

Консультативный комитет по защите прав

Семнадцатая сессия
Женева, 4–6 февраля 2025 года

ЗАЩИТА ПРАВ ИС: СОХРАНЕНИЕ ПРАВ МСП, ИННОВАЦИЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Доклады подготовлены Китаем и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

1. На шестнадцатой сессии Консультативного комитета по защите прав (ККЗП), проходившей с 31 января по 2 февраля 2024 года, Комитет постановил рассмотреть на семнадцатой сессии, помимо прочего, вопросы, связанные с «обменом информацией о национальном опыте в области использования институциональных механизмов осуществления политики и установления режимов защиты прав ИС, включая механизмы для сбалансированного, комплексного и эффективного урегулирования споров по вопросам ИС». В рамках этой работы в настоящем документе представлены доклады, подготовленные государством-членом (Китай) и наблюдателем Комитета (Организация экономического сотрудничества и развития — ОЭСР), в которых представлен их опыт по теме «Защита прав ИС: сохранение прав МСП, инноваций и экономического роста».
2. В докладе Китая описывается опыт внедрения двустороннего механизма защиты прав ИС в провинции Чжэцзян, в котором совмещены административные и судебные инструменты. В нем отмечены усилия ведомства интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян по совершенствованию своих механизмов работы в области ИС на основе трехстороннего подхода, предусматривающего осуществление административной защиты ИС, содействие эффективной синергии между административным и судебным правоприменением в области ИС и налаживание сотрудничества со всеми соответствующими сторонами, включая национальные и международные заинтересованные стороны. В докладе описывается то, как ведомство ИС провинции Чжэцзян и другие органы власти провинции создали единую систему установления

фактов для интеграции мероприятий по проведению технических расследований, проверок, испытаний и оценок в области ИС.

3. В докладе ОЭСР обобщены данные, собранные ОЭСР и Ведомством интеллектуальной собственности Европейского союза (ВИС ЕС), о негативном влиянии торговли контрафактной и пиратской продукцией на малые и средние предприятия (МСП). В нем особо отмечены риски, с которыми сталкиваются МСП из-за нарушений их прав ИС, в частности закрытие предприятий или даже их банкротство.

4. Доклады представлены в следующем порядке:

Местная практика административной защиты прав ИС в поддержку инновационного развития предприятий.....	3
Сведения о рисках, которые представляет незаконная торговля контрафактными товарами для малых и средних предприятий.....	10

[Доклады следуют]

МЕСТНАЯ ПРАКТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИС В ПОДДЕРЖКУ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

*Доклад подготовил Сяюнь Се, генеральный директор Ведомства интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян, Китай**

АННОТАЦИЯ

Настоящий доклад посвящен практике административной защиты прав интеллектуальной собственности (ИС) для целей поддержки инновационного развития предприятий в китайской провинции Чжэцзян и ее рассмотрению. Конкретные меры включают укрепление режима административной защиты ПИС и расширение сотрудничества с соответствующими департаментами и платформами электронной коммерции для того, чтобы предприятия могли эффективно урегулировать споры в области ИС.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Провинция Чжэцзян расположена на юго-восточном побережье Китая и с точки зрения экономики, международной торговли и ИС является одной из ведущих в стране. В 2023 году валовой внутренний продукт (ВВП) провинции достиг 8,26 триллиона юаней (около 1,14 триллиона долларов США) с общим объемом импорта и экспорта на уровне 4,90 триллионов юаней (около 0,68 триллионов долларов США). На момент конца 2023 года в Чжэцзяне проживало 66,27 миллиона человек, функционировало более 10 миллионов предприятий, действовало 365 000 зарегистрированных внутри страны патентов (за исключением патентов на полезные модели и патентов на промышленные образцы) и 4 471 000 зарегистрированных внутри страны товарных знаков. Ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян стремится совершенствовать свои механизмы работы в области ИС благодаря «самой строгой охране, самой активной инновационной деятельности и самой лучшей экологии» путем реализации преимуществ удобного и эффективного режима административной защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС). Ниже описываются основные усилия органов в области ИС, сосредоточенные на трех областях.

II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

2. Об административной защите прав ИС

Двусторонний механизм, в котором сочетаются инструменты административной и судебной защиты прав ИС, был сформирован на основе закона о патентах, закона о товарных знаках и других соответствующих законов Китая. По сравнению с судебной защитой прав инструменты административной защиты предпочтительны своим удобством, высокой эффективностью и низким уровнем соответствующих затрат. Органы в области ИС, отвечающие за административную защиту ПИС в сфере патентов и товарных знаков, были учреждены в провинции Чжэцзян на уровне провинции, отдельных муниципалитетов и уездов.

* В настоящем документе отражена точка зрения автора, которая может не совпадать с мнениями Секретариата или государств — членов ВОИС.

3. Административная защита товарных знаков

Для реализации мер по административной защите товарных знаков органы в области ИС на всех уровнях обладают юридическими полномочиями по проведению различных изысканий, расследований, инспекций на местах, а также опечатыванию или изъятию товаров. При выявлении нарушений они в праве принимать меры в соответствии с законом, в том числе они могут предписать немедленно прекратить нарушение прав, конфисковать и уничтожить нарушающие права товары, наложить штраф и т. д. В провинции Чжэцзян органы в области ИС на всех уровнях обеспечивают административную защиту товарных знаков с использованием двух подходов. Сначала владелец товарного знака или заинтересованное лицо представляет соответствующие доказательства и обращается к органу в области ИС с просьбой возбудить дело для проведения расследования и судебного разбирательства. Затем соответствующий местный орган в области ИС инициативно проводит правоприменительные проверки *ex officio*. Например, в 2024 году ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян приступило к применению специального механизма охраны ИС под названием Thunder («Гром»). С тех пор была проведена проверка 1 132 предприятий по всей провинции, было выявлено шесть случаев нарушения прав на товарные знаки, они были переданы для проведения расследования и судебного разбирательства. В 2023 году средняя продолжительность рассмотрения дела об обеспечении административной защиты товарного знака в провинции Чжэцзян составила 73 дня (без учета установленного законом срока приостановления разбирательств), что гарантировало эффективность охраны репутацию владельцев товарных знаков.



Проверки для целей защиты товарных знаков

4. Административное рассмотрение споров о нарушении патентов

Для разрешения споров о нарушении патентов (в том числе патентов на изобретения, патентов на полезные модели и патентов на промышленные образцы) владельцы

патентов или заинтересованные стороны могут обратиться в суд — или в органы в области ИС в любом месте в провинции Чжэцзян для проведения административного разбирательства. В случае установления факта нарушения прав орган в области ИС может предписать нарушителю прекратить соответствующую деятельность и уничтожить оборудование и формы, использовавшиеся для изготовления нарушающих права товаров. Чжэцзян — первая провинция в Китае, где органы в области ИС на провинциальном, муниципальном и уездном уровнях наделены полномочиями по проведению административных разбирательств по патентам. С 2023 года в провинции Чжэцзян в административном порядке было урегулировано 1 294 спора о нарушении патентов, средняя продолжительность рассмотрения составила 53 дня (без учета установленного законом срока приостановления разбирательств), что примерно на 70% меньше, чем сроки рассмотрения патентных споров в рамках гражданского судопроизводства.



Устные разбирательства при рассмотрении споров о нарушении патентов в административном порядке

III. СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИНЕРГИИ МЕЖДУ АДМИНИСТРАТИВНЫМИ И СУДЕБНЫМИ ПОДХОДАМИ К ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

5. Создание механизма передачи дел в рамках процедур административной и судебной защиты прав

В Положениях об охране и содействии ПИС в провинции Чжэцзян, являющихся местными нормативными актами данной провинции, предусматривается механизм передачи дел между органами в области ИС и судебными учреждениями, охватывающий документы по делу, стандарты, а также передачу доказательств и всей процедуры рассмотрения различных дел в сфере ИС. Например, ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян подписало с местными судебными органами рамочное соглашение о передаче дел, в соответствии с которым споры о нарушении патентов могут по просьбе

владельцев патентов передаваться в обоих направлениях между органами в области ИС и судами; с 2021 года данная практика внедряется по всей стране.



Рамочные соглашения о передаче дел, подписываемые между органами в области ИС и судебными учреждениями

6. Создание совместного технического механизма по установлению фактов

В 2023 году ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян, суд провинции, прокуратура провинции и управление общественной безопасности провинции совместно создали единый технический механизм по установлению фактов, в рамках которого объединено проведение технических расследований, проверок, испытаний и оценки. Например, ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян разработало онлайн-систему управления для технических экспертов. При помощи данной системы административные и судебные департаменты ИС на уровне провинции, муниципалитетов и уездов осуществляют управление деятельностью технических экспертов и принимают участие в делопроизводстве и в мероприятиях иного характера. В настоящее время в различных департаментах провинции Чжэцзян работают 245 технических экспертов, они принимали участие в рассмотрении 351 дела в области ИС. Их заключения по результатам установления фактов действительно повысили качество и эффективность рассмотрения дел и снизили затраты на разрешение споров и судебные разбирательства в области ИС.



Техническое установление фактов в делах об ИС

IV. УСТАНОВЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ МЕЖДУ ВСЕМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ СТОРОНАМИ

7. Более эффективное сотрудничество с платформами электронной коммерции

Ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян активно сотрудничает с Taobao, Tmall и другими платформами под управлением компании Alibaba, штаб-квартира которой расположена в данной провинции, в целях рассмотрения споров о патентах, связанных с этими платформами, полностью в режиме онлайн. В частности, ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян играет в этом процессе роль связующего звена. Оно информирует платформы электронной коммерции о спорах, в рамках которых местные органы в области ИС выявили факт нарушения патента, с тем чтобы платформы могли принять меры по удалению, блокировке или отключению соответствующего контента. Таким образом был сформирован механизм сотрудничества в области защиты прав, функционирующий по следующему принципу: платформы электронной коммерции ↔ ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян ↔ 40 органов в области ИС по всей стране ↔ ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян ↔ платформы электронной коммерции. С 2014 года число патентных споров, урегулированных благодаря данному совместному подходу, превысило общее число дел о нарушении патентов, поданных и принятых к рассмотрению судами и административными департаментами по всей стране за аналогичный период.



Презентация компании Alibaba о политике соблюдения прав ИС

8. Международное сотрудничество и обмен опытом в области защиты прав ИС

Ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян регулярно контактирует с предприятиями, промышленными ассоциациями, торговыми палатами, общественными группами и другими соответствующими организациями, чтобы своевременно предоставлять информацию о прогрессе в области защиты ПИС в провинции и напрямую узнавать о требованиях национальных и зарубежных владельцев ПИС. В октябре 2024 года в провинции Чжэцзян состоялась дискуссия в формате круглого стола по вопросам защиты ПИС, организованный Национальным управлением интеллектуальной собственности Китая, местом его проведения было ведомство интеллектуальной собственности данной провинции. В данном мероприятии приняли участие официальные лица, работа которых связана с ИС, из посольств, консульств и организаций в Китае из восьми стран: Австрии, Дании, Франции, Японии, Нидерландов, Польши, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки. В рамках круглого стола для дипломатов было организовано посещение Музея китайского шелка, районов производства чая с ГУ West Lake Long Jing, местных органов в области ИС и сайтов электронной коммерции с потоковым вещанием, чтобы они могли в более полной мере ознакомиться с достижениями в области защиты ПИС в Чжэцзяне, данные мероприятия получили со стороны участников положительную оценку.



Дискуссия в формате круглого стола для официальных лиц, работа которых связана с ИС, из посольств и консульств в Китае, состоявшаяся в Чжэцзяне

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

9. В будущем ведомство интеллектуальной собственности провинции Чжэцзян продолжит совершенствовать механизмы административной защиты прав ПИС и в равной степени охранять ПИС национальных и зарубежных владельцев прав в соответствии с законодательством, а также обеспечивать наилучшую инновационную и деловую среду для глобальных предприятий, чтобы они могли инвестировать и вести бизнес в провинции Чжэцзян.

[Конец доклада]

СВЕДЕНИЯ О РИСКАХ, КОТОРЫЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ НЕЗАКОННАЯ ТОРГОВЛЯ КОНТРАФАКТНЫМИ ТОВАРАМИ ДЛЯ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Доклад подготовил г-н Ярослав Мровец, аналитик в области торговой политики Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Париж*.

АННОТАЦИЯ

В настоящем докладе кратко изложены сведения, включая количественные данные об изъятых контрафактных (поддельных) и пиратских товарах, свидетельствующие о пагубном влиянии незаконной торговли контрафактной продукцией на малые и средние предприятия (МСП). Полученные результаты вызывают тревогу. Нарушения прав интеллектуальной собственности (ИС) существенно повышают риск ухода МСП с рынка из-за нерентабельности их дальнейшей деятельности и, как следствие, их закрытия и даже банкротства. Данные были собраны Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Ведомством интеллектуальной собственности Европейского союза (ВИС ЕС) в рамках текущих усилий по отслеживанию рисков, связанных с незаконной торговлей контрафактной продукцией.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Незаконная торговля контрафактной продукцией представляет собой значительную и возрастающую угрозу в современной глобализированной и инновационной экономике. Нельзя недооценивать ее пагубное влияние на экономический рост, инновационную деятельность, верховенство закона и, в конечном счете, доверие к отлаженным механизмам мировых рынков. В последние годы ОЭСР и ВИС ЕС собрали данные по различным аспектам этого риска. Полученные результаты были опубликованы в серии докладов, начиная с *Trade in Counterfeit and Pirated Goods: Mapping the Economic Impact* («Торговля контрафактными и пиратскими товарами и ее влияние на экономику», 2016); дополнительные и обновленные данные были представлены в последующих докладах, включая *Trends in Trade in Counterfeit and Pirated Goods* («Тенденции в торговле контрафактными и пиратскими товарами», 2019)¹ и *Global Trade in Fakes: A Worrying Threat* («Глобальная торговля подделками: угроза, вызывающая беспокойство», 2021)². Полученные результаты вызывают серьезную озабоченность: в 2019 году на торговлю контрафактными и пиратскими товарами приходилось до 2,5% мировой торговли, а если рассматривать только импорт в ЕС, то поддельные товары составляли до 5,8% импорта. Эти цифры аналогичны показателям предыдущих лет, а незаконная торговля контрафактной продукцией по-прежнему представляет серьезную опасность для современной, открытой и глобализированной экономики. Ниже приведены основные моменты и ключевые выводы нового доклада³, подготовленного совместно ОЭСР и ВИС ЕС, под названием *Risks of Illicit Trade in Counterfeits to Small and Medium-Sized Firms* («Риски незаконной торговли контрафактной продукцией для малых и средних предприятий»), который основывается на предыдущем анализе и содержит подробную

* В настоящем документе отражена точка зрения автора, которая может не совпадать с мнениями Секретариата или государств — членов ВОИС.

¹ <https://euipo.europa.eu/tunnel->

[web/secure/webdav/guest/document_library/observatory/documents/reports/trends_in_trade_in_counterfeit_and_pirated_goods/trends_in_trade_in_counterfeit_and_pirated_goods_en.pdf](https://euipo.europa.eu/tunnel-secure/webdav/guest/document_library/observatory/documents/reports/trends_in_trade_in_counterfeit_and_pirated_goods/trends_in_trade_in_counterfeit_and_pirated_goods_en.pdf)

² https://www.oecd-ilibrary.org/governance/global-trade-in-fakes_74c81154-en

³ Полная версия доклада доступна по адресу: https://www.oecd.org/en/publications/risks-of-illicit-trade-in-counterfeits-to-small-and-medium-sized-firms_fa6d5089-en.html

количественную информацию об объеме незаконной торговли контрафактной продукцией, нарушающей права ИС (ПИС) МСП.

II. РИСКИ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ КОНТРАФАКТНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ ДЛЯ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

2. Торговля контрафактной продукцией представляет собой давний глобальный социально-экономический риск, потенциально влияющий на государственное управление, эффективную предпринимательскую деятельность и благосостояние потребителей. В то же время она является легким источником дохода для организованных преступных группировок и сдерживает экономический рост, снижая прибыль предприятий и подрывая их стимулы к инновационной деятельности.

3. Контрафактная деятельность и пиратство затрагивают все отрасли промышленности и большинство категорий товаров. Все предприятия, включая МСП, использующие в своих бизнес-моделях ИС (товарные знаки, авторские права, патенты или промышленные образцы), подвержены риску нарушения прав ИС.

4. В странах ОЭСР большинство предприятий являются МСП, и на них приходится около двух третей общего числа занятых⁴. Хотя степень использования ИС МСП относительно невелика, инновационные МСП сообщают о более высокой доле владения ИС, поскольку они активно ищут способы совершенствования существующих товаров, услуг и бизнес-процессов. Хотя свою ИС регистрирует лишь небольшая часть МСП, большинство из них отмечают положительный эффект этого действия. Чаще всего МСП, зарегистрировавшие ПИС, говорят о том, что регистрация улучшила их репутацию или имидж (60% респондентов), что она обеспечила им более надежную охрану ИС (58%) и что она улучшила долгосрочные перспективы их предприятия (48%)⁵.

5. Основная причина, побуждающая МСП регистрировать свою ИС, заключается в том, чтобы предотвратить нарушения своих прав и не дать другим компаниям скопировать их товары или услуги. Однако до 40% МСП в ЕС не отслеживают свои рынки на предмет потенциальных нарушений своих прав в этой сфере.

6. Данные о защите прав свидетельствуют о том, что контрафактная продукция негативно влияет на МСП. Деятельность лиц, занимающихся контрафакцией, затрагивает все виды инновационных товаров, производимых МСП, включая электротехнику и электронику, одежду и модные товары, парфюмерию и косметику, причем чаще всего мишенью становятся игрушки и игры. Более того, многие из этих контрафактных товаров являются некачественными и представляют угрозу для здоровья и безопасности потребителей.

7. Большинство контрафактных товаров, нарушающих ПИС МСП, поступает на рынок по почте из Китая и Специального административного района Гонконг (Китай). Транзитные узлы, используемые преступниками для контрабанды таких контрафактных товаров, не так многочисленны, как узлы, используемые для контрабанды товаров, нарушающих ПИС более крупных компаний.

8. В последние годы примерно половина изъятой контрафактной продукции, нарушающей ПИС МСП и предназначенной для рынка ЕС, была приобретена через

⁴ <https://www.oecd.org/en/topics/sub-issues/sme-indicators-benchmarking-and-monitoring.html>

⁵ https://euiipo.europa.eu/tunnel-web/secure/webdav/guest/document_library/observatory/documents/IP_sme_scoreboard_study_2022/IP_sme_scoreboard_study_2022_en.pdf

онлайн-платформы. Это свидетельствует о значительных изменениях в способах распространения контрафактной продукции, причем основным каналом ее продажи и распространения становится электронная коммерция.

9. Картина, складывающаяся из данных об изъятых таможенной товарах, дополняется данными опроса SME Scoreboard, который был проведен ВИС ЕС среди МСП по всему ЕС. Согласно опросу, 15% МСП, владеющих ПИС, сталкивались с нарушением прав, а среди инновационных компаний этот показатель составил почти 20%. Такие цифры могут быть заниженными, с учетом того что 40% МСП не отслеживают рынки на предмет наличия подделок своей продукции. Тем не менее в связи с участвовавшими случаями нарушения прав в этой сфере МСП все больше осознают необходимость охраны своей ИС. Контрафакция имеет многочисленные негативные последствия для МСП, включая потерю товарооборота, репутационный ущерб и утрату конкурентных преимуществ.

10. Что касается защиты прав ИС, самым популярным способом борьбы с контрафактной продукцией среди МСП является направление интернет-платформам уведомлений о нарушениях. Тем не менее 11% малых предприятий, чьи права ИС были нарушены, не защищают их, поскольку считают процедуры защиты слишком сложными, длительными и дорогостоящими.

11. Влияние нарушения прав ИС на эффективность предпринимательской деятельности, как правило, оказывается более пагубным для МСП, чем для крупных компаний. В то время как последние обладают опытом и возможностями для борьбы с подобными рисками и могут преодолеть последствия нарушения своих прав, у МСП могут отсутствовать достаточные ресурсы для компенсации нанесенного экономического ущерба. В настоящее время идет сбор более подробных данных, чтобы достоверно установить связь между размером предприятий (крупные компании в сравнении с МСП) и вероятностью их выживания в случае нарушения прав ИС, но в категории МСП определенно существует корреляция между способностью выжить и размером (или, скорее, независимостью небольшой фирмы от других компаний).

12. Кроме того, МСП часто не могут обеспечить эффективную охрану ИС и добиться ее защиты, поскольку товарные знаки имеют ограниченный географический охват, и охрана часто не действует на других рынках, где может произойти нарушение прав. Наконец, МСП часто не имеют ресурсов или возможностей для отслеживания подобных угроз или разработки эффективных мер противодействия.

13. Согласно эконометрическому анализу, проведенному в данном исследовании, вероятность выживания МСП, чьи права ИС были нарушены, на 34% ниже, чем у тех, кто не сталкивался с нарушением ИС⁶. Другими словами, нарушение прав ИС значительно повышает риск ухода МСП с рынка. Особенно это касается небольших и независимых МСП.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14. Незаконная торговля контрафактной продукцией наносит экономический ущерб, снижает объем продаж и прибыли и ослабляет стимулы к инновационной деятельности в законных отраслях экономики. В докладе, посвященном рискам незаконной торговли контрафактной продукцией для малых и средних предприятий, рассматривается ущерб, нанесенный МСП этим видом торговли. Убедительные данные о величине и масштабах риска и связанных с ним тенденциях предоставляют политикам информацию о

⁶ См. сноску 5.

необходимости включения элементов борьбы с контрафактной продукцией в пакеты мер, направленных на поддержку МСП.

[Конец документа]