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

7. Каждый участник цепочки создания стоимости в силу своего уникального положения может предпринимать конкретные действия или собирать определенную информацию. Например, правообладатели находятся в уникальном положении, позволяющем им выявлять, идентифицировать и уведомлять правоохранительные органы о деятельности, нарушающей права ИС, в частности о контрафактных товарах. Посредники, такие как транспортные и логистические компании или платежные системы, могут принимать меры для недопущения злоупотреблений их услугами со стороны нарушителей. В этом контексте ЕС принял ряд рекомендаций, адресованных конкретным заинтересованным сторонам.

a) Поставщики транспортных и логистических услуг

8. Для облегчения выявления деятельности, нарушающей права ИС, поставщикам транспортных и логистических услуг рекомендуется четко указывать в условиях своих контрактов:

(1) при каких обстоятельствах они имеют право вскрывать и осматривать груз для оценки того, содержит ли он товары, нарушающие права ИС;

(2) порядок информирования получателя или владельца товаров о результатах такой проверки при любых обстоятельствах, независимо от того, обнаружены ли доказательства наличия товаров, нарушающих права ИС, или нет; и

(3) средства правовой защиты и компенсации, доступные получателю или владельцу груза в случае вскрытия груза и отсутствия доказательств наличия товаров, нарушающих права ИС.

Таким поставщикам также рекомендуется внедрить систему проверки данных, связанных с грузоперевозками, с целью направления таможенным органам по их запросу достоверных данных до прибытия груза; таким образом они будут содействовать эффективной таможенной оценке рисков в отношении деятельности, нарушающей права ИС.

b) Поставщики платежных услуг

9. В целях предотвращения неправомерного использования платежных услуг для деятельности, нарушающей права ИС, соответствующим поставщикам рекомендуется внедрять следующие передовые практики:

(1) четко прописывать в условиях своих контрактов, в качестве основания для приостановления или расторжения договора с продавцами, любой факт использования платежных услуг для деятельности, нарушающей права ИС, в том числе факт, установленный компетентным органом;

(2) создать механизмы уведомления, позволяющие правообладателям, пользующимся платежными услугами, сообщать о любой деятельности, нарушающей права ИС;

(3) при наличии технической и экономической возможности создать информационную систему, позволяющую выявлять операторов, занимающихся деятельностью, нарушающей права ИС, в рамках различных платежных сервисов, для тех случаев, когда один поставщик платежных услуг прекратил обслуживание таких операторов на основании участия в деятельности, нарушающей права ИС;

(4) обмениваться информацией с другими поставщиками платежных услуг о тенденциях в сфере деятельности, нарушающей права ИС, и принимать конкретные меры против повторного неправомерного использования их услуг, особенно в тех случаях, когда компетентный орган установил, что данные услуги использовались для деятельности, нарушающей права ИС.

c) Социальные сети

10. В целях предотвращения неправомерного использования своих услуг для деятельности, нарушающей права ИС, социальным сетям рекомендуется внедрять следующие передовые практики:

(1) оказывать поддержку правообладателям, в частности владельцам товарных знаков, и компетентным органам в борьбе с незаконным использованием товарных знаков в названиях аккаунтов в социальных сетях, особенно в частных сообщениях или закрытых группах, в том числе путем предоставления владельцам товарных знаков верифицированных аккаунтов;

(2) иметь надлежащие системы для выявления и принятия мер в случае выявления физических или юридических лиц, предположительно злоупотребляющих их услугами для осуществления деятельности, нарушающей права ИС;

(3) разработать политику, которая информирует администраторов групп в социальных сетях о риске деятельности, нарушающей права ИС, со стороны пользователей социальных сетей в частной переписке или в закрытых группах.

d) Поставщики доменных имен

11. Реестрам родовых доменов верхнего уровня (рДВУ) и организациям, предоставляющим услуги по регистрации доменных имен, зарегистрированным и/или предлагающим услуги в ЕС, рекомендуется внедрять следующие передовые практики:

(1) зафиксировать в условиях своих контрактов, что установление компетентным органом факта нарушения прав ИС в отношении доменного имени или его использования может привести к прекращению действия регистрации и/или приостановке и отмене делегирования доменного имени, что означает окончательное удаление доменного имени из системы доменных имен, в результате чего оно перестает разрешаться в интернете, как правило, в качестве шага, сопровождающего или предшествующего прекращению регистрации;

(2) в процессе регистрации предоставлять регистрантам ссылки на соответствующие публичные и доступные для поиска в интернете реестры прав ИС, чтобы они могли проверить доменное имя на предмет потенциального конфликта с зарегистрированными правами ИС, а также поощрять реестры рДВУ тиражировать существующую информацию и менять системы;

(3) предусмотреть процедуры проверки данных о регистрации доменных имен с использованием, например, решений электронной идентификации и/или общедоступных реестров, таких как гражданские и коммерческие реестры, для подтверждения личности регистранта;

(4) принимать добровольные меры по выявлению неверных регистрационных данных для существующих доменных имен и предоставлять регистрантам разумный срок для исправления или дополнения таких данных, по истечении которого может быть направлено уведомление о приостановке делегирования их доменного имени.

B. СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО КОНТАКТНОГО ЦЕНТРА ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИС

12. Одним из главных препятствий на пути налаживания сотрудничества между заинтересованными сторонами является отсутствие четко обозначенного контактного центра, ответственного за решение вопросов, связанных с правами ИС и нарушающей их деятельностью. Это мешает оперативному и эффективному обеспечению соблюдения прав ИС и негативно сказывается на сотрудничестве между заинтересованными сторонами. Для решения этой проблемы в Рекомендации (ЕС) 2024/915 компетентным органам, правообладателям и поставщикам посреднических услуг предлагается создать контактный центр по вопросам защиты прав ИС и четко указать его на своем веб-сайте и в других соответствующих каналах связи. Кроме того, им рекомендуется использовать портал по защите прав ИС (IPEP) Ведомства интеллектуальной собственности ЕС (ВИС ЕС) для публикации информации о создании такого центра.

C. СОДЕЙСТВИЕ ПРИМЕНЕНИЮ МЕХАНИЗМОВ АЛЬТЕРНАТИВНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ

13. Механизмы альтернативного урегулирования споров (АУС) представляют собой экономичную, оперативную и эффективную альтернативу традиционным судебным разбирательствам, особенно в случае трансграничных споров и для малых и средних предприятий. В свете этого целесообразно расширить сферу применения таких процедур и охватить ими все виды споров в сфере ИС, включая споры о доменных именах. В этой связи в Рекомендации (ЕС) 2024/915 национальным ведомствам ИС, предлагающим услуги посредничества, а также другим поставщикам услуг АУС предлагается использовать посредничество для разрешения споров, связанных с ИС, а не только для процедур регистрации и возражения применительно ко всем видам прав ИС, включая географические указания.

14. Кроме того, реестрам рДВУ, учрежденным и/или предлагающим услуги в ЕС, рекомендуется принять следующие меры для использования процедуры альтернативного урегулирования споров, в рамках которой можно будет ссылаться на права ИС, путем:

(1) учета международной передовой практики в этой области и, в частности, соответствующих рекомендаций Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) для обеспечения максимально возможного предотвращения спекулятивных и злонамеренных регистраций;

(2) соблюдения единых процессуальных правил в соответствии с теми, которые изложены в Единой политике урегулирования споров в области доменных имен ICANN.

15. Наконец, по итогам процедуры альтернативного урегулирования споров (АУС), в которой правообладатель одержал победу и которая может считаться окончательной или в отношении которой не предусмотрена возможность обжалования, реестру рекомендуется либо аннулировать доменное имя, либо по запросу передать его выигравшей стороне.

D. СОДЕЙСТВИЕ ПРИМЕНЕНИЮ ДИНАМИЧЕСКИХ СУДЕБНЫХ ЗАПРЕТОВ

16. Динамические судебные запреты являются важным инструментом в борьбе с изменчивыми по своей сути нарушениями прав ИС, особенно в онлайн-среде. Они позволяют судам выносить судебные запреты, которые не ограничиваются конкретным, первоначально выявленным веб-сайтом или доменом, но могут также распространяться на новые веб-сайты, домены или технические каналы, используемые нарушителями для продолжения той же незаконной деятельности. Это помогает предотвратить ситуации, когда нарушители быстро «возрождаются» под слегка измененной цифровой «личиной» после принятия мер по защите прав ИС, и позволяет правообладателям сократить расходы на обеспечение соблюдения прав и избежать повторяющихся судебных разбирательств. ЕС призывает свои государства-члены содействовать использованию таких судебных запретов.

E. ПООЩРЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОГО УНИЧТОЖЕНИЯ ТОВАРОВ, НАРУШАЮЩИХ ПРАВА ИС

17. Традиционные методы утилизации могут наносить вред окружающей среде. В соответствии с повесткой дня ЕС по разработке амбициозных комплексных экологических мер и содействию этой работе в Рекомендации (ЕС) 2024/915 компетентным органам и субъектам хозяйственной деятельности предлагается принимать меры к тому, чтобы товары, нарушающие права ИС, подлежащие уничтожению, прошли подготовку к повторному использованию, переработке или другим операциям по утилизации и были сожжены или утилизированы на свалке только в крайнем случае, когда такие решения обеспечивают наилучший результат с точки зрения охраны окружающей среды и здоровья человека.

F. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И ПЕРЕДОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

18. В стремлении не отставать от все более изощренных методов подделки, авторы Рекомендации (ЕС) 2024/915 предлагают субъектам хозяйственной деятельности — в частности, поставщикам посреднических услуг и правообладателям — использовать передовые технологии. К ним относятся методы анализа данных, автоматизированные системы распознавания контента и машинное обучение (включая глубокое обучение) для выявления контрафактной продукции в интернете. Такие технологии могут повысить скорость и точность выявления контрафакта, снизить нагрузку на правоохранительные органы и усилить превентивные меры.

G. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О ВОПРОСАХ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

19. В ходе консультаций была выявлена необходимость целенаправленных действий по повышению осведомленности о негативных последствиях контрафакта, с особым акцентом на информирование о рисках для здоровья и безопасности, связанных с покупкой контрафактной продукции. С этой целью в Рекомендации (ЕС) 2024/915 государствам — членам ЕС предлагается включить основные концепции прав ИС и ценности ЕС, принципы этического использования материалов, охраняемых правами ИС, а также вопросы нарушения прав ИС в свои национальные образовательные программы и программы профессионального обучения, особенно в курсы по предпринимательству на уровне высшего образования. Им также рекомендуется поощрять творчество, инновации, предпринимательство и ответственное участие в цифровой среде.

20. Кроме того, государствам — членам ЕС рекомендуется повышать осведомленность об ИС в учебных пособиях и распространять учебные материалы по правам ИС среди соответствующих учреждений по подготовке преподавателей, используя образовательные и учебные материалы, подготовленные и собранные в рамках проекта «Ideas Powered @ School» под эгидой ВИС ЕС. Такие материалы должны содержать данные о рисках для здоровья и безопасности, связанных с контрафактной продукцией.

21. Наконец, государствам — членам ЕС рекомендуется включать специально разработанные материалы по охране и защите прав ИС в обязательные национальные учебные программы для компетентных органов, включая полицию, таможенные службы и органы государственного обвинения, а также в национальные учебные программы, предназначенные для органов надзора за рынком и пограничной и береговой охраны. Компетентным органам, включая органы надзора за рынком и пограничную и береговую охрану, рекомендуется поощрять участие своего персонала в регулярных учебных занятиях по защите прав ИС и делиться учебными материалами со своими сотрудниками.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22. Подход ЕС к защите прав ИС основан на сочетании мер законодательного и незаконодательного характера. Законодательство обеспечивает правообладателям четкую и предсказуемую правовую среду, в то время как нормы мягкого права опираются на эту основу для реагирования на новые и только нарождающиеся тенденции. Такой сбалансированный подход позволяет эффективно реагировать на трансграничный и изменчивый характер деятельности, нарушающей права ИС. Тесная координация с международными партнерами, как и прежде, имеет определяющее значение для решения этих задач и обеспечения того, чтобы усилия по защите прав ИС оставались последовательными, соразмерными и эффективными во всех юрисдикциях. Использование подхода на основе мягкого права также может подготовить почву для адаптации существующего законодательства: она позволяет проверить воздействие мер мягкого права с прицелом на их преобразование в законодательные меры в случае подтвержденной эффективности. С учетом этого Европейская комиссия совместно с ВИС ЕС и государствами — членами ЕС продолжит работу по внедрению и мониторингу соответствующих механизмов и обеспечит пересмотр Рекомендации (ЕС) 2024/915 по борьбе с контрафактом в 2027 году; более того, она намерена неизменно гарантировать высокий уровень охраны и защиты прав ИС.

[Конец доклада]