

## Консультативный комитет по защите прав

**Шестнадцатая сессия**  
**Женева, 31 января – 2 февраля 2024 года**

### КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Доклады, подготовленные Камбоджей, Доминиканской Республикой, Кенией,  
Республикой Корея, Саудовской Аравией, Угандой и Соединенными Штатами Америки*

1. На пятнадцатой сессии Консультативного комитета по защите прав (ККЗП), проходившей с 31 августа по 2 сентября 2022 года, Комитет постановил рассмотреть на своей шестнадцатой сессии, помимо прочего, вопросы, связанные с «обменом информацией о национальном опыте в области использования институциональных механизмов осуществления политики и установления режимов защиты прав ИС, включая механизмы для сбалансированного, комплексного и эффективного урегулирования споров по вопросам ИС». В рамках этой работы в настоящем документе представлены доклады семи государств-членов (Камбоджи, Доминиканской Республики, Кении, Республики Корея, Саудовской Аравии, Уганды и Соединенных Штатов Америки) об опыте координации деятельности по защите прав интеллектуальной собственности (ИС).
2. В докладе Камбоджи представлен обзор различных органов, принимающих участие в усилиях страны по защите прав ИС, а также Национального комитета по интеллектуальной собственности, который объединяет несколько министерств в целях координации и укрепления сотрудничества между занимающимися защитой прав ИС органами. Помимо обзора состава и основных функций Национального комитета, в докладе также перечислен ряд инициатив по укреплению и совершенствованию деятельности по защите прав ИС в стране.
3. Доклад Доминиканской Республики включает описание Межминистерского совета по вопросам интеллектуальной собственности, который выступает консультативным и координационным органом по вопросам ИС в стране. В докладе раскрывается история создания Совета, вопросы, связанные с его учреждением и составом, а также содержится обзор его мандата.

4. Доклад Кении посвящен созданию Управления по борьбе с контрафакцией (УБК). Управление было учреждено 13 лет назад для борьбы с пагубным воздействием контрафакции в стране; оно обеспечивает защиту прав, связанных с товарными знаками, промышленными образцами и патентами. В докладе изложена история УБК, его мандат и некоторые важные извлеченные уроки.
5. Доклад Республики Корея содержит ряд инициатив, предпринятых в последние годы Корейским ведомством интеллектуальной собственности (КИРО) для дальнейшего укрепления усилий по защите прав ИС. В докладе говорится об учреждении Отдела полиции по технологиям и образцам — следственного органа, который занимается нарушениями прав, связанных с товарными знаками, патентами, образцами и коммерческими тайнами. Помимо этого был учрежден Единый центр приема сообщений и предоставления консультаций по вопросам нарушения прав ИС для совершенствования государственных услуг в борьбе с нарушениями прав ИС. Наконец, в докладе представлены усилия КИРО по созданию международной системы сотрудничества следственных органов.
6. В докладе Саудовской Аравии изложен ряд инициатив по созданию последовательного, комплексного и стандартизированного подхода к защите прав ИС в стране. Подобные инициативы включают учреждение Постоянного комитета по защите прав ИС и инициативу «Совет по вопросам уважения прав ИС». В докладе приводится обзор каждой из этих инициатив, включая их цели, мандат, задачи и достижения.
7. В докладе Уганды представлен обзор подразделения по защите прав Бюро регистрационных услуг Уганды (URSB), которое содействует эффективной и действенной защите прав ИС путем проведения расследований и судопроизводства по связанным с ИС правонарушениям, а также изымает контрафактные и пиратских товары на рынке Уганды.
8. В докладе Соединенных Штатов Америки (США) содержится история органов, занимающихся координацией деятельности в области ИС в США, обзор Управления координатора по защите прав интеллектуальной собственности (ИПЕС), включая правовую основу его учреждения и мандата, а также Совместный стратегический план по защите прав ИС, за разработку которого отвечает ИПЕС. Кроме того, в докладе говорится об общегосударственном подходе, используемом для защиты прав ИС в США, и роли ИПЕС в координации соответствующих усилий.
9. Доклады представлены в следующем порядке:

Координация усилий по защите прав интеллектуальной собственности в Камбодже .....	4
Межминистерский совет по вопросам интеллектуальной собственности: координация усилий по защите прав интеллектуальной собственности в Доминиканской Республике .....	11
Борьба с контрафакцией: решительные меры, принимаемые Кенией в целях охраны и защиты интеллектуальной собственности.....	15
Недавние операции Отдела полиции по технологиям, действующего в рамках Корейского ведомства интеллектуальной собственности: Центр приема сообщений и предоставления консультаций и совместные международные расследования.....	23
Координация защиты прав интеллектуальной собственности в Саудовской Аравии .....	27
Опыт Бюро регистрационных услуг Уганды в области координации защиты прав интеллектуальной собственности .....	33

Координация деятельности по защите прав интеллектуальной собственности в  
Соединенных Штатах Америки ..... 42

[Доклады следуют]

## КООРДИНАЦИЯ УСИЛИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В КАМБОДЖЕ

*Доклад подготовил г-н Юнг Чхайхон, заместитель директора, департамент интеллектуальной собственности, министерство торговли, Пномпень, Камбоджа\**

### АННОТАЦИЯ

С тех пор, как Камбоджа стала членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) в 1995 году и Всемирной торговой организации в 2004 году, система интеллектуальной собственности (ИС) в стране постепенно развивалась, демонстрируя положительную тенденцию в области охраны и использования прав ИС как одного из важнейших инструментов национального экономического роста и уменьшения бедности в соответствии с правительственной «Стратегией прямоугольного развития». Для того, чтобы соответствовать международным стандартам и сократить разрыв в развитии на региональном и международном уровнях, страна приняла множество важных законов и нормативных актов в области ИС и присоединилась к международным договорам и конвенциям в области ИС. Кроме того, было расширено и укреплено международное сотрудничество в сфере ИС со странами региона. Особенно это касается таких организаций, как ВОИС, Японское патентное ведомство, Китайская национальная администрация интеллектуальной собственности и Корейское ведомство интеллектуальной собственности, которые вносят значительный вклад в развитие системы ИС в Камбодже.

### I. АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

1. В Камбодже вопросы ИС регулируются тремя различными министерствами, и каждое ответственное министерство имеет полномочия и обязательства по защите и содействию развитию соответствующей области ИС. Вопросы, связанные с авторским правом и смежными правами, находятся в исключительном ведении департамента авторского права и смежных прав министерства культуры и изобразительных искусств, который состоит из пяти отделов: административного отдела; отдела регистрации; отдела исследований и разработок; отдела образования и распространения; и отдела организации коллективного управления. Патенты, полезные модели, промышленные образцы и сорта растений находятся в ведении департамента промышленной собственности министерства промышленности, науки, технологий и инноваций, в состав которого, помимо центра инноваций и творчества, входят следующие пять отделов: административный отдел, патентный отдел, промышленный отдел, отдел прав селекционеров и отдел разрешения споров и сотрудничества.

2. Кроме того, департамент интеллектуальной собственности (ДИС) при министерстве торговли отвечает за товарные знаки, коллективные знаки, сертификационные знаки, географические указания (ГУ) и коммерческие тайны. В состав ДИС входят директор и несколько его заместителей, а также 10 специальных отделов, которые занимаются, соответственно, администрированием, регистрацией знаков, действиями в период после регистрации знаков, международной регистрацией знаков, ГУ и коммерческой тайной, автоматизацией и информационными технологиями, образованием и информированием

---

\* Мнения, высказанные в настоящем документе, принадлежат автору и не обязательно совпадают с мнениями Секретариата или государств-членов ВОИС.

общественности, сотрудничеством, а также правовыми вопросами, судебными разбирательствами и политикой в области ИС.

## II. НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

3. В 2008 году Королевское правительство учредило Национальный комитет по интеллектуальной собственности (НКИС), который продолжил работу межведомственного комитета, созданного в 1999 году для управления тремя областями ИС: товарными знаками, авторским правом и патентами. В состав НКИС вошли министр торговли в качестве председателя, государственные секретари министерства промышленности, науки, технологий и инноваций и министерства культуры и изобразительных искусств в качестве заместителей председателя, а также представители 11 других министерств в качестве членов. Основными целями создания Комитета были, в частности, координация и укрепление сотрудничества между министерствами и ведомствами, а также взаимодействие с компетентными органами и судами в целях предотвращения и искоренения нарушений прав ИС.

4. В 2021 году в указ о создании НКИС были внесены изменения, а состав НКИС был расширен до 17 министерств в целях дальнейшего расширения сотрудничества в области ИС. Председателем НКИС является министр торговли, постоянным заместителем председателя – государственный секретарь министерства торговли, заместителями председателя – государственные секретари министерства промышленности, науки, технологий и инноваций, министерства культуры и изобразительных искусств, министерства экономики и финансов. В состав НКИС входят представители 13 других министерств, в том числе министерства иностранных дел и международного сотрудничества, министерства труда и профессионального образования и министерства по делам женщин. В рамках НКИС действует секретариат, в состав которого входят технические специалисты из всех профильных министерств.

5. В состав НКИС входят представители следующих 17 министерств:

- министр торговли – председатель
- государственный секретарь министерства промышленности, науки, технологий и инноваций – заместитель председателя
- государственный секретарь министерства культуры и изобразительных искусств – заместитель председателя
- государственный секретарь министерства экономики и финансов – заместитель председателя
- совет при премьер-министре – член
- министерство внутренних дел – член
- министерство иностранных дел и международного сотрудничества – член
- министерство сельского, лесного и рыбного хозяйства – член
- министерство образования, молодежи и спорта – член
- министерство окружающей среды – член
- министерство информации – член
- министерство юстиции – член
- министерство почтовой связи и телекоммуникаций – член

- министерство здравоохранения – член
- министерство туризма – член
- министерство по делам женщин – член
- министерство труда и профессионального образования – член

6. Основные функции НКИС перечисляются ниже:

- выступать в качестве координатора двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере ИС с другими странами, международными организациями и партнерами по развитию в целях определения и реализации проектов и привлечения технической помощи в области ИС;
- сотрудничать в целях содействия разработке законов и нормативных актов, касающихся ИС, и выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров, соглашений и конвенций;
- сотрудничать в целях содействия эффективному применению законов и нормативных актов, касающихся ИС, для предотвращения и устранения нарушений прав ИС, актов недобросовестной конкуренции и других связанных с ними нарушений, в том числе применительно к генетическим ресурсам, традиционным знаниям и традиционным выражениям культуры;
- сотрудничать в проведении исследований и анализе преимуществ и последствий присоединения к международным соглашениям, конвенциям и договорам, связанным с ИС;
- сотрудничать в подготовке и содействии реализации национальной политики в области ИС и плана действий НКИС;
- сотрудничать с соответствующими министерствами и ведомствами в целях распространения законов и нормативных актов в области ИС и повышения уровня знаний и возможностей, в частности сотрудников правоохранительных органов, инструкторов, специалистов в области ИС, представителей частного сектора и широкой общественности;
- сотрудничать с соответствующими министерствами и ведомствами в целях включения предметов, связанных с ИС, в учебные программы государственных и частных учебных заведений; и
- готовить ежегодный отчет по ИИ для Королевского правительства.

7. В рамках НКИС действует секретариат, руководимый ДИС, в состав которого входят технические специалисты из различных министерств. Каждый член секретариата является координатором соответствующих вопросов ИС. В качестве органа, руководящего секретариатом, ДИС играет активную роль в координации действий и сотрудничестве по вопросам ИС с соответствующими министерствами, особенно в обеспечении наращивания потенциала и предоставлении по запросу экспертных консультаций по вопросам ИС в рамках рассмотрения дел о нарушении прав.

8. В сфере защиты ИС также задействованы многочисленные органы. Основные из них перечислены в разделе III. Каждый из них имеет свои собственные полномочия и процедуры. Возможность принятия мер через тот или иной орган зависит от владельца прав ИС, серьезности дела и того, какие действия желает предпринять правообладатель.

9. Поскольку знания и опыт в области ИС у правоприменительных органов, не специализирующихся на вопросах ИС, все еще ограничены, перед принятием мер часто

запрашиваются консультации экспертов в области ИС или оценки действительности прав ИС или же факта нарушения прав ИС. Это касается и практикующих специалистов по вопросам ИС, которые обычно обращаются в отделы ИС за экспертными заключениями, прежде чем принимать меры в связи с нарушением через правоприменительные органы.

### **III. ОРГАНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ЗАЩИТОЙ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

#### **A. ДЕПАРТАМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

10. Департаменты по вопросам ИС трех министерств, отвечающих за ИС, включая департамент интеллектуальной собственности, департамент промышленной собственности и департамент по авторскому праву и смежным правам, играют важную посредническую роль в разрешении споров по вопросам товарных знаков, патентов и авторского права между правообладателями (истцами) и нарушителями (ответчиками). Эти органы наделены полномочиями исключительно в сфере административного правоприменения; их основная роль заключается в том, чтобы помочь сторонам достичь взаимовыгодного решения. Такое административное урегулирование споров в области ИС является наиболее желательным, быстрым и экономически эффективным способом, который владельцы прав ИС могут использовать до обращения в другие правоприменительные органы. ДИС разрабатывает или как минимум предоставляет консультации по вопросам разработки политики в области защиты прав ИС, предоставляет консультационные услуги и экспертные заключения судам и координирует работу с другими камбоджийскими правоприменительными органами в связи с жалобами на нарушения прав ИС.

#### **B. ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, КОНКУРЕНЦИИ И БОРЬБЕ С МОШЕННИЧЕСТВОМ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТОРГОВЛИ**

11. Генеральный директорат по защите прав потребителей, конкуренции и борьбе с мошенничеством находится в ведении министерства торговли. Он отвечает за обеспечение качества и безопасности продукции и услуг, касающихся здоровья и безопасности потребителей, защиту экономических интересов потребителей, создание условий для честной предпринимательской конкуренции в Камбодже и обеспечение соблюдения нормативных требований к качеству и безопасности продукции и услуг. Генеральный директорат также является профильным органом по защите прав ИС на внутреннем рынке. Он наделен правоприменительными полномочиями судебной полиции.

#### **C. ГЛАВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ ТАМОЖНИ И АКЦИЗОВ КАМБОДЖИ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ**

12. Таможня отвечает за контроль импорта и экспорта товаров на пограничных пунктах пропуска и взимание пошлин и налогов на импорт и экспорт. Она играет важную роль в борьбе с нарушениями, либо останавливая импорт, с тем чтобы нарушающие права товары не попали к потребителям в Камбодже, либо принимая меры против экспорта и тем самым делая Камбоджу менее привлекательной в качестве производственного или транзитного центра для нарушающих права товаров. Таможенные меры по защите прав ИС обычно принимаются по заявлению правообладателя или по инициативе самой

таможни (действия *ex officio*) на основании доказательств *prima facie* или достоверной информации, полученной от населения.

#### D. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИЦИЯ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

13. Экономическая полиция отвечает за всю правоприменительную деятельность, принятие мер и борьбу с экономическими преступлениями, включая правонарушения и нарушения прав ИС. Ее сотрудники уполномочены проводить обыски и расследования, определять цели в рамках взаимодействия с компетентными органами для сбора доказательств, а также конфисковывать или утилизировать контрафактные товары. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом сотрудники экономической полиции являются либо сотрудниками судебной полиции, либо агентами судебной полиции.

##### a) Суды

14. Судебная система Камбоджи состоит из судов первой инстанции (муниципальных или провинциальных судов), Апелляционного суда и Верховного суда. Отдельного арбитражного или специализированного суда по ИС не существует. Все гражданские дела, включая гражданские споры, связанные с ИС, подпадают под юрисдикцию судов первой инстанции. Закон о товарных знаках, Закон об авторском праве и Патентный закон не предусматривают детальной процедуры подачи гражданского иска в суд по вопросам ИС. Процедура подачи гражданского иска изложена в Гражданско-процессуальном кодексе.

15. Хотя каждый орган обладает собственными правоприменительными полномочиями, им часто требуются заключения экспертов по вопросам ИС из департаментов, отвечающих за ИС, особенно из ДИС. Как уже указывалось выше, в качестве органа, осуществляющего руководство секретариатом НКИС, ДИС удовлетворяет все просьбы о помощи и предоставлении экспертных заключений от всех заинтересованных сторон.

##### b) Национальная политика в области интеллектуальной собственности

16. Камбоджа разработала национальную политику в области ИС, которая в настоящее время находится на стадии окончательного утверждения Королевским правительством. Концепция политики заключается в развитии системы ИС Камбоджи в качестве одной из движущих сил экономики, торговли, промышленности, культуры, туризма и сельского хозяйства путем содействия охране ИС, брендирования камбоджийской продукции и поощрения использования ИС в исследованиях и разработках высокотехнологичной продукции, инновациях и культурных отраслях экономики, реагирования на экономические и социальные аспекты цифровой и четвертой промышленной революции и содействия реализации Концепции развития Камбоджи на период до 2050 года. Основное внимание в рамках этой политики уделяется использованию ИС для развития семи основных областей: (1) сельское хозяйство; (2) торговля и промышленность; (3) наука и техника; (4) здравоохранение; (5) культура; (6) туризм; и (7) образование и информирование общественности. Для реализации этой политики были разработаны шесть стратегических планов, предусматривающих реализацию конкретных инициатив по каждому направлению:

- стратегия 1: разработка законов и нормативных актов в области ИС, соответствующих международным стандартам и отвечающих социально-экономическим потребностям и потребностям развития Камбоджи;

- стратегия 2: модернизация системы администрирования и управления ИС в целях укрепления учреждений, способных эффективно и результативно решать задачи, связанные с ИС, и улучшения предоставления услуг в сфере ИС населению;
- стратегия 3: укрепление кадрового потенциала органов, занимающихся вопросами ИС, с тем чтобы они могли эффективно реализовывать и выполнять свои задачи, а также обучать другие заинтересованные стороны;
- стратегия 4: распространение и поощрение образования и осведомленности об ИС среди малых и средних предприятий, соответствующих заинтересованных сторон и широкой общественности;
- стратегия 5: создание механизмов для укрепления механизмов защиты прав ИС, эффективного разрешения споров в области ИС и борьбы с нарушениями прав ИС, что, в свою очередь, будет способствовать построению общества, в котором будут преобладать доверие и уважение к ИС;
- стратегия 6: содействие коммерциализации прав ИС в целях увеличения экономической выгоды, получаемой владельцами ИС.

17. В рамках этих стратегий были развернуты следующие основные инициативы по укреплению и усилению защиты прав ИС:

- создание механизма разрешения споров в области ИС через арбитражные суды и продвижение внесудебных механизмов разрешения споров в области ИС для поддержки торговли и промышленности;
- принятие законов и нормативных актов в сфере ИС, необходимых для эффективной охраны и защиты прав ИС;
- усиление правоприменительной деятельности для обеспечения более эффективной охраны ИС путем развития сотрудничества между правоохранительными органами, обмена информацией и опытом в области использования информационных технологий для борьбы с контрафактной продукцией в Интернете и создания совместной системы анализа данных ИС для соответствующих министерств и ведомств;
- тесное сотрудничество с соответствующими органами власти для борьбы с продажей контрафактных товаров и другими нарушениями прав ИС, что, в свою очередь, будет способствовать повышению уровня доверия потребителей и развитию туризма;
- более последовательное применение законов об ИС для защиты интересов правообладателей и повышения доверия потребителей традиционных знаний и традиционных выражений культуры;
- разработка стратегий и систем контроля для содействия охране традиционных знаний и культурных норм, а также усиление правоприменительной деятельности против неправомерного использования камбоджийских генетических ресурсов, традиционных знаний и культурных традиций другими странами;
- принятие мер в целях предотвращения мошеннического использования камбоджийских географических указаний, товаров, коллективных товарных знаков и других товарных знаков за рубежом;
- расширение возможностей сотрудников правоохранительных органов, занимающихся вопросами ИС, и поощрение вещательных компаний к

применению и распространению законов и нормативных актов, касающихся прав ИС;

- расширение возможностей сотрудников министерства здравоохранения, правоохранителей и должностных лиц соответствующих министерств и ведомств и использование законов, касающихся ИС, для прекращения оборота запрещенных наркотических веществ, негативно влияющих на здоровье населения; и
- расширение возможностей должностных лиц, занимающихся вопросами ИС, туристических агентств и заинтересованных сторон, а также содействие реализации законов ИС для повышения уровня доверия потребителей к качеству, надежности, четкости и аутентичности услуг и туристических продуктов.

[Конец доклада]

## МЕЖМИНИСТЕРСКИЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ: КООРДИНАЦИЯ УСИЛИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Доклад подготовила г-жа Арми Феррейра Рейес, заместитель Генерального прокурора и руководитель подразделения интеллектуальной собственности и ликвидации незаконной торговли, Генеральная прокуратура, Санто-Доминго, Доминиканская Республика<sup>1</sup>*

### АННОТАЦИЯ

Учреждение Межминистерского совета по вопросам интеллектуальной собственности (далее «Совет») официально закрепляет синергизм, которого удалось достичь всем государственным учреждениям в Доминиканской Республике в вопросах, связанных с интеллектуальной собственностью (ИС). Совет появился вследствие необходимости совместного и всеобъемлющего сотрудничества по различным связанным с ИС вопросам, поскольку до этого каждое учреждение вело независимую работу в этой сфере, которая не принесла хороших технических или практических результатов. Совет подтверждает, что ИС является приоритетом для Доминиканской Республики по трем осям: признание прав и важная роль высоких стандартов при регистрации, содействие творческой и инновационной деятельности, а также защита прав ИС. Работа в области защиты прав ИС заключается не только в обеспечении соблюдения прав правообладателей, но и эффективной охране конечных потребителей, что способствует безопасности граждан.

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Координация государственной политики в области интеллектуальной собственности (ИС) требует совместных усилий правительственных органов Доминиканской Республики, которые работают непосредственно в этой области. В политике должен делаться акцент на сферы, позволяющие создавать необходимые системы стимулов и охраны.
2. Для этого правительство учредило Межминистерский совет по вопросам интеллектуальной собственности (Совет) в качестве консультативной и координационной организации для всех государственных органов, работающих в сфере ИС в стране.
3. Совет был учрежден по инициативе Отдела по вопросам ИС Управления генерального прокурора. Он получил всестороннюю поддержку Министерства промышленности, торговли, микро-, малых и средних предприятий (ММСП) и, в особенности, министра и руководителя Секретариата по вопросам внешней торговли (VICOMEX); поддержка двух учреждений была крайне важна для претворения в жизнь предложения исполнительной властью.

---

<sup>1</sup> В настоящем документе отражена точка зрения автора, которая может не совпадать с мнениями Секретариата ВОИС или государств — членов Организации.

## II. УЧРЕЖДЕНИЕ СОВЕТА

### A. ИСТОРИЯ

4. Предшественником Совета была Национальная комиссия по охране прав интеллектуальной собственности (Комиссия), которая была учреждена 2 марта 2001 года указом №303-01.

5. Ее роль заключалась в разработке и осуществлении национальной политики по борьбе с нарушениями ПИС и соответствующей координации усилий различных государственных органов.

6. В состав Комиссии входили:

- министр промышленности, торговли и микро-, малых и средних предприятий (ММСП), который возглавлял Комиссию;
- министр (технические вопросы) Канцелярии президента;
- министр (технические вопросы) иностранных дел;
- министр (технические вопросы) промышленности, торговли и микро-, малых и средних предприятий (ММСП);
- министр (технические вопросы) культуры;
- министр (технические вопросы) общественного здравоохранения;
- министр (технические вопросы) социального обеспечения;
- юрисконсульт исполнительной ветви власти;
- Управление генерального прокурора;
- председатель совета директоров Национального института телекоммуникаций, выполнявший роль координатора;
- генеральный директор таможни;
- директор Национального института промышленных технологий.

7. Однако из-за отсутствия конкретных результатов Комиссия была расформирована спустя 21 год существования в соответствии с указом №776-22 от 30 декабря 2022 года, который отменил указ №303-01.

## III. УЧРЕЖДЕНИЕ СОВЕТА

8. При учреждении на Совет возлагалась задача по разработке показателей результативности и координации работы государственных органов по осуществлению мер, направленных на популяризацию использования ИС в качестве инструмента для стимулирования торговли, зарубежных инвестиций и инновационной деятельности и развития здравоохранения и культуры, мер по защите ПИС в соответствии с внутренним законодательством и международными соглашениями, стороной которых выступает Доминиканская Республика, а также включенных вследствие этого во внутреннее законодательство положений.

9. Правительство Доминиканской Республики было обеспокоено тем, что отсутствие эффективного координирующего органа может поставить под угрозу усилия отдельных

учреждений. Такая обеспокоенность в сочетании с отсутствием государственного консультативного органа по вопросам ИС подтолкнула Управление генерального прокурора и Министерство промышленности, торговли и ММСП выступить с предложением о создании совета.

10. Кроме того, хотя Доминиканская Республика может похвастаться большим опытом признания ПИС, а ее Национальное ведомство промышленной собственности весьма развитое, имеются недостатки в охране других не менее важных областей ИС. В свете вышеизложенного появилась необходимость установления баланса и повышения степени предоставляемой охраны во всех сферах ИС.

#### **IV. СОСТАВ СОВЕТА**

11. В состав Совета, как межведомственного органа, входят различные учреждения:

- Министерство промышленности, торговли и ММСП, представленное заместителем министра по внешней торговле (VICOMEX), который выступает координатором Совета;
- Управление генерального прокурора, представленное Отделом по вопросам ИС;
- Министерство иностранных дел (MIREX);
- Министерство здравоохранения и социального обеспечения (MISPAS);
- Министерство сельского хозяйства;
- Генеральный директорат по вопросам таможни (DGA);
- Национальное ведомство промышленной собственности (ONAPI);
- Национально ведомство авторского права (ONDA);
- Национальный институт телекоммуникаций (INDOTEL);
- Национальный институт охраны прав потребителей (ProConsumidor).

#### **V. СФЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОВЕТА**

12. Мандат Совета состоит в следующем:

- разработка предложений по вопросам политики в области ИС для учреждений–членов в целях содействия торговле, инвестициям и инновациям, а также развитию здравоохранения и культуры;
- координация деятельности органов, представленных в Совете, с целью обеспечения всестороннего соблюдения законодательства в сфере ИС и выполнения обязательств Доминиканской Республики по соответствующим международным соглашениям в области торговли;
- координация и разработка позиции страны по вопросам ИС при взаимодействии со Всемирной торговой организацией (ВТО) и Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), а также с учетом будущих переговоров в сфере торговли;

- предоставление рекомендаций по урегулированию международных споров, которые затрагивают Доминиканскую Республику и являются результатом дел о предполагаемых случаях нарушения ПИС;
- развитие международной координации для обеспечения защиты ПИС и охраны правообладателей и потребителей в стране;
- предоставление ежегодного отчета о ситуации в области содействия и охраны ПИС в Доминиканской Республике.

## **VI. ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА**

13. Заседания Совета проходят на регулярной основе, как минимум шесть раз в год. Заседания созываются координатором. Координатор также может по необходимости или запросу одного из членов Совета созывать внеочередные заседания.

14. Приоритетным пунктом повестки дня Совета является влияние включения Доминиканской Республики в Контрольный список ежегодного Специального отчета №301 по охране и защите интеллектуальной собственности, который готовит правительство Соединенных Штатов Америки.

15. В настоящий момент Совет разрабатывает свои правила процедуры, которые будут содействовать его работе и, как следствие, выполнению его задач в соответствии со статьей 5 указа №776-22.

16. Еще одним ключевым направлением деятельности Совета будет использование возможностей для сотрудничества с международными органами, работающими в той же сфере.

## **VII. ЦЕЛЬ СОВЕТА**

17. Наконец, по мнению Доминиканской Республики, цель Совета заключается в разработке совместной оперативной стратегии для создания сбалансированной системы ИС. Стратегия будет касаться следующих четырех основных пунктов:

- признание прав;
- содействие творческой и инновационной деятельности;
- обеспечение защиты и уважения прав правообладателей;
- охрана потребителей.

18. Была разработана совместная программа работы, и на основе этих четырех пунктов были отобраны государственные органы и учреждения, которые будут руководить этой работой и заседать в Совете. Их задача будет заключаться в укреплении системы не только путем обеспечения признания прав, но и их эффективной охраны.

[Конец доклада]

## БОРЬБА С КОНТРАФАКЦИЕЙ: РЕШИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ КЕНИЕЙ В ЦЕЛЯХ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Доклад подготовил д-р Роби Мбууга Ньороге, Исполнительный директор и  
руководитель Управления по борьбе с контрафакцией, Найроби, Кения\**

### АННОТАЦИЯ

Проблема контрафакции обостряется во всем мире. Результаты исследований показывают, что эпидемия контрафакции продолжает разрастаться подобно лесному пожару из-за распространения технологий массового производства, прибыльности этой незаконной деятельности и сильной привязанности потребителей к фирменной продукции. Не обошло это стороной и Кению. Контрафакция нарушает права интеллектуальной собственности владельцев товарных знаков и препятствует инновациям, а также законной и легитимной торговле. Для упорядочения усилий по борьбе с контрафакцией в Кении, которые до этого носили разрозненный характер, 13 лет назад было создано Управление по борьбе с контрафакцией – орган, наделенный исключительными полномочиями по защите прав на товарные знаки, промышленные образцы и патенты. Деятельность Управления по охране и защите ИС соответствует обязательствам Кении по двусторонним, многосторонним и международным соглашениям. После создания Управления оно возглавило борьбу с контрафакцией путем проведения исследований, информирования общественности и обеспечения соблюдения законодательства. В результате его правоприменительной деятельности было изъято контрафактной продукции на сумму 3,4 млрд кенийских шиллингов (около 19,9 млн долл. США) и уничтожено продукции на сумму 958,42 млн кенийских шиллингов (около 6,35 млн долл. США).

## I. КЕНИЯ УСИЛИВАЕТ БОРЬБУ С ЭПИДЕМИЕЙ КОНТРАФАКЦИИ

### A. ВВЕДЕНИЕ

1. Торговля контрафактной продукцией – явление не новое. Новым является огромный объем контрафактной продукции и ее влияние на экономику, здоровье и безопасность людей и окружающую среду.
2. Пагубное воздействие контрафакции на любой рынок трудно переоценить. По данным исследования Управления по борьбе с контрафакцией (УБК)<sup>2</sup>, объем незаконной торговли в Кении вырос с 726 млн кенийских шиллингов (около 4,81 млн долл. США) в 2017 году до 826 млн кенийских шиллингов (около 5,48 млн долл. США) в 2018 году. Значительная часть продукции на рынке нелегальной торговли является контрафактом. Согласно оценкам кенийская экономика ежегодно теряет из-за контрафактной продукции 600 млрд кенийских шиллингов (около 3,98 млрд. долл. США), поскольку 20 процентов товаров на рынке являются подделками. По оценкам Управления Организации

\* Высказанные в настоящем документе мнения принадлежат автору и могут не совпадать с мнениями Секретариата или государств – членом ВОИС.

<sup>2</sup> Ведомство по борьбе с контрафакцией, Национальный план действий по борьбе с незаконным оборотом товаров и механизм его реализации на 2019–2022 годы, доступен по ссылке <https://aca.go.ke/downloads/publications/199-national-action-plan-to-combat-illicit-trade>.

Объединенных Наций по наркотикам и преступности<sup>3</sup>, ежегодно в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, включая Кению, из-за поддельных/контрафактных лекарств погибает около 500 тыс. человек.

3. Итак, как же Кения боролась с практикой контрафакции в течение многих лет?

## V. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПО БОРЬБЕ С КОНТРАФАКЦИЕЙ (УБК)

4. До 2008 года в Кении не было закона о борьбе с контрафакцией. Однако правительство Кении сформировало административный орган под названием Секретариат по борьбе с контрафактной и некачественной продукцией. В состав Секретариата вошли сотрудники Налогового управления Кении (НУК), Палаты мер и весов и Кенийского бюро стандартов (КБС). В обязанности Секретариата входила «координация борьбы с контрафактной продукцией, запрещенными товарами и товарами, ограниченными в производстве или обращении, а также обеспечение выполнения требований, предусмотренных соответствующими законами».

5. Позднее этот орган был признан не имеющим юридического мандата и полномочий для обеспечения соблюдения прав на товарные знаки или пресечения других подобных нарушений, как он пытался это сделать в деле «Компания Doshi Iron Mongers Ltd. против Палаты мер и весов» [2006] eKLR (дело 1206, которое рассматривалось Высоким судом в 2004 году)<sup>4</sup>. Апелляционный суд согласился с мнением Высокого суда о том, что Секретариат не имел ни юридического мандата, ни нормативных оснований для своей деятельности. Это следует из истории создания Секретариата. Это было импровизированное подразделение, созданное правительством Кении и представителями частного сектора для решения проблем контрафакции и пиратства в то время, когда отсутствовала надлежащая правовая база для охраны и защиты прав интеллектуальной собственности (ИС).

6. Апелляционный суд постановил, что закон не уполномочивал Секретариат обеспечивать соблюдение прав ИС при отсутствии действительного или подлинного иска правообладателя. Суд подтвердил латинский постулат «Nullum crimen sine lege», что означает «в отсутствие закона нет и преступления».

7. Учитывая судебные решения, правовые императивы, а также лоббирование и информационно-разъяснительные усилия производителей через Кенийскую ассоциацию производителей, создание независимого ведомства по борьбе с контрафакцией было признано необходимым шагом. Частный сектор в целом и производители, в частности, стимулировали этот процесс, поскольку они в наибольшей степени страдали от пагубных последствий нарушения прав ИС, контрафакции и пиратства.

8. В результате в 2008 году был принят Закон о борьбе с контрафакцией, а в 2010 году в соответствии с разделом 3 Закона было создано Агентство по борьбе с контрафакцией (в настоящее время – Управление). Управление является независимым ведомством, наделенным полномочиями по обеспечению соблюдения законодательства и координации деятельности. Раздел 5 (b) предусматривает, что Управление должно

---

<sup>3</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, «Trafficking in Medical Products in the Sahel: Transnational Organized Crime Threat Assessment – Sahel», документ доступен по ссылке [unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta\\_sahel/TOCTA\\_Sahel\\_medical\\_2023.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta_sahel/TOCTA_Sahel_medical_2023.pdf).

<sup>4</sup> Решение Высокого суда было оставлено в силе Апелляционным судом по итогам рассмотрения дела «Налоговое управление Кении (НУК) против компании Doshi Iron Mongers» [2016] eKLR (гражданская апелляция 162 от 2006 года).

«координировать свою деятельность с национальными, региональными или международными организациями, участвующими в борьбе с контрафакцией».

9. Деятельностью Управления руководит совет, состоящий из председателя и восьми членов. Пять членов представляют различные государственные органы, а три других - потребителей, производителей и экспертов по ПИС<sup>5</sup>.

10. Совет, который не наделен полномочиями исполнительного органа, отвечает за выработку политики и надзор за деятельностью Управления. Секретариат состоит из пяти директоратов (по правовым вопросам и соблюдению нормативных требований; по правоприменению; по корпоративным вопросам; по внутреннему аудиту; по исследованиям, планированию и информированию общественности) и возглавляется Исполнительным директором. В состав Секретариата входят пять директоратов, каждый из которых возглавляет директор. Штат Управления насчитывает 125 сотрудников и имеет 5 региональных центров: Прибрежный (Момбаса), Западный (Кисуму), Северный Рифт (Элдорет), Центральный (Ньери) и Восточный (Ати-Ривер).

11. Согласно разделу 5 Закона о борьбе с контрафакцией 2008 года Управление имеет пять основных функций, ключевыми из которых являются: борьба с контрафакцией, торговлей и другими операциями с контрафактной продукцией в Кении; информирование общественности по вопросам, связанным с контрафакцией; координация деятельности с национальными, региональными и международными организациями, участвующими в борьбе с контрафакцией; проведение исследований и расследований по вопросам, связанным с контрафакцией и охраной прав интеллектуальной собственности, и разработка соответствующих политических рекомендаций/ознакомительных материалов для профильных министров; разработка и популяризация программ обучения по борьбе с контрафакцией.

12. В Кении действует надежный правовой режим охраны интеллектуальной собственности, частью которого является Закон о борьбе с контрафакцией 2008 года. Правовой режим формируется Конституцией Кении (2010 год), отдельными законодательными актами, международными договорами, конвенциями и документами в области интеллектуальной собственности, участником которых является страна.

13. Конституция содержит конкретные положения, предусматривающие охрану ИС, инноваций и передачи технологий. Во-первых, статья 260 (с) включает ИС в определение собственности. Во-вторых, статья 40 (5) обязывает государство поддерживать, поощрять и охранять права интеллектуальной собственности народа Кении. Кроме того, статья 69 (1) (с) и (е) обязывает государство охранять и развивать интеллектуальную собственность, традиционные знания и знания коренного населения, касающиеся биоразнообразия, и генетические ресурсы общин, а также обеспечивать охрану генетических ресурсов и биологического разнообразия. Согласно статье 11 (1) Конституция предусматривает гарантии в отношении выражений культуры и других форм традиционного самовыражения.

14. Вышеперечисленные конституционные принципы и ценности нашли свое отражение в шести нормативно-правовых актах, обеспечивающих признание и охрану прав интеллектуальной собственности. В их число входят:

- Закон о борьбе с контрафакцией № 13 от 2008 года;
- Закон о промышленной собственности № 2 от 2001 года;
- Закон о товарных знаках, раздел 506 Свода законов;

---

<sup>5</sup> Раздел 6 Закона о борьбе с контрафакцией, 2008 год.

- Закон об авторском праве № 12 от 2001 года;
- Закон о сортах семян и растений, раздел 226 Свода законов; и
- Закон об охране традиционных знаний и выражений культуры, 2016 год.

15. Закон о борьбе с контрафакцией 2008 года также предусматривает механизм межведомственной координации. В разделе 22 (3) говорится о том, как должностные лица различных государственных учреждений назначаются инспекторами для обеспечения его исполнения.

16. За последние 13 лет своего существования Управление по борьбе с контрафакцией получило в общей сложности 2232 жалобы на нарушение прав интеллектуальной собственности (ПИС) от владельцев различных товарных знаков и их представителей. Это соответствует требованиям Закона о товарных знаках (глава 506), раздел 40 (3) которого гласит:

«регистрация лица в качестве владельца сертификационного товарного знака в отношении любых товаров, если она действительна, дает этому лицу исключительное право на использование товарного знака в отношении этих товаров, и, без ущерба для общего смысла вышеизложенных положений, это право считается нарушенным любым лицом, которое, не являясь владельцем товарного знака или лицом, уполномоченным таким владельцем в соответствии с нормативными актами и действующим в соответствии с этими полномочиями, использует знак, идентичный ему или очень похожий на него».

17. Вышеизложенное означает, что законные действия по борьбе с нарушением прав на товарный знак не могут предприниматься в отсутствие подателя жалобы.



18. Поскольку товарный знак является обязательственным имущественным правом, Управление по борьбе с контрафакцией разработало четкий механизм регистрации, с тем чтобы облегчить регистрацию лиц, уполномоченных владельцами брендов выступать в качестве их представителей. По состоянию на 30 июля 2023 года в УБК поступило 64 заявки, а 36 заявителей получили разрешение на регистрацию в качестве представителей по использованию ПИС. Две заявки были отклонены из-за отсутствия четкого разрешения владельцев товарного знака, а еще 16 заявок были возвращены заявителям, так как они не предоставили достаточной информации.

19. Кроме того, за последние 13 лет в Управление поступила 3661 жалоба от потребителей. Жалобы владельцев товарных знаков, агентов и потребителей служат основанием для проведения проверок и целевого надзора, которые Управление осуществляет по всей стране.

20. В соответствии со статьей 5 (b) Закона о борьбе с контрафакцией 2008 года Управление инициировало и поддержало судопроизводство по 429 делам. Около 40 процентов дел были рассмотрены в различных судах Кении, а 60 процентов дел были урегулированы при помощи механизмов альтернативного разрешения споров и заключения соглашений.

21. Выполняя свой мандат, Управление добилось значительных успехов в деле охраны и защиты ИС. Так, например, было изъято контрафактной продукции на сумму 3,4 млрд кенийских шиллингов (около 19,9 млн долл. США) и уничтожено такой продукции на сумму 958 млн кенийских шиллингов (около 6,35 млн долл. США). Этот успех стал возможен благодаря сотрудничеству с владельцами товарных знаков в области обмена информацией о нарушениях ПИС и их готовности отстаивать свои права в судах.



## С. УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

22. Позднее вышеуказанные положения законодательства были усилены опубликованным в Официальном правительственном бюллетене сообщением № 7270 от 20 июля 2018 года, согласно которому был создан межведомственный исполнительный форум по борьбе с незаконной торговлей и техническая рабочая группа под председательством старшего секретаря министерства торговли, сопредседателем которой является Кенийская ассоциация производителей, а функции секретариата выполняет УБК.

23. Работа исполнительного форума и технической рабочей группы значительно активизировалась после того, как тогдашний председатель сформировал при своем офисе межведомственную группу по обеспечению соблюдения законодательства. В состав межведомственной группы вошли 22 организации из государственного и частного секторов. Создание такой группы было необходимо, поскольку страна осознала, что контрафакция – это лишь одна из форм незаконной торговли, и возникла острая необходимость объединить усилия Национальной разведывательной службы (НРС), Национальной полицейской службы, Центра финансовой отчетности (ЦФО), Агентства по возврату активов (АВА) и других организаций для координации вопросов борьбы с этим бедствием. Эти организации создали Национальную службу мониторинга незаконной торговли, работающую в режиме реального времени, в рамках которой они обмениваются данными для обеспечения устойчивого противодействия незаконной торговле в целом и контрафакции, в частности<sup>6</sup>.

24. Для того, чтобы нейтрализовать негативную реакцию общественности, связанную с совместной правоприменительной деятельностью с участием нескольких ведомств, в ходе которой Управление столкнулось с обвинениями в несправедливом отношении к торговым компаниям, оно решило применить новый подход. Цель заключалась в том, чтобы бороться с контрафактной продукцией в местах ее происхождения. В результате в 2021 году Управление ввело в действие два регламента: Регламент по борьбе с контрафакцией (регистрация) и Регламент по борьбе с контрафакцией (поправки). Эти правила наделяют Управление правом инициировать процедуру регистрации прав.

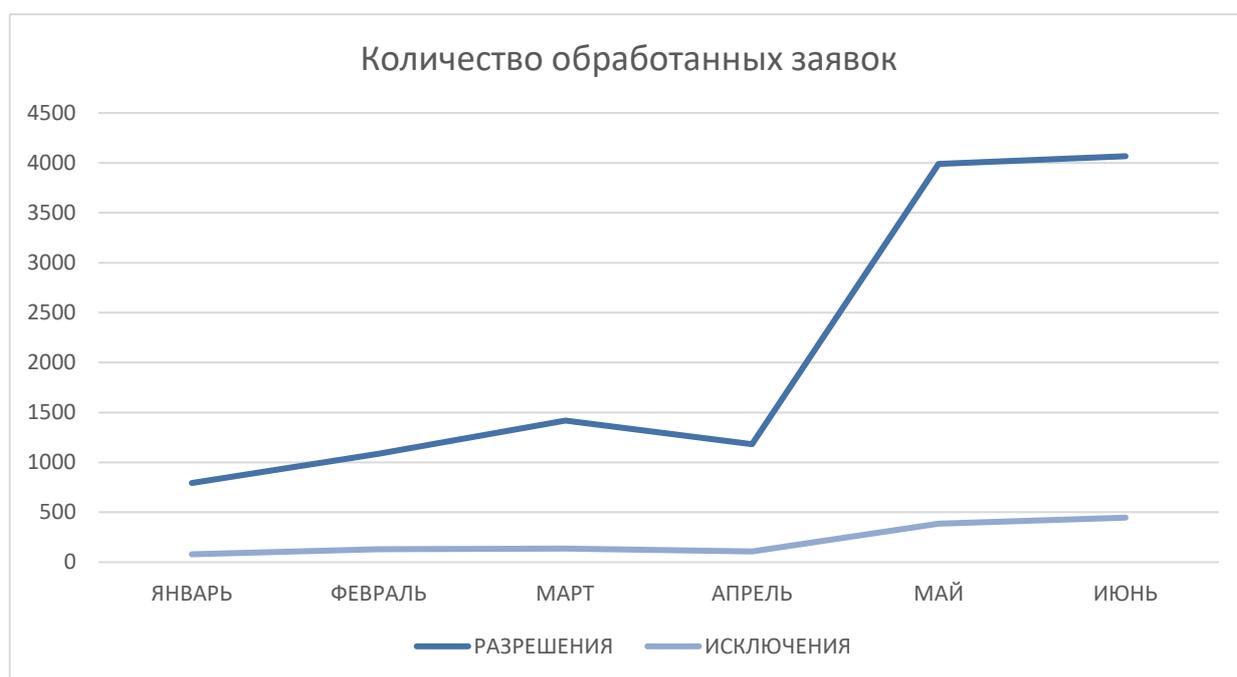
25. Регистрация – это процесс сбора и внесения в электронную базу данных информации от владельцев ПИС о зарегистрированных ими ПИС, независимо от места их регистрации, на все товары, импортируемые в Кению. Этот процесс начался в январе 2023 года, и к концу июля 2023 года в Управление поступило 1182 заявки на регистрацию, из которых 281 была одобрена, 469 находятся на рассмотрении, 271 была отправлена заявителям для предоставления дополнительной информации, а 156 ожидают уплаты необходимых пошлин. Этот процесс должен помочь в обеспечении соблюдения закона, поскольку 80 процентов контрафактной продукции в Кении импортируется<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> См. веб-портал, размещенный по адресу <https://www.illicittradeobservatory.go.ke/>.

<sup>7</sup> Boniface Otieno, "Robi Njoroge: Anti-counterfeit boss on Kenya's plan to combat fakes at the source" *The Business Daily*, (January 27, 2023), available at: <https://www.businessdailyafrica.com/bd/corporate/boss-talk/robi-njoroge-anti-counterfeit-boss-on-kenya-s-plan-to--4100594>

## Количество обработанных заявок

	ЯНВАРЬ	ФЕВРАЛЬ	МАРТ	АПРЕЛЬ	МАЙ	ИЮНЬ	ВСЕГО
РАЗРЕШЕНИЯ	793	1085	1418	1181	3990	4067	12 534
ИСКЛЮЧЕНИЯ	79	128	135	107	385	446	1280
ИТОГО	872	1213	1553	1288	4375	4513	13 814



## D. ПРЕПЯТСТВИЯ И ПРОБЛЕМЫ

**26.** Несмотря на очевидную работоспособность существующей системы, необходимо признать наличие ряда проблем. Так, например, координация действий различных ведомств затруднена из-за коммуникационных барьеров и трудностей в обмене необходимой информацией. Как следствие это приводит к неэффективности и недостаточно своевременному реагированию. Еще одной проблемой является дублирование в работе, что не только вносит путаницу, но и чревато конфликтами при попытке определить, какое именно ведомство должно играть ведущую роль в конкретных случаях.

**27.** Кроме того, разнообразие ведомств, участвующих в борьбе с контрафакцией, обуславливает различия в приоритетах, подходах и стратегиях этой борьбы. Такое разнообразие часто приводит к столкновению интересов и усложняет процесс координации. Еще одна проблема связана с выделением надлежащего объема ресурсов для каждого ведомства, участвующего в совместной инициативе. Сюда относятся проблемы, связанные с кадрами, финансированием, технологиями и необходимым оборудованием.

28. Помимо этого, процесс принятия решений усложняется, когда в нем участвуют несколько ведомств. В результате сложно определить, какая структура несет ответственность за принятые или непринятые решения. Следовательно, для решения этих проблем и обеспечения эффективной координации между заинтересованными ведомствами необходима комплексная стратегия.

## Е. ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

29. Управление прочно укоренено в законодательстве и сотрудничает с частным сектором для реализации механизмов правоприменения, основанных на фактических данных. Оно также изучает возможности для разработки и внедрения сетевых файловых систем и технологии блокчейн в целях создания защищенных от манипуляций наклеек для борьбы с подделками, которые будут использоваться для маркировки подлинных продуктов и товаров. Такие наклейки, когда они будут разработаны, не будут поддаваться имитированию, а также позволят использовать USSD-коды для геолокации мест приобретения контрафактной продукции, что будет способствовать быстрому принятию правоприменительных мер.

30. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке субрегиональной политики и законодательства Восточно-Африканского сообщества по борьбе с контрафактной продукцией. Принятие такой политики позволит странам – участникам гармонизировать и координировать свои стратегии борьбы с контрафакцией.

## II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

31. Кения активизирует борьбу с контрафакцией, что вызвано резким ростом числа поддельных товаров, негативно влияющих на экономику и граждан страны. Управление по борьбе с контрафакцией (УБК), созданное в 2010 году в соответствии с Законом о борьбе с контрафакцией от 2008 года, за 13 лет своей деятельности достигло значительных успехов. Об эффективности применяемого УБК межведомственного подхода и сотрудничества с владельцами брендов свидетельствуют 2 232 жалобы на нарушение ПИС, 429 возбужденных уголовных дел и изъятие контрафактной продукции на сумму 3,4 млрд кенийских шиллингов (около 19,9 млн долл. США).

32. Для решения имеющихся проблем УБК приняло инновационные меры, такие как Регламент по борьбе с контрафакцией (регистрация) и Регламент по борьбе с контрафакцией (поправки), направленные на устранение коренных причин контрафакции. Несмотря на достигнутые успехи, по-прежнему сохраняются некоторые препятствия, включая коммуникационные барьеры, дублирование в работе и различия в приоритетах ведомств. Неизменная решимость Кении добиваться поставленных целей предполагает использование передовых технологий, изучение региональной политики и сотрудничество заинтересованных сторон.

33. По мере своего продвижения по пути развития Кения стремится оптимизировать стратегии, улучшить координацию действий и укрепить нормативно-правовую базу, с тем чтобы обеспечить надежную защиту от контрафакции, а также обезопасить свою экономику, граждан и интеллектуальную собственность.

## НЕДАВНИЕ ОПЕРАЦИИ ОТДЕЛА ПОЛИЦИИ ПО ТЕХНОЛОГИЯМ, ДЕЙСТВУЮЩЕГО В РАМКАХ КОРЕЙСКОГО ВЕДОМСТВА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ: ЦЕНТР ПРИЕМА СООБЩЕНИЙ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ И СОВМЕСТНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

*Доклад подготовил г-н Бонгсу Ли, следователь, Отдел полиции по технологиям и образцам, Корейское ведомство интеллектуальной собственности (КИРО), Тэджон, Республика Корея\**

### **АННОТАЦИЯ**

Специальная уголовная полиция (СУП) Корейского ведомства интеллектуальной собственности (КИРО) является органом, занимающимся расследованием нарушений прав на товарные знаки, патенты, промышленные образцы и коммерческую тайну. Несмотря на стремительный рост числа сообщений о нарушениях прав ИС, СУП продолжает проводить эффективную правоприменительную деятельность, что приводит к увеличению числа арестов и усилению охраны прав ИС.

В 2021 году в целях дальнейшего совершенствования следственной работы СУП в КИРО был создан Отдел полиции по технологиям и образцам («технологическая полиция»). В 2022 году был создан Единый центр приема сообщений и предоставления консультаций по вопросам нарушения прав ИС, призванный улучшить качество государственных услуг в сфере борьбы с нарушениями ИС. Кроме того, в 2023 году КИРО начало проводить исследования по созданию совместной международной сети следственных органов, что является основой для комплексной защиты ИС. В данном материале рассказывается о деятельности технической полиции КИРО, а также об усилиях по совершенствованию защиты ИС с помощью Единого центра приема сообщений и предоставления консультаций и международной системы совместных расследований.

### **I. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИЦИЯ КИРО**

1. В сентябре 2010 года при Корейском ведомстве интеллектуальной собственности (КИРО) начало функционировать специальное подразделение уголовной полиции (СУП), в обязанности которого входит борьба с нарушениями прав на товарные знаки. В апреле 2019 года подразделение СУП стало подразделением полиции интеллектуальной собственности, получив дополнительные полномочия по расследованию всех видов нарушений прав интеллектуальной собственности (ИС), за исключением авторского права (которое находится в ведении министерства культуры, спорта и туризма). К июлю 2021 года растущее подразделение СУП было реорганизовано в соответствии с категориями ИС и сформировало собственный Отдел полиции товарных знаков («полиция товарных знаков»), занимающийся нарушениями прав на товарные знаки, и Отдел полиции по технологиям и образцам («технологическая полиция»), занимающийся нарушениями прав на патенты, образцы и коммерческую тайну.

2. Технологическая полиция обеспечивает более специализированное реагирование, имея в своем составе пять групп по направлениям (химия, техника, электроника, образцы и плановые расследования). Следователи, занимающиеся правоприменением, имеют квалификацию патентных поверенных и юристов или же докторскую степень в

---

\* Высказанные в настоящем документе мнения принадлежат автору и могут не совпадать с мнениями Секретариата или государств – членом ВОИС.

соответствующих областях, а также и опыт проведения экспертиз и судебных разбирательств в области ИС.

3. После получения официальной жалобы, сообщения или обнаружения факта противоправной деятельности технологическая полиция проводит собственное расследование для принятия решения о предъявлении обвинений, после чего дело передается в прокуратуру. С апреля 2019 года по июнь 2023 года СУП расследовала в общей сложности 753 дела о нарушении патентов, коммерческой тайны и прав на промышленные образцы и арестовала 1613 лиц, подозреваемых в совершении уголовных преступлений.

*< Таблица 1 > Лица, арестованные СУП по подозрению в совершении уголовных преступлений (количество лиц)*

Категория	Апрель 2019 года	2020 год	2021 год	2022 год	Июнь 2023 года	Всего
Патенты	95	170	169	156	68	658
Коммерческая тайна	20	39	85	62	56	262
Образцы	73	82	72	122	83	432
Прочее	12	82	50	44	73	261
<b>Итого</b>	<b>200</b>	<b>373</b>	<b>376</b>	<b>384</b>	<b>280</b>	<b>1613</b>

4. С тех пор, как в 2019 году СУП начала расследовать дела о нарушении прав на патенты, коммерческую тайну и промышленные образцы, количество арестов по состоянию на 2022 год почти удвоилось, а в первой половине 2023 года было арестовано еще 280 человек, и ожидается, что к концу года это число возрастет. Несмотря на то, что в настоящее время для рассмотрения дел о нарушениях имеется всего 22 сотрудника технологической полиции, КИРО ведет работу с соответствующими министерствами по расширению СУП.

## **II. ЕДИНЫЙ ЦЕНТР ПРИЕМА СООБЩЕНИЙ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО НАРУШЕНИЯМ ПРАВ ИС**

### **A. ЗАПУСК ЕДИНОГО ЦЕНТРА ПРИЕМА СООБЩЕНИЙ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО НАРУШЕНИЯМ ПРАВ ИС**

5. По мере увеличения количества сообщений и арестов, связанных с нарушением прав ИС, необходимо было решать вопросы доступности и согласованности, которые возникали в связи с наличием множества каналов подачи сообщений (например, через СУП, центр обслуживания клиентов, отдел по гражданским делам и т.д.), а также периодической ротацией сотрудников. Для решения этой проблемы в рамках СУП была проведена консолидация служб приема сообщений и консалтинга, подготовлены и назначены эксперты-консультанты, способные обеспечить стабильное предоставление услуг. В июле 2022 года был запущен Единый центр приема сообщений и предоставления консультаций по нарушениям прав ИС (здесь и далее – Единый центр), который представляет собой комплексную платформу для подачи сообщений и получения индивидуальных консультаций по различным категориям ИС.

## **В. УСЛУГИ ПОДДЕРЖКИ, ОКАЗЫВАЕМЫЕ ЕДИНЫМ ЦЕНТРОМ**

6. К основным обязанностям Единого центра относятся оказание помощи по вопросам, связанным с нарушением прав ИС и недобросовестной конкуренцией, совершенствование функций поддержки заявителей для выполнения требований к началу расследования, а также мониторинг веб-сайта для повышения удобства подачи жалоб.

7. Для оказания помощи заявителям в Едином центре работают профильные сотрудники, которые, в частности, предоставляют информацию о законодательстве в области ИС, мерах наказания и процедурах расследований, проводимых СУП, а также инструкции по составлению предупреждающих писем о нарушениях и подаче жалоб.

8. Заявителям предоставляется достаточное количество инструкций, способствующих оперативному проведению расследования, начиная с этапа подачи сообщения. Содержание сообщений рассматривается сотрудниками в режиме реального времени, и предоставляется контрольный список необходимых доказательств, требуемых для начала расследования. В случае нарушения прав на товарный знак Единый центр также сотрудничает с владельцами товарных знаков для получения товароведческой экспертизы предполагаемого контрафактного продукта.

9. Веб-сайт постоянно совершенствуется в целях повышения удобства подачи сообщений. Например, для подачи подробного и четкого сообщения были внесены изменения, предусматривающие разделение сообщений по категориям и указание необходимой конкретной информации, включая, в частности, тип продавца (онлайн/офлайн), имя (название компании), название, ссылку на отчет, предоставление образца продукции и т.д.

## **III. СОВМЕСТНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ**

### **A. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ УСИЛИЯ В ЦЕЛЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ**

10. Участвовавшие случаи незаконной передачи технологий, составляющих коммерческую тайну, зарубежным компаниям вызывают все большую озабоченность, поскольку ведут к политическим и экономическим потерям. К сожалению, расследование случаев хищения коммерческой тайны за рубежом или арест подозреваемых, скрывающихся в других странах, сопряжены с множеством трудностей. Поэтому в декабре 2023 года технологическая полиция начала официальные исследования по созданию совместной международной системы расследований.

11. Для более детального анализа отдельных тем был заказан полномасштабный исследовательский проект. Его реализация должна быть завершена к декабрю 2023 года. Во-первых, в ходе исследования будет проанализирована текущая ситуация с международными утечками и хищениями технологий путем изучения определения и сферы применения охраняемых технологий, типов недавних хищений технологий и размеров ущерба.

12. Во-вторых, будет проанализировано внутреннее законодательство, связанное с международными расследованиями (например, Закон об уголовном судопроизводстве, Закон о международной судебной взаимопомощи по уголовным делам, Закон о выдаче и т.д.), действующие соглашения и основные принципы международных договоров, связанных с международными расследованиями, а также законодательные системы,

связанные с международными расследованиями (например, расследования с участием Интерпола и т.д.). Особое внимание будет уделяться законодательству стран Азии, таких как Китай и Таиланд, и западных стран, таких как Соединенные Штаты и страны Европы.

13. В-третьих, в рамках исследования будет проведен обзор институтов для потенциальных совместных международных расследований в зависимости от страны и анализ реальных международных дел, связанных с такими преступлениями, как нарушение патентных прав, незаконные азартные игры в Интернете и эксплуатация детей, в целях определения методов совместных международных расследований.

14. Наконец, в рамках исследования будут собраны и проанализированы примеры совместных международных расследований с участием ключевых стран, включая случаи совместных расследований с Китаем и странами Юго-Восточной Азии, с полицейскими ведомствами и Интерполом, а также ответные меры ЕС в рамках Федерации по борьбе с преступлениями против интеллектуальной собственности при Европоле и т.д.

15. Между тем в мае 2023 года была сформирована консультативная группа по совместным международным расследованиям утечек технологий, которая регулярно проводит консультативные совещания. В состав группы входят ученые, сотрудники полиции, юристы и т.д., имеющие практический или научно-исследовательский опыт в области международных расследований. Они изучают методы взаимодействия с иностранными полицейскими органами при установлении местонахождения и вызове подозреваемых в зарубежных государствах или в тех случаях, когда подозреваемый является иностранцем, а также предоставляют консультации по вышеперечисленным вопросам и по текущим расследованиям.

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

16. Используя технический и юридический опыт, полученный в ходе проведения патентной экспертизы и судебных разбирательств, сотрудники технологической полиции добились ощутимых результатов благодаря эффективным следственным действиям. По состоянию на июнь 2023 года было арестовано 1613 подозреваемых в совершении преступлений, связанных с патентами, промышленными образцами и коммерческой тайной. В связи с тем, что все больше людей хотят сообщать о преступлениях, связанных с хищениями технологий и утечкой информации, возникла необходимость обеспечить удобный доступ к инструментам поддержки и помощи через единую платформу, что привело к запуску в июле 2022 года Единого центра приема сообщений и предоставления консультаций по нарушениям прав ИС. Кроме того, для преодоления трудностей, связанных с обеспечением защиты от утечек технологий за рубеж и других трансграничных преступлений, комплексный исследовательский проект КИРО будет использован для создания системы сотрудничества правоохранительных органов в целях проведения совместных международных расследований. В сочетании с опытом технологической полиции эта международная система будет способствовать оперативности и эффективности расследований. Реализуя подобные мероприятия, КИРО сможет усилить свою правоприменительную деятельность и помочь правообладателям обеспечить более надежную охрану своей ИС.

[Конец доклада]

## КООРДИНАЦИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В САУДОВСКОЙ АРАВИИ

*Доклад подготовил г-н Ясир аль-Дебасси, исполнительный директор, Отдел обеспечения уважения прав ИС, Ведомство интеллектуальной собственности Саудовской Аравии (SAIP), Эр-Рияд, Саудовская Аравия*

### АННОТАЦИЯ

В данном докладе рассматривается стремление Ведомства Саудовской Аравии по интеллектуальной собственности (SAIP) усовершенствовать защиту прав интеллектуальной собственности (ИС). Для этого оно координирует свою работу с профильными государственными органами, вступает в партнерские отношения с частным сектором и посредниками, а также укрепляет роль правообладателей и их представителей в деле защиты прав. Основной упор делается на последовательном, комплексном и стандартизированном подходе к текущему развитию системы защиты прав ИС в Саудовской Аравии. С этой целью был осуществлен ряд инициатив, включая учреждение Постоянного комитета по защите прав ИС и инициативы «Совет по вопросам уважения прав ИС». В настоящем докладе приводится обзор этих инициатив, включая их цели, функции, задачи и достижения.

### I. ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИС

1. Постоянный комитет по защите прав ИС был учрежден в соответствии с высоким указом на основе предложения Ведомства Саудовской Аравии по интеллектуальной собственности (SAIP) и одобрен Советом директоров Ведомства. Комитет является ключевым подразделением Департамента по вопросам уважения прав ИС SAIP, чья миссия заключается в укреплении системы защиты прав, совершенствовании своих рабочих методов и процессов, создании синергетического эффекта между государственными учреждениями и другими национальными органами, занимающимися защитой прав ИС, а также приведении системы в соответствие со статусом страны. Комитет, председателем которого выступает SAIP, включает 13 государственных правоохранительных учреждений. Ведомство постоянно следит за деятельностью Комитета с тем, чтобы повысить эффективность его работы и обеспечить достижение его целей по совершенствованию защиты прав.

#### A. ФУНКЦИИ КОМИТЕТА

2. На Комитет возложены разнообразные функции для достижения его цели по совершенствованию системы защиты прав. Они включают:

- предлагать национальные программы и инициативы для обеспечения защиты прав ИС, определять соответствующие меры политики, задачи, планы и показатели результативности, контролировать осуществление шагов, необходимых для достижения этих целей совместно с реализующими их учреждениями и проверять результаты их работы и эффективность;

---

\* В настоящем документе отражена точка зрения автора, которая может не совпадать с мнениями Секретариата ВОИС или государств – членов Организации.

- осуществлять контроль за мерами, принимаемыми правоохранительными учреждениями, для защиты прав ИС и предлагать способы их улучшения и подходящие для этого механизмы;
- осуществлять стратегическую координацию усилий с правоохранительными учреждениями в области планирования, проведения и отслеживания воздействия национальных кампаний и программ по борьбе с нарушениями прав ИС;
- совместно с правоохранительными учреждениями проводить исследования в области сдерживающего воздействия санкций на нарушителей и достаточности средств правовой защиты, доступных правообладателям, которые пострадали от нарушения прав, а также предоставлять рекомендации профильному органу;
- сотрудничать с правоохранительными учреждениями по вопросам предложений в отношении подходящего механизма альтернативного урегулирования связанных с ИС споров;
- вместе с профильными ведомствами разрабатывать нормативные положения в области защиты прав ИС и представлять их для включения в текущее законодательство;
- разрабатывать руководство по процедуре для повышения информированности среди обладателей прав ИС и бенефициаров о механизмах защиты и представлять его к принятию;
- координировать работу по созданию электронной базы данных, осуществлять надзор за платформой защиты прав Ведомства, сотрудничать с правоохранительными учреждениями и делиться соответствующими данными для содействия обеспечению доступа в режиме реального времени к точной и конфиденциальной информации, которая необходима для осуществления контроля за процессом защиты прав ИС и оказания ему содействия, а также для повышения эффективности;
- создавать базу данных, включающую национальную статистику и исследования, а также связанные с ИС публикации и научную литературу;
- разрабатывать специальные программы развития и обучения для обеспечения защиты прав ИС и контролировать их осуществление с целью ликвидации пробелов в квалификации и повышения административной и технической эффективности системы защиты прав;
- учреждать подкомитеты и целевые группы для выполнения некоторых задач Комитета;
- доводить информацию до частного сектора, ассоциаций, некоммерческих организаций, консалтинговых агентств, а также местных и международных экспертов для достижения целей Комитета в области повышения стандартов защиты прав ИС;
- составлять периодические отчеты и проводить статистические обследования в отношении эффективности системы защиты прав, выявлять и анализировать возникающие в этой сфере проблемы, а также искать подходящие способы их решения через компетентные органы;
- взаимодействовать и сотрудничать с другими учреждениями, занимающимися защитой прав ИС, в стране и за рубежом.

## В. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ КОМИТЕТА

3. При создании Комитета Ведомство руководствовалось стремлением достичь ряда стратегических целей, которые выходят за рамки указанных выше функций Комитета, а именно:

- улучшить рабочие методы и процессы, а также создать соответствующие электронные системы;
- использовать синергетический эффект усилий правоохранительных учреждений;
- установить стратегические партнерские отношения в сфере ИС;
- содействовать уважению прав ИС;
- учредить новые национальные инициативы и программы для содействия интеграции в национальную систему защиты прав.

## С. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В КОМИТЕТЕ

4. В Комитет входит 13 учреждений, занимающихся защитой прав ИС: SAIP; Министерство юстиции; прокуратура; Главное управление общественной безопасности; Министерство информации; Управление по вопросам zakat, налогов и таможни; Министерство торговли; Управление по вопросам коммуникации и информационных технологий; Генеральная комиссия по делам аудиовизуальных средств массовой информации; Ведомство Саудовской Аравии по контролю за продуктами и медикаментами; Министерство спорта; Федерация торговых палат Саудовской Аравии; и Центр исследований и передачи знаний.

## Д. МЕТОДЫ РАБОТЫ КОМИТЕТА

5. В основе работы Комитета лежат следующие документы:

- анализ текущего операционного статуса системы защиты прав, который ранее проводили эксперты SAIP;
- итоговые документы, рекомендации и предложения, разработанные на заседаниях Совета по вопросам уважения прав ИС;
- отчеты о препятствиях, с которыми столкнулись эксперты Совета по вопросам уважения прав ИС в ходе своей работы;
- обратная связь от предприятий, правообладателей, посредников и пользователей ИС.

## Е. ДОСТИЖЕНИЯ КОМИТЕТА

- Создание механизмов для повышения эффективности усилий по борьбе с трансграничной торговлей контрафактной продукцией, включая регулярные обновления стандартов в области подозрительной продукции, в сотрудничестве с Управлением по вопросам zakat, налогов и таможни.

- Обеспечение большей приверженности субъектов государственного и частного секторов соблюдению законов и нормативных положений в области ИС благодаря инициативе по назначению должностных лиц, ответственных за уважение прав ИС.
- Координация усилий с национальными органами, контролирующими цифровой контент, такими как Управление по вопросам коммуникации и информационных технологий, для обеспечения единообразной процедуры удаления веб-сайтов, нарушающих права ИС.
- Выявление пересекающихся областей работы среди учреждений, входящих в Комитет, и роли каждого из них в защите прав ИС с целью улучшить координацию их усилий.
- Создание совместных целевых групп и экспертных комитетов для изучения конкретных проблем, связанных с нарушениями прав ИС, с тем, чтобы обеспечить вынесение суровых приговоров для нарушителей и, как следствие, добиться целей существования системы защиты прав.
- Вместе с входящими в Комитет учреждениями проводить совместные кампании по повышению информированности о важности соблюдения прав ИС и воздействии нарушений этих прав на отдельных лиц и общество в целом<sup>8</sup>.
- Принятие ускоренных процедур для получения ордера на обыск от прокуратуры для обеспечения своевременных выездных инспекций, которые позволят изъять товары, нарушающие законы и нормы в области ИС.

## II. ИНИЦИАТИВА «СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ УВАЖЕНИЯ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ»

6. SAIP учредил несколько инициатив для вовлечения частного сектора, в том числе инициативу «Совет по вопросам уважения прав ИС», которая была создана для поощрения более активной роли частного сектора, получения более полной информации о трудностях, с которыми сталкиваются частный сектор и правообладатели, обеспечения большей прозрачности между государственным и частным секторами, а также координации усилий для более широкого соблюдения законов и норм. Другие цели включают представление текущих инициатив Ведомства, сбор и совершенствование видения правообладателей с тем, чтобы добиться конечной цели — сокращения масштабов контрафакции и пиратства, проведение мероприятий для правообладателей (или их представителей) из разных секторов для обсуждения проблем и их решений, а также поощрение сотрудничества между профильными государственными субъектами и Ведомством для содействия обеспечению охраны правообладателей и повышению информированности в области ИС. Было проведено около 18 заседаний Совета по вопросам уважения прав ИС, посвященных промышленности, розничной торговле, информационным технологиям и программному обеспечению, спортивным клубам, а также художественному и литературному секторам. С момента учреждения в 2020 году модель функционирования Совета по вопросам уважения прав ИС предоставляет рамки для плодотворного взаимодействия благодаря выверенной процедуре и методологии проведения каждого совета. Для определения основного направления работы Совета SAIP проводит оценку состояния отрасли. После выбора направления SAIP приглашает все профильные государственные учреждения, представителей частного сектора и правообладателей к сотрудничеству для выявления проблем и поиска их эффективного и действенного решения.

<sup>8</sup> <https://www.saip.gov.sa/en/information-center/#reports>.

## A. ЦЕЛИ

7. Цели инициативы «Совет по вопросам уважения прав ИС» включают:

- поощрять более активное участие частного сектора в защите прав;
- содействовать информационному взаимодействию и прозрачности между государственным и частным секторами;
- идти в ногу с последними изменениями во всех сферах, которые представляют интерес для Ведомства и вызывают его обеспокоенность;
- понимать проблемы и трудности, с которыми сталкивается частный сектор, в области ИС и сотрудничать с его представителями для их разрешения.

8. Ведомство также рассматривает возможность использования Совета по вопросам уважения прав ИС для сотрудничества с различными секторами и создания для них благоприятной инвестиционной среды. Эти сектора можно сгруппировать следующим образом.

- Промышленный сектор: фармацевтическая отрасль, продовольственная отрасль, другие отрасли (виды отраслей).
- Розничный сектор: одежда, парфюмерия, электронные приборы.

9. Выбор тем для заседаний Совета, а также целевых секторов основывается на структурированном анализе, представленном в экспертных исследованиях. На сегодняшний день были охвачены следующие сектора: фармацевтическая отрасль, издательское дело, аудиовизуальный сектор, программное обеспечение и ИТ, спортивные клубы, смазочные и базовые масла, средства передвижения и запасные части, малые и средние предприятия, золото и ювелирные изделия, архитектурное и инженерное проектирование, промышленные бренды и фирменный стиль компании, а также кинопроизводство.

## B. ДОСТИЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

10. С учетом общей цели совершенствования защиты прав ИС и гармонизации усилий государственного и частного секторов в этой сфере проведение заседаний Совета по вопросам уважения прав ИС служит инструментом для обеспечения координации между членами Ведомства и частным сектором, чтобы укрепить роль последнего и поощрить его к сотрудничеству с правоохранительными учреждениями для охраны прав ИС. Результаты проведенных на сегодняшний день заседаний Совета включают:

- координацию между спортивным сектором и спортивными клубами для регистрации, охраны и управления активами, а также для максимизации воздействия. В результате такой координации:
  - учреждена рабочая группа, которая помогает спортивным командам регистрировать активы ИС, обеспечивать их охрану и управлять ими;
  - идет составление опросников для повышения информированности в области ИС;
- учреждение рабочей группы по созданию программ и электронному лицензированию, состоящей из представителей государственного и частного секторов, а также других профильных заинтересованных сторон, для

определения проблем и поиска их решения, а также продвижения общих рамок сотрудничества;

- координацию усилий профильных государственных учреждений, правообладателей, законных онлайн-платформ, поставщиков услуг и посредников в соответствии с целью совершенствования охраны прав ИС в цифровом пространстве и борьбы с нарушениями пиратских платформ и сайтов потокового вещания, чтобы осуществлять активный контроль за нарушениями прав и обеспечить единообразие процедур удаления пиратских веб-сайтов;
- координацию между Ведомством и другими профильными органами, правообладателями и посредниками, которая привела к появлению единообразных процедур оперативного удаления из интернета нарушающего права контента, а также к более активной модерации контента и его удалению самими онлайн-платформами;
- анализ связанных с защитой прав ИС проблем, с которыми сталкиваются ведомства и поверенные по товарным знакам, и пути их решения через пересмотр требований к подаче иска о нарушении прав ИС и использование результатов заседаний Совета как основы для обновления электронных систем.

### **III. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ**

- Необходимость пересмотра и актуализации законов в области защиты прав ИС, чтобы отразить изменения в сфере ИС и обеспечить включение в них сдерживающих санкций и механизмов для их применения.
- Необходимость эффективной координации между учреждениями, занимающимися защитой прав ИС, для обеспечения единообразия и ускорения процедур защиты прав.
- Важность координации и партнерских отношений с правообладателями, посредниками, государственным и частным секторами для содействия обеспечению защиты прав ИС.
- Признание ключевой роли усилий по повышению информированности о законах в области ИС, а также их вклада в более широкое соблюдение законов и сокращении частоты нарушений прав.
- Необходимость осуществления обмена информацией между субъектам системы с целью создания базы данных для использования при проведении исследований и анализа, а также с целью выявления передовой практики в деле сокращения частоты нарушений прав ИС.
- Важность оценки результативности системы защиты прав ИС, решения проблем, с которыми она сталкивается, а также постоянный пересмотр и разработка рабочих методов и процедур.

[Конец доклада]

## ОПЫТ БЮРО РЕГИСТРАЦИОННЫХ УСЛУГ УГАНДЫ В ОБЛАСТИ КООРДИНАЦИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Доклад подготовила г-жа Мерси Каинобвишо, руководитель Бюро регистрационных услуг Уганды (URSB), Кампала, Уганда\**

### АННОТАЦИЯ

В 2016 году Бюро регистрационных услуг Уганды (URSB) создало корпоративное подразделение по защите прав, задачей которого является обеспечение результативной защиты прав интеллектуальной собственности. В данном докладе описана структура подразделения по защите прав, процесс и факторы, приведшие к его формированию, а также обзор его структуры. В докладе также изложены достижения подразделения по защите прав, некоторые трудности, с которыми оно столкнулось, и определенные улучшения, которые оно планирует реализовать в будущем.

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Бюро регистрационных услуг Уганды (URSB) – это национальное ведомство интеллектуальной собственности (ИС), отвечающее за регистрацию прав интеллектуальной собственности (ПИС). URSB внесло вклад в разработку инновационных стратегий, связанных с элементами механизма создания добавленной стоимости ИС, которые включают создание, охрану, коммерциализацию и защиту ПИС путем формирования соответствующей инфраструктуры и развития человеческого капитала в системе ИС.

2. В декабре 2016 года URSB создала корпоративное подразделение по защите прав («подразделение») для поддержки эффективной и действенной защиты ПИС путем проведения расследований и судопроизводства по связанным с ИС правонарушениям, а также изъятия контрафактных и пиратских товаров на рынке Уганды. Эти цели достигаются за счет укрепления сотрудничества и координации с государственными и негосударственными участниками рынка.

3. Подразделение, которое за это время добилось невероятных успехов, базируется в помещениях URSB. Оно включает полицейских, командированных полицией Уганды, и государственных прокуроров, ежегодно получающих лицензии от директора Департамента уголовного преследования.

### II. ФАКТОРЫ, ПРИВЕДШИЕ К СОЗДАНИЮ ОРГАНА ПО КООРДИНАЦИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

4. До формирования данного подразделения наблюдались вопиющие нарушения законов в области ИС, что мешало инновациям и творчеству, снижало инвестиционную привлекательность страны и лишало правительство доходов.

---

\* В настоящем документе выражены взгляды автора, которые могут не совпадать со взглядами Секретариата или государств – членов ВОИС.

5. Основные заинтересованные стороны не уважали законы об ИС. Уголовные дела в области ИС разрешались и закрывались медленно из-за ограниченной квалификации представителей судебной системы в этой технической области.
6. Кроме того, границу Уганды легко пересечь, в результате чего на рынок страны поступает все больше товаров, нарушающих ПИС. У Таможенного департамента Налогового управления Уганды не было доступа к важнейшей информации о правах ИС, которая позволила бы остановить рост числа преступлений в этой области.
7. Несколько государственных и негосударственных участников рынка, в том числе владельцы прав ИС, действовали по отдельности, из-за чего нарушителям легче было избегать обнаружения и наказания.
8. URSB начало работать с творческим сектором, особенно с музыкантами и кинопродюсерами, чтобы создать действенные механизмы защиты прав. Целью этой деятельности было обеспечение уважения прав ИС путем формирования среды, стимулирующей соблюдение существующих законодательных норм и политики за счет содействия межучрежденческому сотрудничеству, частно-государственному партнерству на основе сотрудничества, обучению основных заинтересованных сторон и распространению информации о правах ИС и законах в этой области.

### **III. ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ДЛЯ КООРДИНАЦИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

9. В целях создания подразделения по защите прав URSB подписало меморандумы о взаимопонимании (MoB) с различными государственными ведомствами. В этих MoB были установлены стратегические цели, планируемые совместные мероприятия, роли и обязанности сторон, методы работы и механизмы отчетности.
  - В 2016 году URSB подписало MoB с полицией Уганды, в результате чего полицейские стали командировать в подразделение по защите прав для содействия расследованию правонарушений в области ИС. Затем этих полицейских назначали на должности инспекторов в области товарных знаков и авторского права, обладающих законодательно установленными полномочиями входить в любые помещения или транспортные средства и изымать предметы при наличии обоснованного подозрения в нарушении прав ИС.
  - В 2018 году URSB подписало MoB с Национальным бюро стандартов Уганды, что заложило основы сотрудничества в области обеспечения соблюдения стандартов и охраны прав ИС.
  - В 2021 году URSB подписало MoB с Управлением Департамента уголовного преследования, чтобы расширить возможности Бюро по преследованию за правонарушения в области ИС. После подписания данного MoB Департамент уголовного преследования назначил шесть государственных прокуроров из URSB, которым предстояло вести все уголовные дела, связанные с нарушением законов об ИС, администрированием которых занималось Бюро.
  - В 2021 году URSB подписало MoB с Налоговым управлением Уганды с целью более качественной защиты прав ИС за счет действенных мер пограничного контроля.

10. URSB столкнулось с противодействием в основном внешних сторон, участвующих в контрафакции и пиратской деятельности. Их сопротивление не ослабевает, потому что участники преступной деятельности не считают ее таковой.

11. С целью создания структуры межучрежденческого сотрудничества URSB провело беседы один на один с основными заинтересованными сторонами, чтобы заручиться их поддержкой. Основное внимание уделялось добавлению ими стоимости и тому, как будет выглядеть общий успех для всех вовлеченных сторон.

12. Разработка Национальной политики в области интеллектуальной собственности в 2019 году тоже помогло заручиться политической поддержкой, поскольку правительство установило роль каждого министерства, департамента и ведомства в преобразовании ландшафта ИС в Уганде.

#### IV. ОБЗОР СТРУКТУРЫ URSB



Источник: URSB

13. Государственные ведомства, вовлеченные в это сотрудничество (за исключением судебной системы), участвуют в совместных информационно-просветительских инициативах, планировании и реализации деятельности по защите прав ИС.

14. Подразделение по защите прав URSB проводит ежемесячные совещания для обсуждения стратегий по обеспечению соблюдения прав ИС. Совещания с заинтересованными сторонами, не базирующимися в помещениях URSB, проводятся по уведомлению по мере необходимости.

15. Дирекция регистрации ИС в URSB на регулярной основе проводит повторное обучение в области ИС для полицейских следователей и государственных прокуроров из URSB (все они являются юристами/адвокатами).

## **V. ОБОСНОВАНИЕ СТРУКТУРЫ КООРДИНАЦИОННОГО ОРГАНА**

16. Различные ведомства были объединены под одной крышей (согласно модели одного окна), чтобы владельцы прав ИС могли тратить меньше времени и денег, обращаясь за правовой защитой. Государственные прокуроры могут осуществлять надзор за полицейскими в ходе уголовного расследования и деятельности по защите прав, вследствие чего против обвиняемых выдвигаются правильные обвинения, а для суда собираются правильные доказательства. Модель одного окна также обеспечивает своевременное выполнение судебных предписаний, например уничтожение товаров, нарушающих права ИС, поскольку государственные прокуроры заведуют процессом уничтожения совместно с полицейскими.

17. URSB обратилось в Департамент уголовного преследования с просьбой о назначении государственных прокуроров из числа сотрудников Бюро с целью снизить нагрузку на ограниченные кадровые ресурсы Департамента и дать ряду юристов/адвокатов Бюро возможность вести дела в области ИС, поскольку эти специалисты обладают профессиональной компетенцией в сфере нарушений авторского права и прав на товарные знаки.

## **VI. ВОВЛЕЧЕННЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ**

18. В процессе разработки второго стратегического плана развития URSB на период с 2017–2018 до 2019–2020 годов, а также третьего стратегического плана на период с 2020–2021 до 2024–2025 годов Бюро составило схему заинтересованных сторон, которая помогла определить и понять, кого из сектора ИС, как, когда и зачем вовлекать в эту деятельность.

19. Полиция Уганды была привлечена, потому что она обладает установленными законом полномочиями по обеспечению порядка и соблюдения закона.

20. Управление Департамента уголовного преследования было привлечено, потому что оно играет ключевую роль в возбуждении уголовных дел в гражданских судах.

21. Налоговое управление Уганды было привлечено, потому что оно обладает установленными законом полномочиями пресекать ввоз товаров, нарушающих права ИС, через пункты пропуска через государственную границу Уганды.

22. Национальное бюро стандартов Уганды было привлечено, потому что оно играет важнейшую роль в сертификации продукции и может содействовать защите прав ИС, уведомляя URSB о подозрениях в нарушении прав ИС товарами, с которыми Бюро стандартов сталкивается в ходе своей деятельности.

23. Обращение URSB в специализированные суды, а именно суды, рассматривающих дела в области стандартов, жилищно-коммунального хозяйства и дикой природы, для преследования за правонарушения в области ИС позволило существенно сократить время и расходы: в противном случае пришлось бы ехать на другой конец страны, чтобы обратиться в другие суды. Это также позволило оперативнее рассматривать уголовные дела в области ИС.

24. URSB сотрудничает с частным сектором в области идентификации продукции, относительно которой в подразделение по защите прав поступило сообщение о нарушении ПИС, и выступает в качестве основного свидетеля в суде в случае судебного разбирательства.

25. URSB оказывает поддержку организациям коллективного управления (ОКУ) в деле защиты авторского права и смежных прав их членов, а также укрепления потенциала инспекторов в области авторского права из ОКУ, играющих ключевую роль в обеспечении соблюдения прав ИС.

## VII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОВЛЕЧЕННОСТИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

26. URSB добилось вовлеченности, активно информируя основные заинтересованные стороны о выгодах охраны прав ИС в рамках долгосрочной повестки дня по преобразованию Уганды путем повышения дохода домохозяйств, улучшения здравоохранения и ликвидации угроз, связанных с потреблением контрафактной и пиратской продукции, что касалось этих сторон напрямую. Также обсуждалась необходимость многосекторного подхода к обеспечению уважения ИС в Уганде. Налаженные отношения впоследствии обрели формальное воплощение в виде MoV и совместных планов реализации, подготовленных заинтересованными сторонами.

27. Разработка Национальной политики в области интеллектуальной собственности в 2019 году также способствовала вовлечению основных заинтересованных сторон, поскольку продемонстрировала твердое намерение правительства охранять права ИС в Уганде.

28. Успешное завершение 100% дел подразделением по защите прав тоже способствовало укреплению доверия общественности к URSB.

Финансовый год		2016/ 2017	2017/ 2018	2018/ 2019	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	2022/ 2023
Число полученных жалоб	Нарушение прав на товарные знаки	23	32	44	31	53	61	32
	Нарушение авторских прав	8	12	18	23	8	8	9
	Нарушение прав на промышленные образцы	1	2	0	0	0	0	0
	<b>Общее число жалоб</b>	<b>32</b>	<b>46</b>	<b>62</b>	<b>54</b>	<b>61</b>	<b>69</b>	<b>41</b>
Число дел, рассмотренных в суде	Нарушение прав на товарные знаки	2	4	5	8	18	17	22
	Нарушение авторских прав	2	2	4	2	2	2	0
	Нарушение прав на промышленные образцы	0	0	0	0	0	0	0
	<b>Общее число возбужденных дел в области ИС</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>20</b>	<b>19</b>	<b>22</b>
Число закрытых дел	Число дел, по которым был вынесен обвинительный приговор	4	6	9	10	20	18	18

Число дел, завершившихся примирением сторон	0	0	0	0	0	0	1	1
Приостановление уголовного судопроизводства до вынесения решения по делу в гражданском суде	0	0	0	0	0	0	0	3

*Статистика результатов уголовного судопроизводства URSB за семь лет*

29. В ходе работы над вовлечением профильных заинтересованных сторон возникли следующие трудности:

- отсутствие уважения прав ИС, проявляющееся в высоком уровне контрафакции и пиратства;
- ограниченная осведомленность о законах в области ИС; и
- ограниченные кадровые и финансовые ресурсы для деятельности по защите прав на уровне всей страны.

#### **VIII. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ ОРГАНА ПО КООРДИНАЦИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

30. В рамках своей деятельности по защите прав подразделение с декабря 2016 года изъяло товары, нарушающие права ИС, и предотвратило потерю правообладателями примерно 69,5 млрд угандийских шиллингов (около 19 млн долларов США). Изъятые предметы уничтожаются по завершении уголовного судопроизводства; стоимость уничтожения взыскивается с нарушителя. Это способствовало обеспечению уважения ИС, а потенциальные правонарушители стали воздерживаться от взаимодействия с контрафактной и пиратской продукцией. Среди изъятых товаров были пиратские книги, CD-диски и контрафактные продукты питания, такие как рис и маис, а также горюче-смазочные материалы, бритвенные лезвия, средства ухода за волосами и сельскохозяйственная продукция.

31. С целью укрепления потенциала основных участников системы уголовного судопроизводства и результативного расследования ими преступлений в области ИС подразделение организовало целевое обучение по защите прав ИС для судебных работников, государственных прокуроров и высших чинов полиции Уганды. Теперь владельцы прав ИС могут обращаться за правовой защитой к прошедшим обучение сотрудникам правоохранительных органов, понимающих ИС с точки зрения защиты от нарушения законных имущественных прав лица. Подготовленные должностные лица также получили сборники законов в области ИС для использования в дальнейшем.

32. Подразделение оказало ОКУ поддержку в области защиты прав их членов путем точечных проверок соблюдения законов пользователями произведений членов ОКУ.

33. Государственные прокуроры, работающие в Бюро, выиграли все дела, что изменило отношение и усилило доверие общественности к подразделению.

34. Укрепились партнерские отношения с ключевыми заинтересованными сторонами в сфере борьбы с экономическими преступлениями и незаконной торговлей. Подразделение наладило официальные каналы сотрудничества с помощью MoB и совместно с другими государственными ведомствами занималось деятельностью по защите ПИС.

## IX. ПРЕПЯТСТВИЯ ФОРМИРОВАНИЮ КООРДИНАЦИОННОГО ОРГАНА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

35. URSB столкнулось со следующими препятствиями:

- недостаточное уважение ИС;
- легкость пересечения границы; плохое финансирование органов, отвечающих за защиту прав; отношение потребителей, предпочитающих покупать подделки из-за более низкой стоимости;
- недостаточный бюджет на деятельность по защите прав;
- недостаточно большой бюджет на деятельность по защите прав, чтобы финансировать все такие мероприятия по всей стране; необходимость полагаться на сотрудничество URSB с частным сектором и другими государственными ведомствами для использования их ресурсов;
- недостаточное пространство в подразделении для хранения предметов, изъятых в ходе деятельности по защите прав, что иногда не позволяло сохранить доказательства и повышало стоимость судопроизводства в связи с необходимостью аренды дополнительных площадей для хранения;
- низкая обеспеченность кадрами в подразделении;
- сохраняющаяся недостаточность человеческих ресурсов подразделения для работы со всем бизнес-сектором и осуществления деятельности по защите прав по всей стране;
- отсутствие специализированной подготовки персонала подразделения;
- потребность персонала в постоянном обучении и повышении квалификации, чтобы быть в курсе новых тенденций в сфере контрафакции и пиратства;
- недостаточная сдерживающая сила предусмотренных законом штрафных санкций; так, согласно Закону об авторском праве и смежных правах 2006 года, максимальный штраф за нарушение этих прав составляет 120 денежных единиц (два миллиона четыреста тысяч угандийских шиллингов); URSB в настоящее время работает над внесением поправок в Закон об авторском праве и смежных правах 2006 года, чтобы предусмотреть штрафные санкции против пиратов, обладающие большей сдерживающей силой;
- отсутствие в действующей версии законодательства положений о новейших цифровых тенденциях и необходимость пересмотра норм для приведения их в соответствие с ратифицированными международными договорами; и
- трудность охраны иностранных произведений в отсутствие соглашений о взаимном управлении правами с зарубежными ОКУ и, соответственно, трудности судопроизводства по таким делам. Расширение прав и возможностей ОКУ путем оказания им законодательной поддержки, например введения презумпции представительства, может способствовать обеспечению успешного судопроизводства по таким делам.

36. Для преодоления вышеперечисленных препятствий принимались следующие меры:

- непрерывное повышение осведомленности общественности о правах ИС и их охране в печатных СМИ, эфирном вещании и социальных сетях;

- непрерывное укрепление потенциала полицейских, судебных работников и государственных прокуроров во всех частях Уганды как способ повышения компетенции должностных лиц, занимающихся делами в области ИС;
- возможность для прокуроров испрашивать у суда распоряжение об уничтожении изъятых предметов, чтобы освободить в существующем хранилище место для другой продукции, в отношении которой существуют подозрения о нарушении прав ИС;
- представление подразделением предложений о реформе законодательства с целью пересмотра штрафов и санкций за правонарушения в области ИС в верхнюю сторону.

## **X. ПЛАНИРУЕМЫЕ УЛУЧШЕНИЯ**

37. Согласно цели политики 3(d) Национальной политики Уганды в области ИС, URSB будет обеспечивать действенную защиту прав ИС за счет следующих действий:

- обеспечение синергии между научно-образовательным сообществом, государственными департаментами/ведомствами и частным сектором с целью обеспечения соблюдения законодательства и норм в области ИС;
- введение прозрачных и действенных процедур и санкций за нарушение прав ИС;
- укрепление судебной системы и сектора охраны правопорядка с целью их более активного участия в обеспечении соблюдения законов и норм, в частности судопроизводства по спорам относительно прав ИС и их нарушения;
- содействие формированию ассоциаций владельцев прав ИС, которые будут отстаивать непрерывное совершенствование защиты прав ИС;
- разработка и проведение эффективных учебных программ по защите прав ИС и соответствующих программ укрепления потенциала для полицейских, юристов, государственных прокуроров, судей, таможенных служащих и общественности;
- формирование инфраструктуры и механизмов, которые позволят должностным лицам, ответственным за защиту прав ИС, распознавать и выделять продукцию и услуги, нарушающие права ИС;
- формирование механизмов сотрудничества в области укрепления потенциала между местными ведомствами по защите прав ИС и региональными/международными организациями по защите прав ИС; и
- реформирование законодательства в области ИС для увеличения штрафов и усиления санкций за преступления в этой области.

## **XI. РЕКОМЕНДАЦИИ ДРУГИМ СТРАНАМ, ЖЕЛАЮЩИМ СОЗДАТЬ ОРГАН ПО КООРДИНАЦИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

38. Использование уже существующих правоохранительных структур в соответствующей юрисдикции для создания органа по координации защиты прав значительно облегчает получение ресурсов для охраны ИС.

39. Приоритетной задачей является укрепление потенциала всех ключевых заинтересованных сторон для достижения оптимальных результатов в области защиты прав ИС.

## **XII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

40. Эффективная и действенная защита прав ИС требует согласованной деятельности основных заинтересованных сторон. Значительный успех подразделения по защите прав URSB можно объяснить наличием сильной политической воли бороться с контрафактной и пиратской продукцией, комплексной правовой, политической и институциональной структуры ИС, результативного сотрудничества заинтересованных сторон, непрерывного обучения сотрудников правоохранительных органов на темы, связанные с ИС, и постоянного информирования общественности о вопросах ИС.

[Конец доклада]

## КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

*Доклад подготовила г-жа Саммер Костельник, политический консультант, Управление координатора по защите прав интеллектуальной собственности, Вашингтон, округ Колумбия, Соединенные Штаты Америки\**

### АННОТАЦИЯ

В Соединенных Штатах координационный орган по интеллектуальной собственности в той или иной форме существует с 1999 года. Нынешняя структура – Управление координатора по защите прав интеллектуальной собственности (ИПЕС) – была создана в 2008 году для консультирования Президента и координации действий с департаментами и ведомствами Кабинета по вопросам разработки общей политики и стратегии Соединенных Штатов в области интеллектуальной собственности, содействия инновациям и творчеству, а также обеспечения эффективной охраны и защиты интеллектуальной собственности как внутри страны, так и за рубежом.

Взаимодействуя с руководителями многих департаментов и агентств администрации, ИПЕС, в частности, координирует разработку Совместного стратегического плана по защите прав интеллектуальной собственности и представляет Президенту и Конгрессу отчеты о внутренних и международных программах защиты прав интеллектуальной собственности.

Кроме того, ИПЕС регулярно взаимодействует с межведомственными структурами правительства Соединенных Штатов в области ИС, включая Национальный координационный центр по правам интеллектуальной собственности, в рамках общегосударственного подхода к защите прав ИС.

### I. ИСТОРИЯ ДОЛЖНОСТИ КООРДИНАТОРА ПО ВОПРОСАМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

1. Межведомственный Национальный координационный совет по правоприменению в сфере интеллектуальной собственности (NIPLECC) – ранний предшественник нынешнего Управления координатора по защите прав интеллектуальной собственности (ИПЕС) – был создан в сентябре 1999 года в соответствии с разделом 653 Закона о казначейских и общегосударственных ассигнованиях на 2000 финансовый год (P.L. 106–58). Этот закон был внесен в часть 1128 раздела 15 Свода законов США. В ходе обсуждения вопроса о финансировании Комитет по ассигнованиям Сената признал, что преступления, связанные с нарушением прав интеллектуальной собственности, оказывают огромное влияние на экономику США, и отметил, что для борьбы с этим растущим видом преступности можно сделать еще больше и что координация действий местных, государственных и зарубежных правоохранительных органов имеет ключевое значение.

2. Согласно закону сопредседателями Совета являлись представители министерства торговли и министерства юстиции, а именно помощник министра торговли и комиссар по патентам и товарным знакам, а также помощник генерального прокурора по уголовным делам министерства юстиции. В состав группы также входили заместитель

---

\* Высказанные в настоящем документе мнения принадлежат автору и могут не совпадать с мнениями Секретариата или государств – членов ВОИС.

государственного секретаря по экономическим и сельскохозяйственным вопросам, посол – заместитель торгового представителя США, комиссар таможи и заместитель министра торговли по международной торговле.

3. Совет, созданный для координации деятельности федеральных и зарубежных структур по обеспечению соблюдения внутреннего и международного законодательства в области интеллектуальной собственности, ежегодно представляет отчет о своей координационной деятельности Президенту, а также Комитету по ассигнованиям и Комитету по делам судопроизводства Сената и Палаты представителей.

4. В 2004 году согласно Закону о консолидированных ассигнованиях на 2005 финансовый год (P.L. 108–447) были внесены изменения в нормативную базу NIPLECC. Среди прочего, в законе 2004 году была учреждена должность назначаемого Президентом Координатора по вопросам международной защиты прав интеллектуальной собственности (которая была передана в министерство торговли) и дополнительно определена роль NIPLECC, включающая разработку стратегии по защите американской интеллектуальной собственности за рубежом.

5. В своем нынешнем виде IPES было создано в соответствии с разделом III Закона о мобилизации ресурсов и организационных возможностей в сфере интеллектуальной собственности от 2008 года (Публичный закон 110–403, «Закон о ПОВ для ИС»; см. раздел 15 Свода законов США, части 8111–8116). IPES заменил NIPLECC и Координатора по вопросам международной защиты прав интеллектуальной собственности. В 2009 году президент Обама выдвинул кандидатуру первого координатора IPES, которая была утверждена Сенатом в том же году.

## **II. УПРАВЛЕНИЕ КООРДИНАТОРА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

6. В соответствии с частью 8111 раздела 15 Свода законов США Координатор по защите прав интеллектуальной собственности назначается Президентом и утверждается Сенатом. И если Координатор по вопросам международной защиты прав интеллектуальной собственности действовал в рамках министерства торговли, то IPES Конгресс включил в состав Аппарата Президента (АП). АП – это группа подразделений Белого дома, оказывающая поддержку Президенту и Вице-президенту и включающая в себя такие подразделения, как Национальный экономический совет, Торговый представитель США, Управление по научно-технической политике, Канцелярия по вопросам управления и бюджета и др.

7. В ходе обсуждения Закона о ПОВ для ИС подчеркивалось важное значение включения IPES в состав Аппарата Президента, с тем чтобы деятельность Координатора была более заметной, а сам он имел более удобный доступ к соответствующим структурам, что, в свою очередь, повысило бы эффективность работы исполнительной власти по вопросам защиты прав ИС<sup>9</sup>.

8. Согласно закону обязанности IPES включают: (a) руководство межведомственным консультативным комитетом по вопросам защиты прав интеллектуальной собственности; (b) координация разработки Совместного стратегического плана по защите прав интеллектуальной собственности; (c) оказание по просьбе министерств и ведомств помощи в реализации Совместного стратегического плана; (d) содействие публикации руководящих указаний для министерств и ведомств в той мере, в какой это необходимо

---

<sup>9</sup> 154 Cong. Rec. S9590 (daily ed. Sept. 26, 2008) (statement of Sen. Voinovich).

для обеспечения координации политики в сфере защиты прав интеллектуальной собственности и согласованности с другими нормативно-правовыми актами; (e) представление Президенту и Конгрессу отчетов о внутренних и международных программах по защите прав интеллектуальной собственности; (f) представление Конгрессу отчетов о реализации Совместного стратегического плана и препровождение Конгрессу рекомендаций, если таковые имеются и целесообразны, по вопросам совершенствования федерального законодательства в области интеллектуальной собственности и усилий по защите прав; и (g) выполнение других функций по поручению Президента<sup>10</sup>.

9. Важно отметить, что IPEC не может контролировать или направлять деятельность каких-либо правоохранительных органов, включая министерство юстиции, при осуществлении ими своих следственных или прокурорских полномочий<sup>11</sup>.

#### A. СОВМЕСТНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

10. Как более подробно рассматривается в части 8113 раздела 15 Свода законов США, на IPEC возложена задача разработки Совместного стратегического плана по защите прав интеллектуальной собственности (СПЗ). Совместный стратегический план, который разрабатывается в сотрудничестве с межведомственными организациями по вопросам интеллектуальной собственности при участии частного сектора, публикуется примерно раз в три года.

11. Целью плана является определение способов достижения следующих целей: сокращение количества контрафактной и другой нарушающей права продукции в рамках внутренних и международных производственно-сбытовых цепочек; выявление и устранение структурных перекосов, системных изъянов и других необоснованных препятствий для эффективного правоприменения в отношении финансирования, производства, оборота или продажи контрафактной и нарушающей права продукции; укрепление потенциала других стран в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности и сокращение числа стран, не обеспечивающих соблюдение законов, препятствующих финансированию, производству, обороту и продаже контрафактной и нарушающей права продукции; и сотрудничество с другими странами в области разработки международных стандартов и политики для эффективной охраны и защиты прав интеллектуальной собственности<sup>12</sup>.

12. В 2010, 2012, 2016 и 2020 годах были опубликованы четыре совместных стратегических плана, с которым можно ознакомиться на нашей веб-странице по адресу <https://www.whitehouse.gov/ipec/reports-and-documents/>.

#### B. ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ КОНГРЕССУ

13. Как более подробно рассматривается в части 8114 раздела 15 Свода законов США, IPEC обязан представлять Конгрессу ежегодный отчет о деятельности правительства США по защите прав ИС за определенный финансовый год. В последний отчет, опубликованный в апреле 2023 года, вошли материалы, представленные министерствами сельского хозяйства, торговли (включая ВПТЗ США), обороны, здравоохранения и

---

<sup>10</sup> 15 U.S.C. 8111(b)(1).

<sup>11</sup> 15 U.S.C. 8111(b)(2).

<sup>12</sup> 15 U.S.C. 8113(a).

социальных служб, национальной безопасности, юстиции, государственным департаментом и казначейством, а также Ведомством США по авторскому праву и ТП США.

14. С последним ежегодным отчетом ИРЕС Конгрессу по вопросам интеллектуальной собственности<sup>13</sup> и предыдущими отчетами можно ознакомиться на нашей веб-странице<sup>14</sup>.

### **III. ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОДХОД К КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

15. Соединенные Штаты стремятся обеспечить широкую координацию действий и сотрудничество в области политики защиты прав ИС на национальном уровне. Это предполагает сведение к минимуму дублирования в работе, достижение максимальной эффективности правоприменительной деятельности правительства США (в том числе за счет совместных действий), а также упреждающее выявление и внедрение различных способов укрепления мер защиты прав ИС. Такой общегосударственный подход повышает эффективность борьбы с преступлениями в сфере ИС. Подобная координация действий необходима в отношении как вопросов политического характера, так и правоохранительной деятельности.

16. Включение ИРЕС в состав Аппарата Президента повышает уровень координации действий правительства США в области защиты прав ИС, которая осуществляется целым рядом департаментов и ведомств, располагающих собственным опытом и работающих в таких сферах ответственности, как дипломатия, торговля, уголовное и гражданское правоприменение, а также другие сферы. Усиление координации действий повышает способность ведомств работать вместе для более эффективного достижения стратегических и междисциплинарных целей и, благодаря такому сотрудничеству, добиваться большего успеха в сокращении числа нарушений прав ИС.

17. Помимо координации действий по вопросам политики, правительство США приняло комплексный и скоординированный оперативный подход к борьбе с преступлениями в сфере ИС. Примером общегосударственного оперативного подхода является Национальный координационный центр по правам интеллектуальной собственности США (Центр ПИС), возглавляемый директором из ДНБ/Отдела расследований (Отдела расследований Департамента национальной безопасности) с заместителями из ДНБ/ТПС (Таможенно-пограничной службы Департамента национальной безопасности) и МЮ/ФБР (Федерального бюро расследований министерства юстиции) (<https://www.iprcenter.gov/about>). В состав Центра ПИС входят представители 20 федеральных агентств и ведомств, а также Интерпола, Европола, полиции лондонского Сити, Мексиканской налоговой службы и Королевской канадской конной полиции; Центр поддерживает партнерские отношения с рядом организаций частного сектора (<https://www.iprcenter.gov/partnerships>).

18. Центр ПИС выполняет функции информационного центра по расследованию случаев контрафакции и пиратства и стремится к обмену важной информацией и повышению осведомленности об опасности кражи ИС, мошенничества, кибервзломов и

---

<sup>13</sup> Ежегодный отчет ИРЕС Конгрессу за 2022 финансовый год доступен по ссылке [https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2023/04/FY22-IPEC-Annual-Report\\_Final.pdf](https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2023/04/FY22-IPEC-Annual-Report_Final.pdf).

<sup>14</sup> Отчеты ИРЕС Конгрессу за предыдущие годы доступны на нашей веб-странице по ссылке <https://www.whitehouse.gov/iprec/reports-and-documents/>.

нарушений правил торговли, координируя свои действия с 25 государственными органами США и других стран<sup>15</sup>.

19. Центр ПИС опирается на усиленное межведомственное и межправительственное сотрудничество, а также на взаимодействие с частным сектором. Структура целевых групп позволяет Центру ПИС в режиме реального времени обмениваться информацией по конкретным делам, связанным с борьбой с преступлениями в сфере ИС, эффективно использовать ресурсы, навыки и полномочия каждого из участвующих ведомств и обеспечивать комплексное противодействие кражам ИС. Такое сотрудничество позволяет правоохранительным органам максимально эффективно использовать ресурсы за счет исключения конфликтных ситуаций и использования сравнительных преимуществ каждого ведомства для наиболее эффективного проведения расследований. (Как уже отмечалось выше, ИРЕС не контролирует и не направляет деятельность правоохранительных органов при осуществлении ими следственных или прокурорских полномочий).

#### A. ПРИМЕР ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОГО ПОДХОДА

20. Еще одним примером общегосударственного подхода правительства США к решению этой проблемы стала разработка под руководством ДНБ отчета «Борьба с незаконным оборотом контрафактной и пиратской продукции»<sup>16</sup>. По мере роста популярности платформ электронной коммерции количество контрафактных и пиратских товаров, попадающих к потребителям в США, за несколько лет значительно увеличилось, что послужило поводом для призыва к принятию мер по борьбе с этой незаконной торговлей.

21. В отчете, подготовленном под руководством ДНБ, предусматриваются как меры, которые должны быть приняты правительством США, так и «наиболее эффективные виды практики» для внедрения платформами электронной коммерции и сторонними торговыми площадками. Для разработки этих рекомендаций представители Департамента национальной безопасности, министерства торговли, государственного департамента и министерства юстиции, а также ИРЕС, Канцелярии торгового представителя США и других структур Белого дома объединили свои знания и возможности для обсуждения проблем, выявления и рассмотрения возможных вариантов их решения и выработки соответствующего плана действий.

22. Кроме того, важную роль в подготовке отчета сыграли другие заинтересованные стороны. На первой стадии межведомственного процесса министерство торговли обратилось «к владельцам прав интеллектуальной собственности, онлайн-торговым площадкам и другим сторонним посредникам, а также к другим заинтересованным сторонам из частного сектора с просьбой представить публичные комментарии о положении дел с оборотом контрафактной и пиратской продукции через сторонние онлайн-торговые площадки, а также рекомендации по ограничению оборота такой контрафактной и пиратской продукции»<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> Дополнительная информация о Центре ПИС доступна в части 4344 раздела 19 Свода законов США и на веб-сайте Центра по адресу <https://www.iprcenter.gov/>.

<sup>16</sup> Department of Homeland Security, «Combating Trafficking in Counterfeit and Pirated Goods», issued January, 23, 2020, available at: [https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/20\\_0124\\_plcy\\_counterfeit-pirated-goods-report\\_01.pdf](https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/20_0124_plcy_counterfeit-pirated-goods-report_01.pdf).

<sup>17</sup> Department of Commerce, «Comment Request; Report on the State of Counterfeit and Pirated Goods Trafficking and Recommendations» issued July 5, 2019, available at: <https://www.regulations.gov/document/DOC-2019-0003-0001>.

#### **IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ**

23. IPES регулярно взаимодействует с частным сектором. Управление заинтересовано в получении информации от причастных сторон, чтобы лучше понять их точку зрения, проблемы, с которыми они могут столкнуться, и мнения, которые они могут иметь по конкретным темам. В качестве примера можно привести подготовку ССП, в рамках которой публикуется запрос, приглашающий общественность к участию в формировании стратегии федерального правительства по защите прав интеллектуальной собственности. Это открытый процесс, в ходе которого любой желающий может представить свои комментарии.

#### **V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

24. В заключение следует отметить, что, поскольку ответственность за защиту прав ИС зачастую лежит на нескольких департаментах, управлениях и ведомствах, координация действий и выработка стратегии имеют важное значение для обеспечения эффективности работы на общенациональном уровне. Общегосударственный подход к защите прав ИС направлен на устранение разрозненности, которая может существовать между государственными ведомствами, и максимальное расширение сотрудничества. Такой подход позволяет использовать ресурсы, навыки и полномочия каждого отдельного государственного органа и обеспечивает более эффективное комплексное противодействие противоправному использованию ИС по сравнению с ведомственным подходом, который часто бывает фрагментарным. Кроме того, он предполагает надлежащее сотрудничество между правительством и частным сектором, торговыми ассоциациями, гражданским обществом, включая группы потребителей и профсоюзы, а также правительствами других стран мира.

[Конец документа]